

村两委班子团结共事靠什么

农村基层组织建设初探

王国军

党的十七大报告中指出,基层组织建设是社会主义新农村建设的领导核心。随着村委直选的推进,农村民主政治建设迈出了历史性的步伐,对农村经济和社会发展起到了重大的促进作用,但同时也不可避免地引发了一些矛盾和问题,最突出的是村党支部与村民委员会(简称“两委”)的关系问题,在新的形势下,怎样讲团结,如何和谐共事,很值得深入研究。

一、目前村两委班子存在的问题

1.村务工作不协调。现在部分村党支部片面地认为“党管一切”,对村委会的工作和实行村民自治不理解,不支持;而村委会则错误地认为村民自治就是“村民说了算,党支部管不着”,随意更改或拒不执行党支部的决议,致使各项村务工作不能协调有序地开展。

2.书记主任不团结。个别村支部书记民主意识淡薄,不能很好地坚持党的民主集中制原则,大权独揽,专横武断,搞“家长制”、“一言堂”;村委会主任也不甘示弱,擅自专权,独揽和把持经济大权,凌驾于党组织之上。书记、主任争权夺利,致使村支“两委”长期处于一种不团结、不协调的恶性循环状态。

3.干部之间不沟通。一些村干部缺乏应有的领导修养和领导艺术,工作方法简单粗暴,相互之间缺乏沟通,工作上相互推诿,相互扯皮。个别村干部年龄偏大,任期过长,居功自傲,不思进取,凭老资格、老经验、老办法维持现状,缺乏锐意改革、开拓创新的精神,导致班子成员之间思想不统一、意见不一致,错过了许多很好的发展机遇。

4.村级管理不规范。一些村村务(特别是财务)管理混乱,集体决策制度形同虚设,在新上项目、企业承包、土地征用、财务开支等重大问题上,党支部书记和村委会主任都不同程度地存在着盲目性和随意性。

5.干群关系不融洽。个别村干部宗旨意识差,办事不公,作风漂浮,置广大村民的利益于不顾,将相互之间的矛盾公开化,相互扯皮,相互拆台,致使村里宗派争斗严重,加之村务工作

不能实事求是地透明公开,各项决策透明度不高,干群关系非常紧张。

二、引起村两委班子不和的原因

1.“两委”职责权限不清。一些基层干部对党支部和村委会的职责权限认识模糊,党支部领导核心作用发挥不明显,特别是《村民委员会组织法》颁布实施以来,有些基层干部曲解“村民自治”的含义,错误地认为“支部管党员是少数,村委管群众是多数”,严重削弱了党支部的领导核心作用,从而导致“两委”关系不协调。

2.基层干部素质不高。一些基层干部文化知识不高,缺乏必备的领导素养,加之我们对农村干部培训教育力度不够,致使他们在工作中不按制度办事,主观臆断,感情用事,更有个别村干部党性原则和宗旨意识淡薄,脱离群众,高高在上,甚至拉帮结派以权谋私,这也是造成“两委”关系不协调的一个重要原因。

3.干部选任机制不畅。《中华人民共和国村民委员会组织法》的颁布实施,对于扩大基层直接民主,改善干群关系,维护农村稳定发挥了重要作用。但不容忽视的是在具体的操作过程中,由于村民综合素质不高,加之必要的配套制度没能及时跟上,一些村在村民选举过程中不同程度地受到宗族势力、家族势力的影响,个别人在选举过程中拉帮结派,操纵选举,使一些宗旨意识不强、群众观念淡薄的人通过不正当手段当上了村主职干部,上台后,他们只是代表着少数人的利益,而不能正确使用手中的权力,干群关系明显紧张。

4.干部监督管理不善。由于对农村干部缺乏制度化、规范化的管理,导致一些基层干部在工作中无章可循或有章不循,农村集体经济管理体制不合理,没有建立起一套长效监督机制,村务管理相对混乱。党支部书记、村委会主任究竟谁说了算的问题已经成为当前村务管理工作中的“顽疾”。

5、“两委”职能发挥不强。随着市场经济体制的逐步确立,市场竞争日益激烈,农村经济发展受阻,财政增长和农民增收乏力,各种不稳定因素相对增多。在这种困难形势下,一些村党支

部和村委会不能有效地发挥其各自的职能,以应对面临的机遇和挑战,而是在问题面前相互指责埋怨,从而导致“两委”关系不协调。

三、团结共事的建议和对策

如何在新的形势下,更好地解决村党支部与村民委员会(简称“两委”)的关系问题,我认为主要做好以下几个方面。

1.提高政治素质。政治素质是和谐共事之源。基层党支部书记和村委主任政治素质高低直接决定着村两委班子讲团结的好坏。一是要强化科学理论的学习。政治素质来源于理论素养,这就需要大力加强科学理论的学习,尤其是发展理论的学习,通过学习,不断提高理论素质。二是要强化两委班子生活的政治性。要依靠各类制度来规范强调两委会议的政治原则性。三是党支部书记和村委主任要带头强化政治素质。在一个领导班子当中,支部书记和村委主任政治素质,对两委班子具有重要的示范和导向作用。党支部书记和村委主任的政治素质,主要表现在平时要善于学习思考,正确领会上级的意图,全面了解掌握发展方向,平等参与具体决策,善于倾听群众意见,坚持立党为公,不带个人倾向性意见,不抢先发言,不带个人私心杂念,实施科学决策,自觉维护集体领导的权威。

2.提升党性原则。党性原则是讲团结之基。个别两委班子之所以搞不团结,很重要的一点是缺乏党性原则。讲团结与讲党性原则是统一的,因此,两委班子讲团结,必须要强化原则性。一是要增强原则的坚定性。要始终把人民的利益放在高于一切、重于一切的位置上,不怕误解,不怕孤立,不怕闲言碎语,不怕丢选票,经得住诱惑,顶得住歪理,守得住清贫,刚正不阿,无所畏惧。二是要维护原则的严肃性。两委班子研究决定问题时,必须把坚持原则放在第一位,防止受不良社会现象的影响,自觉排除非理性、非原则性的干扰,始终恪守做人做事的准则,牢固树立正确的世界观、人生观和价值观,正确使用手中权利,以皓然的正气维护原则的严肃性。三

是要有坚持原则的艺术性。作为主职干部要坚持原则,还要讲究方法艺术,做到动机与效果的统一。四是要坚持互爱的真诚心。大家在一个班子里共事,应当同舟共济。在一些问题上,如果一些同志违反了规定,作为两委班子成员,有责任按上级的规定要求,及时提醒帮助,防止发生大的问题,要提倡做挚友、诤友、畏友。

3.锤炼人品官德。人品官德是讲团结之魂。剖析一些两委班子搞不好团结或团结了但是问题仍长期解决不了的一个深层次原因就是与领导者人品官德紧密相关。解决两委班子团结问题,锤炼人品官德修养是关键。一是要加强人品修炼。人品修炼即“修身”。主职干部经常要对照标准、上级要求、领导教诲,想一想自己哪些事情做对了,哪些做错了,及时洗掉身上的灰尘。二是要坚持官德操守。为政以德,修己安民,是中华民族优良道德传统,也是治国兴邦历史经验的深刻总结。百业德为先,德才兼备才能做好官,修德就是把人做好,主职干部不仅要做好人,重要的还是做好官。俗话说有德无才办不好事,有才无德坏大事。三是要自觉接受监督。人品官德既要靠主观努力,也要靠外在的影响和约束,自觉接受群众的监督,严格要求始终是主职干部形成和保持高尚人品官德的重要环节和有效途径。

4.学会大度宽容。大度宽容是团结之宝。人与人的频繁接触,难免会出现磕磕碰碰的现象,作为村两委班子,要学会大度宽容。一是要有广阔的胸怀。主职干部胸怀广阔是增进友谊的桥梁,是讲团结的良方,要做到不为私利争高低,不为个人得失说长短,视名利淡如水,受挫折不灰心,逢得意不轻浮,遇难处仍从容,逆境坦然,顺境淡然,相互之间只要不是大的原则问题,就要学会让步,学会忍耐,受得住委屈。二是不听传言、谰言。听信传言、谰言就是腐蚀剂,不能听风就是雨,随意下结论,宁可信其无,不可信其有,更不能人云也云,人为广泛传播。三是要主动化解矛盾。四是要严于律己。要宽厚待人、诚心助人、老实做人。(作者系澄潭镇党委书记)

多村联建 抱团发展

回山镇欠发达村和低收入户奔小康工作的探索和思考

戴柏炜

农村实施奔小康工作是缩小贫富差距、实现社会稳定发展的重要内容,而欠发达村和低收入户的脱贫致富又是其中的重点和难点,直接影响到建设全面小康社会的总体进程。为进一步做好我镇的扶贫开发工作,全力推进欠发达村和低收入农户奔小康,回山镇就如何推进欠发达村和低收入农户奔小康进行了探索和思考。

一、充分认识欠发达村和低收入户奔小康工作的重要性

1.欠发达村和低收入户奔小康工作是全面建设社会主义新农村的战略需要。欠发达村和低收入户是社会的弱势群体,他们收入来源渠道狭窄而不稳定,生活环境和生活水平具有较大的风险性和不确定性,是全面建设社会主义新农村与构建和谐社会的重点和难点所在。推进欠发达村和低收入户奔小康不仅有利于提高基层人民生活水平,还为社会主义新农村的发展解除后顾之忧。

2.欠发达村和低收入户奔小康工作是快速推进农业产业结构调整客观需要。

建设社会主义新农村的根本目的是让广大农民富裕起来,而农业产业结构不合理、农产品不能适应市场发展的需要,是导致欠发达地区农民增收难的主要原因之一。促进欠发达村和低收入户奔小康,调整和优化农业产业结构,是学习实践科学发展观,将创先争优活动与农村实际相结合的具体体现。

3.欠发达村和低收入户奔小康工作是加快贫困村和低收入农户脱贫致富的实际需要。

欠发达村集体经济薄弱,低收入农户收入增长缓慢,在一定程度上影响全面建设小康社会、提前基本实现现代化的目标进程。做好欠发达村和低收入农户奔小康工作,不仅是加快贫困村和低收入农户脱贫致富的需要,而且也是全面建设小康社会、推进经济社会全面发展的需要。

二、在欠发达村和低收入户奔小康工作中的几点做法。

2009 年,回山镇 4000 元以下的低收入农

户有 2149 户,3 万元以下的经济薄弱村有 13 个,该镇经过多方调研,拓宽发展思路,做好山上文章,实施多村联建扶贫项目发展杨桐种植基地。

1.发挥区域优势,着眼增收增收,在拓展产业上做文章。

回山镇拥有独特的地理、气候、人文资源,在寻找致富手段和项目上,回山镇做好了项目与自然资源和人力资源两个“对接”。

一是依托地理优势,做好项目与自然资源的对接。回山镇人多地少,土地利用率高,地上茶叶、田中茭白几乎占据了所有可耕作资源,新的项目只能向山上发展,该镇林地资源丰富,现有镇、村集体山林 3.9 万余亩,植被良好,土壤肥沃,而且平均海拔 415 米,水、气、土等自然条件十分适宜杨桐种植。二是依托产业优势,做好项目与人力资源的对接。杨桐市场需求量大且稳定,年需求量约 1 亿束,丰岛集团是我县一家以杨桐生产、外贸为主的农业龙头企业,五年内计划发展杨桐基地 28 万亩(现有 1 万亩),丰岛集团提供技术支持和保护性收购,使杨桐成为低风险致富新产业,回山人口众多能为产业发展提供大规模具有娴熟耕作技能的人力资源。

2.创新发展模式,着眼多村联建,在抱团发展上做文章。

如何把项目与扶贫有机结合,产生效应,回山镇主要做了三方面工作。

一是组建新农村建设有限公司,实施多村抱团发展。扶贫项目的实施既要政府引导,又要发挥低收入农户和经济薄弱村的主观能动性。回山镇在年初组建了一家新农村建设有限公司,以回山镇综合服务公司为主体,吸纳了 26 个行政村参与。回山镇综合服务公司投入 150 万元(以 1800 亩镇属山林折价入股),占总股份 53%,26 个行政村筹资入股 70 万元。建立了政府为主、多村联建,抱团发展的合作模式。二是牵手农业龙头企业,打造回山杨桐基地。回山镇抓住丰岛公司拓展种植基地,稳定原料供应的

契机,在 5 月份与丰岛公司签订了合作意向书,由丰岛公司提供林间套种、病虫害防治等技术帮扶,先期发展苗圃基地。目前已投入 20 多万元,在植林村建立了 6 亩杨桐苗圃。根据计划,回山镇杨桐种植基地预计总投资 600 万元,用 5 年时间分三期种植杨桐 1.5 万亩,建立苗圃基地 25 亩,逐步向全镇推广种植。三是建立资金筹措机制,缓解资金投入不足。政府资金只能起到“四两拨千斤”的作用,扶贫项目的资金来源不仅要靠政府扶持,还要多方筹措。回山镇通过新农村担保公司融资、各村入股等方式解决了前期资金 450 余万元,后期资金来源要按照“向上争取点、自己筹措点、积累投入点”的思路,建立商业性、政策性相结合的多元化的新农村资金筹措机制,有效缓解杨桐基地资金投入不足的问题。

3.强化政府引导,着眼持续发展,在机制保障上做文章。

农业是弱势产业,农民是弱势群体,要使多村联建扶贫项目顺利推进、持续发展,需要政府强化引导,抓好四个机制保障。

一是建立统筹分利机制。杨桐种植前三年无收益,为激发低收入农户和经济薄弱村参与项目的积极性,农户在新昌县小康新农村建设有限公司的担保下,该镇将在种植杨桐的前三年为各村提供资金保障,并在各村杨桐种植基地后几年的收益中扣除,此举使政府、各村及低收入农户形成发展杨桐产业的合力,促进扶贫工作的开展。在三年产生效益后,按照“先满足持续发展再投入,后分红利”的原则,根据股份比例统筹分利。二是建立用工优先机制。该扶贫项目目的就是消除低收入农户和经济薄弱村。所以,在用工上优先安排低收入户进入基地工作,并根据低收入农户的年龄、性别、文化程度、技能等建立劳动力资源库,及时发布用工信息,科学制定用工酬劳,吸引更多低收入农户参与到扶贫项目中来。三是建立技能培训机制。依托丰岛公司技术支持,建立并实施以扦插栽培、林间套种、病虫害防治、管理加工等内容为一体的免费的培训机制,帮助低收入农户

掌握杨桐种植 1—2 种技能,为他们实现进基地就业扫除障碍。四是建立创业激励机制。低收入户奔小康不能单纯靠“输血”,更重要的是帮助他们形成自己的造血功能。除了优先安排低收入户进基地就业外,今后还是要通过为他们提供土地租金优惠、提供小额贷款担保、提供贴息贷款扶持和提供基础设施建设帮扶等方式来激励各农户自主创业。

三、初步成效

回山镇多村联建扶贫项目通过政府引导,抱团发展,最终目标是要实现个人脱贫、集体富裕和产业优化。

1.示范带动,引导低收入农户脱贫致富。

通过依托杨桐基地,吸纳低收入农户进行施肥等管理工作,是低收入户增加收入的主要途径,按照 1800 亩杨桐基地每年需要管理成本 120 万元来计算,可以每年为 600 位低收入农民增加 2000 元的额外收入。同时,三年后每年直接经济效益通过“奔小康工程专项资金用于扶持低收入农户和经济薄弱村,直接对困难农户特别是丧失劳动能力的农户进行资金补贴。

2.抱团发展,带动经济薄弱村壮大集体经济。

由于行政村入股扶贫项目,经济薄弱村壮大集体经济的问题也迎刃而解。根据测算,1800 亩杨桐基地和苗圃从第四年开始,每年可创利 142 万元,按照入股比例,26 个行政村收益 95 万元,每年每村直接经济效益为 2—5 万元,再加上奔小康工程专项基金的扶持,从第四年开始,13 个 3 万元以下的经济薄弱村有望摘掉“空壳村”的帽子。

3.纵深推进,促进农业产业结构优化升级。

现在,杨桐已作为一个新兴产业在加以培育,回山镇依托丰富的山林资源,推进杨桐产业的持续滚动发展,在若干年后必将成为继茶叶、茭白之后又一大农业支柱产业。同时,通过杨桐产业的做大做强,逐步延伸产业链,吸引建立包装、货运等企业,实现“产”、“工”、“销”一条龙和回山整个产业结构的优化升级。

(作者系回山镇党委书记)