

# 正确定位粮食安全 不断提升粮食生产科技水平

■许仲明

随着粮食市场的开放,农业种植结构调整、耕作制度的改变,种粮成为边缘产业。新昌粮食生产直线下降,已突破上级下达粮食生产安全底线。保障粮食安全的任务,任重道远。根据对中央一号文件的学习,结合新昌的实际,对新昌的粮食生产和粮食安全谈几点想法。

## 一、新昌粮食生产面临的新形势

分析我县的粮食生产,有利因素与制约条件共存,从有利方面看主要有以下几点:

1.保持了一定的生产能力。有一支种植队伍(有一定数量、一定技能的农民)和一定的种植面积(接近15万亩),以及相对完善的基础设施,特别是水利设施和新农村建设村村通道路。

2.科技储备充分。新昌农业技术推广机构关注水稻生产的前沿领域,积极开展高产示范和高产攻关,加强水稻新品种、新技术的引进推广,形成了较好的技术和新品种的储备,也培养了一批生产的科技骨干。

3.粮食功能区已会面启动。经过2年的建设,羽林街道、沙溪镇已建成粮食功能区16000亩,路沟渠配套建设,生产设施得到较大的改善,都配备了至少一个育秧中心、一个烘干中心,新添置了一些机械设施,提升社会化服务和机械化水平。

4.产业化有新的突破。全县现有20亩以上的粮食生产大户10多户;薯薯干加工企业3家,年加工量1500吨,年加工产值1500万元;玉米饼加工企业8家,年加工量800吨,年加工产值1000万元;小京生花生加工企业50多家,年加工量3500吨,年加工产值1亿元;这些加工企业的存在和发展,推动了农

民种粮的积极性,提升了农产品的附加值,促进了粮食产业的发展。

5.政策体系初步形成。除普惠制的国家粮食补贴外,还有粮油种植大户直接补贴、国家农作物良种补贴、国家农资综合直补、农机作业补贴等;县里有种水稻流转奖励、种粮大户补贴;水稻高产竞赛奖励。一般种水稻每亩可补助约150到250元。

6.齐抓共管的局面基本形成。财政、水利、农业、国土、发改等相关部门,十分重视粮食生产,在项目立项、资金安排上向粮食功能区倾斜,形成了齐抓共管的合力。

同时,粮食生产也面临着许多内外部不利因素,全县经济建设、农民种植结构调整对优质农田的需求、外出务工人员出现的农田抛荒等现象还将长期存在,粮食生产面临着非常大的压力,存在着许多制约因素。在粮食生产内部主要有以下几个方面:

1.种粮效益比较低。一般种粮效益每亩只有200-300元,加上政策补助,一般效益也只有300-500元。种植蔬菜、茶叶、花木等产业每亩效益在几千元以上,相比效益低,同时劳动强度大,影响农民种粮的积极性,改种其它经济作物或抛荒,这是制约粮食生产的最主要因素。

2.科技普及率不高。据农业普查数据,农业从业人员年龄偏大,51岁以上占53.0%;文化偏低,文盲及小学文化程度占71%;生产主体科技素质差,且接受新技术能力差,影响了技术的推广。乡镇从事粮食生产技术指导的力量薄弱,许多技术只停留在示范方和示范户,没有普及到广大农户,影响了产量的进一步提高。

3.农田基础设施薄弱。我县标准农田以山田为主,格式化程度差,耕地质量退化,一、二等级农田比例

低,农田水利设施老化严重,田间道路多数不适应机械化要求。

4.社会化服务水平较低。全县人均耕地仅0.5亩,只有10多个种粮大户,不足1000亩的规模,数量少,规模小。10多家专业合作组织,运作不规范,服务水平低。

## 二、进一步提升粮食生产的科技水平

在人增地减刚性矛盾难以逆转,粮食面积难以大幅度增加的条件下,我县的粮食生产要以攻单产、提总产、增效益为目标,调动农民种植的积极性,不断提高粮食综合生产能力、单位产量和种植效益。

1.强化新品种、新技术的推广力度。一是要选引几个主打品种,加大推广力度,提高种植的覆盖面。如水稻甬优17、15,不仅产量高,而且米质优,抗倒伏,适合我县大部分单季稻地区生产,应作为首先推广品种。二是强化推广示范。深入开展粮食高产创建活动,推进单季稻超高产综合配套技术的集成运用。大力开展实用技术的培训,提高农民的科技素质;推进测土配方施肥,指导农民科学使用化肥和农药,减少单位面积上化肥农药的使用。推广绿肥种植、秸秆还田、增施有机肥等措施,培育地力;三是发展生态农业。如推广沼气技术等,在农业中实现循环经济;推广病虫害绿色防控技术,做好病虫害的预报和防治服务,减少粮食生产生物灾害损失;充分利用新昌山区的优势,开展有机认证,适当发展有机稻的生产,提升粮食生产的经济效益。

2.提高粮食生产机械化和社会化服务水平。要以粮食功能区建设为统领,进一步提升粮食生产机械化和社会化服务水平。一是强化设施建设。对有一定规模的粮食功能区,路、灌渠等公益性的设施要配套,努力改善生产条件,降低生产成本,提高抗灾能力和经济效益。二是要大力发展社会化服务组织。重点发展适应新昌山区条件的小型耕作、播种、收获机械,因地制宜推广工厂化育秧、机械插秧、机械收获、代烘、统防统治等服务,做一家一户做不了也做不好的事,切实提高农业的机械化、科技化水平。三是大力发展订单生产。我县旱粮加工如番薯、玉米等加工已有一定的规模,要鼓励粮食加工企业与种粮农户建立稳定的产销协作关系,提高粮食生产组织化程度。

3.进一步完善科技推广队伍。搞好农业科技推广,人才是关键。要稳定队伍,提高待遇,发挥作用。一是要稳定充实科技服务队伍,强化乡镇(街道)农业公共服务中心的农技推广职能,加强村级农技队伍的培训,建立一支全覆盖的公共科技推广队伍。二是落实待遇,强化考核,建立绩效一致的管理体系。三是强化队伍建设,加强培训和能力保障,配备相应的工作设备,为农技人员有效开展工作创造条件。

## 三、发展粮食生产的主要措施

围绕保障粮食安全的目标,进一步提高认识,加强领导,完善政策,调动农民种粮的积极性,稳定粮食种植面积,要充分发挥科技人员的作用,不断提高农业科技的贡献率。

1.加强领导,落实责任。粮食作为治国安天下的战略产业,已引起国家的高度重视,省市县层层签订了责任状,加大了考核力度。去年开始,以监测数据代替统计年报作为考核的依据,对没有完成任务且粮食种植面积减少的县市实行一票否决,保障粮食安全已成为一项重要的政治任务。在这种新形势下,

一是要加强领导,成立以县主要领导挂帅的粮食安全生产领导小组。二是落实责任,建立党政领导亲自抓、有关部门合力抓的工作机制。三是加大考核力度。将粮食生产列入对乡镇党委、政府工作目标责任制考核的重要内容,在产粮的重点乡镇要加大考核分值。

2.完善政策,加大投入。中央、省市县出台的粮食生产扶持政策要宣传好、落实好,规范发放,确保政策性补贴资金及时足额到位。在此基础上,根据我县实际,加大扶持力度。一是加大对粮食生产功能区建设的扶持力度。积极争取上级项目资金支持,并加大县级财政的投入力度。二是加大农田质量提升的扶持力度。目前正在实施的全县标准农田地力提升工程,建设面积8700亩,投入资金700万元,同地力提升的需求远远不相适应。三是加大对种粮大户和合作社的扶持力度。要放宽种粮大户的规模要求,提高补助标准,鼓励种植双季稻,提高粮食复种指数。

3.提升产业化水平。一是鼓励发展粮食加工业。扶优扶强粮食加工企业,不断开发市场适销对路的新产品,提升附加值。二是大力推进粮食生产规模经营。在农民依法自愿有偿基础上,推进适度规模经营,积极引导土地流转,培育发展种粮大户、粮食专业合作社。动员季节性抛荒农户流转土地,由种粮大户或粮食专业合作社种植早稻等粮食作物。三是培育生产主体。大力发展合作经济组织,提高组织化程度。积极培育职业农民、专业农民,提高职业化水平,让新一代有技术、会经营的农民在农村或者回到农村从事农业生产的现代化经营。

(作者系县农业局副局长)

# 关于加强我县农业科技创新与推广队伍建设的思考

■张德超

近年来,科学技术在农业生产中的作用越来越明显,但我县农业科技推广队伍结构不合理,推广经费投入不足,严重制约了农业科技推广与创新与推广力度。因此,要把农业科技推广与创新与推广队伍建设的提高,到农业现代化和可持续发展的战略高度上来考量,切实提高农业科技水平,促进农业经济的全面发展。

## 一、我县农业科技推广队伍的现状

改革开放以来,我县农业科技推广工作得到不断加强,农技推广工作逐步走上了依法管理的轨道,推广机构和队伍得到了稳步发展。目前,全县农技推广队伍实有人在编人员183人,其中县级农技推广队伍50人,乡镇(街道)农技人员133人。近年来,县、乡两级农业技术推广体系不断完善,科技推广队伍整体素质明显提高,在推动农业经济快速发展,促使农业科技成果转化,加速农业转型升级,促进农业增效、农民增收、农村发展等方面发挥了重要作用。如去年我县单季晚稻改中田亩产高达927.4公斤,创全市历史纪录;茶叶总产量达5638吨,产值6.31亿元,分别增长2.32%和16.5%,产值再创历史新高;县重大科技《节本增效稻板白米种植模式研究示范》课题项目通过省级验收等。

## 二、存在的主要问题

1.结构欠合理。农技推广队伍存在年龄偏大、素质不高的状况。一是全县农技人员中年轻人员偏少,年龄35岁以下仅51名,占27.8%;二是高级人才出现断层,在岗农技人员中高级职称18人,仅占9.8%,而初级及以下的有104人,占56.9%;三是学历总体

不高,现有农技推广人员中,本科以上学历89人,占48.6%,中专及以下的有40人,占21.9%。

2.配置不稳定。乡镇岗位配置不平衡,设岗欠统一,已配置的岗位移用转岗较多。如有的乡镇动物防疫专职人员对仅配的一个岗位,也出现了“行政化”倾向,农技推广人员专岗不专职,“在编不在岗”或“在岗不在编”状况较普遍,乡镇(街道)共133名在编人员中实际从事农技推广工作仅为99名,一身兼多岗,甚至被移用或调换工作岗位,农业技术推广得不到发挥。由于配置不稳定,使本来有限的农技推广力量变得更为薄弱。

3.设施难落实。尽管近年来各级对农业科技推广工作相当重视,开展基础设施建设和乡镇农业公共服务中心建设等,但从基层农业科技推广基础设施建设来看,还是传统的做法占多数,特别是乡镇的农技设施仍未得到真正解决。由于农业科技投入不足,必要的房子、票子、车子都难以真正得到落实,对已配置的仪器设备也难以真正发挥作用,甚至简单的检验检测技术也无法开展,影响和制约了农业技术推广机构的正常运转,既无法引进新技术,也无法开展新品种试验、示范、推广,农业产前、产中、产后服务滞后。

4.推广少力度。从经费上看,近年来多以项目形式实施农技推广,因没有工作经费,在推广过程中缺乏必要的信息传播费和技术指导费等,影响推广的工作效率。从工作方式上看,注重行政干预下的推广(如列入重点工作来抓等),片面追求经济增长方式,忽视农业可持续发展,导致农业面源污染和土壤肥力下降等。

## 三、加强农业科技创新与推广队伍建设的对策

我县的农业科技推广队伍队伍建设重点要做好以下几方面工作。

1.加快科技创新。以提高科技创新能力为核心,以农业前沿技术、共性技术和产业技术研究为重点,加快建立农科教、产学研一体化的科技创新体系。充分发挥科技创新和推广队伍在现代农业发展中的作用,以高产、优质、多抗、专用为导向,培育一批具有重大应用价值的突破性农业新品种,以点带面,示范辐射,实现农业经济又好又快发展。

2.改善工作条件。切实加强农技推广机构基础设施建设,重点加强服务场所、示范基地建设及仪器设备等的配备,做到工作有场所、服务有手段、下乡有工具、经费有保障,力争3年左右时间,在全县建设14个功能多元、场所固定、设施配套、人员精干、服务优质、运行规范的基层农业公共服务中心,同时创建4个示范乡镇,更好地发挥县、乡农技推广服务机构的整体功能。认真落实中央对乡镇农业公共服务中心建设的部署,力争年底前完成乡镇农产品质量安全监管公共服务机构建设,在乡镇配备专职的行政监管人员和检验检测技术人员,并能保障正常从事监管和检验检测工作。按照省政府关于加快构建新型畜牧业产业体系,促进畜牧业现代化建设的意见,争取在8月份前出台县级动物卫生监督分所建设方案,在年底前完成动物卫生监督县级派驻机构建设。

3.强化农技推广。我县自2009年开始加强了基层农业公共服务体系建设,按照“提高县一级,强化乡镇一级,拓展村一级”的总体要求,

配足配强县级技术力量,设立农产品质量安全监督管理科,以适应现阶段农产品质量安全监管工作的需要;强化乡镇一级基础,将原16个乡镇(街道)“农业技术推广服务站”,统一更名为“农业公共服务中心”,并设立169个公共服务岗位。通过调整服务职能,扩大服务范围,整合、充实人员编制,形成集农技推广、动植物疫病防控、农产品质量安全“三位一体”的农业公共服务体系。同时在功能拓展上,推行“3+X”的“一站式”职能配置和服务模式:即在履行好“三位一体”职能基础上,拓展“三农”政策宣讲、市场和科技信息、农业气象、土地流转、防汛防旱、农业资源管理及农田水利等服务。要按照中央一号文件精神,进一步明确公益性定位,细化公益性职能并落实到每个工作机构和每位农技人员身上,确保农技推广、动物疫病防控、农产品质量安全监管等有效履职。要加大农技创新和推广的投入力度,将经费列入财政预算,增强对农业科技和科技推广的保障力。

4.优化创新布局。加快先进实用农业技术在重点区域、重要产业和主要环节、优良品种上的推广应用,依托现代农业综合园区和粮食生产功能区、农业科技试验示范基地、农产品高产创建示范片、特色农业精品园、畜禽规模养殖场等,组织农技人员下乡、到村、进场、入户,开展有重点针对性的技术服务、科技创新与推广,提升农业科技成果的入户率和到户率。同时,加强各类项目区、项目基地及精品园的建设,以“两区”的创新发展带动整个农业产业的协调发展。

5.创新体制机制。要以建设创

新型“两区”及样板区为突破口(如探索在现代农业园区内设立农业公共服务中心示范点等),围绕制约自主创新的体制机制和政策等重大问题在重点领域、关键环节上实现新突破,着力构建富有效率,充满活力,更加开放的体制机制、政策环境和社会环境。由于目前农技队伍特别是乡镇一级存在农技知识更新缓慢,知识弱化、老化,上下出现知识断层等情况,争取用3年左右时间,对全县农技人员进行一轮知识更新轮训,并形成长效机制。建立以一线推广业绩为主要考核内容的考核评比机制,实行以岗定人、以绩定酬,确保基层农技队伍的稳定。

6.提高服务水平。一是建立信息服务平台。通过与科研院所、气象、水利等部门的沟通协调,建立农村科技信息服务网络,对农民采用有偿与无偿相结合的服务方式,利用农民信箱和现有的远程教育网络信息系统,扩大农技推广覆盖面;二是建立专家服务平台。对应政策咨询、优选品种、病虫害防治、测土配方施肥等技术环节,将系统内技术水平高、实践经验丰富的技术人员开展热线告知,让农民群众随时可以进行技术咨询和提问。三是建立能力提升平台。坚持“政府主导、上下联动、多元参与、广泛培训”的工作机制,围绕强农惠农政策、法律法规规章、防灾减灾知识、节本增效技能、种养业关键技术、农产品质量安全及加工营销管理等内容,扎实开展提质增效培训,提升科技服务能力的手段,最大限度地满足农业科技推广与推广的需要。

(作者系县农业局纪委书记、副局长)