【政策选登】

委托代征管理办法

国家税务总局关于发布《委托代征管理办法》的公告

国家税务总局公告 2013 年第 24 号

根据《中华人民共和国税收征收管理法》及实施细则和《中华人民共和国发票管理办法》的规定,现将国家税务总局制定的《委托代征管理办法》予以发布,自 2013 年 7 月 1 日起施行。特此公告。

国家税务总局
2013 年 5 月 10 日

第一章 总则

第一条 为加强税收委托代征管理,规范委托代征行为,降低征纳成本,根据《中华人民共和国税收征收管理法》《中华人民共和国税收征收管理法实施细则》《合同法》及《中华人民共和国发票管理办法》的有关规定,制定本办法。

第二条 本办法所称委托代征,是指税务机关根据《中华人民共和国税收征收管理法实施细则》有利于税收控管和方便纳税的要求,按照双方自愿、简便征收、强化管理、依法委托的原则和国家有关规定,委托有关单位和人员代征零星、分散和异地缴纳的税收的行为。

第三条 本办法所称税务机关,是指县以上(含本级)税务局。

本办法所称代征人,是指依法接受税务机关委托、行使代征税款权利并承担《委托代征协议书》规定义务的单位或人员。

第二章 委托代征的范围和条件

第四条 委托代征范围由税务机关根据《中华人民共和国税收征收管理法实施细则》关于加强税收控管、方便纳税的规定,结合当地税源管理的实际情况确定。税务机关不得将法律、行政法规已确定的扣代缴、代收代缴税收,委托他人代征。

第五条 税务机关确定的代征人,应当与纳税人有下列关系之一:

- (一)与纳税人有管理关系;
- (二)与纳税人有经济业务往来;
- (三)与纳税人有地缘关系;
- (四)有利于税收控管和方便纳税人的其他关系。

第六条 代征人为行政、事业、企业单位及其他社会组织的,应当同时具备下列条件:

- (一)有固定的工作场所;
- (二)内部管理制度规范,财务制度健全;
- (三)有熟悉相关税收法律、法规的工作人员,能依法履行税收代征工作;
- (四)税务机关根据委托代征事项和税收管理要求确定的其他条件。

第七条 代征税款人员,应当同时具备下列条件:

- (一)具备中国国籍,遵纪守法,无严重违法违纪及犯罪记录,具有完全民事行为能力;
- (二)具备与完成代征税款工作要求相适应的税收业务知识和操作技能;
- (三)税务机关根据委托代征管理要求确定的其他条件。

第八条 税务机关可以与代征人签订代开发票书面协议并委托代征人代开普通发票。代开发票书面协议的主要内容应当包括代开的普通发票种类、对象、内容和相关责任。

代开发票书面协议由各省、自治区、直辖市和计划单列市自行制定。

第九条 代征人不得将其受托代征税款事项再行委托其他单位、组织或人员办理。

第三章 委托代征协议的生效和终止

第十条 税务机关应当与代征人签订《委托代征协议书》,明确委托代征相关事宜。《委托代征协议书》包括以下内容:

- (一)税务机关和代征人的名称、联系电话,代征人为行政、事业、企业单位及其

他社会组织的,应包括法定代表人或负责人姓名、居民身份证号码和地址;代征人为自然人的,应包括姓名、居民身份证号码和户口所在地、现居住地址;

- (二)委托代征范围和期限;
- (三)委托代征的税种及附加、计税依据及税率;
- (四)票、款结报缴销期限和额度;
- (五)税务机关和代征人双方的权利、义务和责任;
- (六)代征手续费标准;
- (七)违约责任;
- (八)其他有关事项。

代征人为行政、事业、企业单位及其他社会组织的,《委托代征协议书》自双方的法定代表人或法定代理人签字并加盖公章后生效;代征人为自然人的,《委托代征协议书》自代征人及税务机关的法定代表人签字并加盖税务机关公章后生效。

第十一条 《委托代征协议书》签订后,税务机关应当向代征人发放《委托代征证书》,并在广播、电视、报纸、期刊、网络等新闻媒体或者代征范围内纳税人相对集中的场所,公告代征人的委托代征资格和《委托代征协议书》中的以下内容:

- (一)税务机关和代征人的名称、联系电话,代征人为行政、事业、企业单位及其他社会组织的,应包括法定代表人或负责人姓名和地址;代征人为自然人的,应包括姓名、户口所在地、现居住地址;
- (二)委托代征的范围和期限;
- (三)委托代征的税种及附加、计税依据及税率;
- (四)税务机关确定的其他需要公告的事项。

第十二条 《委托代征协议书》有效期最长不得超过 3 年。有效期满需要继续委托代征的,应当重新签订《委托代征协议书》。

《委托代征协议书》签订后,税务机关应当向代征人提供受托代征税款所需的税收票证、报表。

第十三条 有下列情形之一的,税务机关可以向代征人发出《终止委托代征协议通知书》,提前终止委托代征协议:

- (一)因国家税收法律、行政法规、规章等规定发生重大变化,需要终止协议的;
- (二)税务机关被撤销主体资格的;
- (三)因代征人发生合并、分立、解散、破产、撤销或者因不可抗力发生等情形,需要终止协议的;
- (四)代征人有弄虚作假、故意不履行义务、严重违反税收法律法规的行为,或者有其他严重违反协议的行为;
- (五)税务机关认为需要终止协议的其他情形。

第十四条 终止委托代征协议的,代征人应自委托代征协议终止之日起 5 个工作日内,向税务机关结清代征税款,缴销代征业务所需的税收票证和发票;税务机关应当收回《委托代征证书》,结清代征手续费。

第十五条 代征人在委托代征协议期限届满之前提出终止协议的,应当提前 20 个工作日向税务机关申请,经税务机关确认后按照本办法第十四条的规定办理相关手续。

第十六条 税务机关应当自委托代征协议终止之日起 10 个工作日内,在广播、电视、报纸、期刊、网络等新闻媒体或者代征范围内纳税人相对集中的场所,公告代征人委托代征资格终止和本办法第十一条规定需要公告的《委托代征协议书》主要内容。

第四章 委托代征管理职责

第十七条 税收委托代征工作中,税务机关应当监督、管理、检查委托代征业务,履行以下职责:

- (一)审查代征人资格,确定、登记代征人的相关信息;
- (二)填制、发放、收回、缴销《委托代征证书》;
- (三)确定委托代征的具体范围、税种及附加、计税依据、税率等;
- (四)核定和调整代征人代征的个体工商户定额,并通知纳税人和代征人执行;
- (五)定期核查代征人的管户信息,了

解代征户籍变化情;

- (六)采集委托代征的征收信息、纳税人欠税信息、税收票证管理情况等信息;
- (七)辅导和培训代征人;
- (八)在有关规定确定的代征手续费比率范围内,按照手续费与代征人征收成本相匹配的原则,确定具体支付标准,办理手续费支付手续;
- (九)督促代征人按时解缴代征税款,并对代征情况进行定期检查;
- (十)其他管理职责。

第十八条 税收委托代征工作中,代征人应当履行以下职责:

- (一)根据税务机关确定的代征范围、核定税额或计税依据、税率代征税款,并按规定及时解缴入库;
- (二)按照税务机关有关规定领取、保管、开具、结报缴销税收票证、发票,确保税收票证和发票安全;
- (三)代征税款时,向纳税人开具税收票证;
- (四)建立代征税款账簿,逐户登记代征税种税目、税款金额及税款所属期等内容;
- (五)在税款解缴期内向税务机关报送《代征代扣税款结报单》,以及受托代征税款的纳税人当期已纳税、逾期未纳税、管户变化等相关情况;
- (六)对拒绝代征人依法代征税款的纳税人,自其拒绝之时起 24 小时内报告税务机关;
- (七)在代征税款工作中获知纳税人商业秘密和个人隐私的,应当依法为纳税人保密。

第十九条 代征人不得对纳税人实施税款核定、税收保全和税收强制执行措施,不得对纳税人进行行政处罚。

第二十条 代征人应根据《委托代征协议书》的规定向税务机关申请代征税款手续费,不得从代征税款中直接扣取代征税款手续费。

第五章 法律责任

第二十一条 代征人在《委托代征协议书》授权范围内的代征税款行为引起纳税人的争议或法律纠纷的,由税务机关解决并承担相应法律责任;税务机关拥有事后向代征人追究法律责任的权利。

第二十二条 因代征人责任未征或少征税款的,税务机关应向纳税人追缴税款,并可按《委托代征协议书》的约定向代征人按日加收未征少征税款万分之五的违约金,但代征人将纳税人拒绝缴纳等情况自纳税人拒绝之时起 24 小时内报告税务机关的除外。代征人违规多征税款的,由税务机关承担相应的法律责任,并责令代征人立即退还,税款已入库的,由税务机关按规定办理退库手续;代征人违规多征税款致使纳税人合法权益受到损失的,由税务机关赔偿,税务机关拥有事后向代征人追偿的权利。

代征人违规多征税款而多取得代征手续费的,应当及时退回。

第二十三条 代征人造成印有固定金额的税收票证损失的,应当按照票面金额赔偿,未按规定领取、保管、开具、结报缴销税收票证的,税务机关应当根据情节轻重,适当扣减代征手续费。

第二十四条 代征人未按规定期限解缴税款的,由税务机关责令限期解缴,并可从税款滞纳之日起按日加收未解缴税款万分之五的违约金。

第二十五条 税务机关工作人员玩忽职守,不按照规定对代征人履行管理职责,给委托代征工作造成损害的,按规定追究相关人员的责任。

第二十六条 违反《委托代征协议书》其他有关规定的,按照协议约定处理。

第二十七条 纳税人对委托代征行为不服,可依法申请税务行政复议。

第六章 附则

第二十八条 各省、自治区、直辖市和计划单列市税务机关根据本地实际情况制定具体实施办法。

第二十九条 税务机关可以比照本办法的规定,对代售印花税票者进行管理。

第三十条 本办法自 2013 年 7 月 1 日起施行。

县地税局
推进廉政效能风险防控工作

县地税局依托《税友龙版》税收征管信息平台,应用《税友龙版》廉政效能风险防控模块,最大限度地把预防腐败的要求融入权力结构和运行机制各个环节,从源头和机制上防范廉政效能风险。

该模块结合地税核心业务信息系统开发,在“工作流程管人、信息技术促廉”方面进行了积极探索和实践,是具有浙江地税特色的纪检监察信息化工具。它借助《税友龙版》全省数据集中与工作流控制的特性,通过涉税业务流程设置与流转控制,将税收业务工作与风险防控要求紧密地结合在一起,从《税友龙版》2500 多个业务流程、679 个业务菜单、447 项涉税业务中,排查出各类风险点 470 个,利用前置预防、异常预警、跟踪管理等三项主要功能来预防和监控《税友龙版》中的涉税风险点,并为异常预警的后续管理和责任追究提供有力的数据保障。

在具体操作中,《税友龙版》涉税工作流程中的各岗位责任人负责廉政效能风险防控模块中异常预警信息的日常处理,查询预警表单后核实情况,对产生廉政效能风险异常预警的原因作出说明,并向上一级领导提请预警消除。根据申请内容,各岗位责任人的上一级业务分管领导根据具体业务情况,进行调查分析,并根据调查结果进行预警消除审批,对理由充分的预警申请给予消除,对理由不充分的预警申请给予退回,如涉及违纪违法的,按管辖范围及有关程序向纪检监察部门报告,由纪检监察部门视情况按有关规定及程序提出处理意见。

目前该局已制定具体应用工作方案,明确各部门工作职责及业务操作流程,完成模块权限设置,开展业务培训,6 月份结合历史预警数据进行功能测试,调整优化相应工作流程,消除历史风险点数据。7 月 1 日起正式启用《税友龙版》廉政效能风险防控模块,对涉税业务办理过程中出现的廉政效能风险点进行预防和监控,着力提高廉政效能风险防控工作经常化、制度化水平。

(通讯员 梁晓富)

财税窗口
努力实现行政审批“提速增效”

行政服务中心财税窗口积极贯彻深化行政审批制度改革要求,明确审批事项内部职责分工和办结时限,以纳税人合理需求为导向,认真落实优化服务各项举措,以实际行动努力实现行政审批“提速增效”。

在填单业务方面,除新办税务登记需要填写一张房屋(车船)登记表外,其余表单都由窗口工作人员提供,由纳税人确认签字即可。同时,推行预约和延时服务,为工作时间前来服务中心办理业务有困难的群众提供方便。今年以来,财税窗口已累计办理预约服务 5 次,延时服务 32 次。该窗口还实行一站式服务,做到“一次性告知、一次性受理、一次性办结、一条龙服务”,最大限度节省群众时间,缩短审批时限,减少审批环节,提升财税行政审批服务效能。截至 5 月底,行政服务中心财税窗口今年累计办理各类行政审批业务 1827 笔,同比增长 300%。

(通讯员 何方超)

【12366 热点问题解答】

1.问:由于各种原因最终未能完成交易,购房者在办理退房手续后,是否可以退还已纳的契税款?

答:根据《财政部 国税总局关于购房人办理退房有关契税问题的通知》(财税〔2011〕32 号文件)规定,对已缴纳契税的购房单位和个人,在未办理房屋权属变更登记前退房的,退还已纳契税;在办理房屋权属变更登记后退房的,不予退还已纳契税。

2.问:房地产企业在进行土地增值税清算时,原购入土地所缴纳的契税是否可以作为扣除项目扣除?

答:根据《国家税务总局关于土地增值税清算有关问题的通知》(国税函〔2010〕220 号)文件规定,房地产开发企业为取得土地使用权所支付的契税,应视同“按国家统一规定交纳的有关费用”,计入“取得土地使用权所支付的金额”中扣除。

3.问:夫妻离婚后,共同拥有的一套房屋归属于另一方,该方将房屋转让给他人,请问应如何计算个人所得税?

答:《国家税务总局关于明确个人所得税若干政策执行问题的通知》(国税发〔2009〕121 号)第四条第二项规定,个人转让离婚析产房屋所取得的收入,允许扣除其相应的财产原值和合理费用后,余额按照规定的税率缴纳个人所得税。