

# 关于农村水环境综合治理的若干思考

吕亦斌

水环境综合治理与转型升级紧密相连,互为表里,治水是当前各级政府面临的一个最大的民生问题,是转型升级的一个突破口。农村水环境综合治理是一项基础性的工作,同时也是惠民利民的实事、好事。下面,联系沙溪镇实际,就做好农村水环境综合治理谈几点思考。

## 一、开展沙溪镇农村水环境综合治理的重要意义

党的十八大作出了实施“美丽中国”的战略决策,十八届三中全会提出“用制度保护生态环境,建设生态文明”,省委十三届四次全会通过的《决定》专门提出“完善建设美丽浙江体制机制”,要求将“五水共治”作为深入实施“八八战略”的突破口倒逼经济转型升级,健全环境治理和保护的体制机制。农村水环境治理,既是美丽乡村建设的深度延伸,也是浙江治水的重要内容,意义十分重大。

1. 开展农村水环境综合治理,是美丽乡村建设的重要内容。开展水环境治理,强化“山水林田湖是一个命运共同体”理念,目的是健全国土空间开发、资源节约利用、生态环境保护体制机制,不断增强农村经济社会可持续发展的能力,从而加快建设天更蓝、水更清、山更绿、地更净、空气更清新的美丽乡村,实现人与自然的和谐发展。

2. 开展农村水环境综合治理,是生态县建设的题中之义。创建国家级生态县,加快水环境治理,关键在农村,重点难点也在农村。沙溪镇素有“新昌东大门”之称,抓好水环境治理工作,将成为新昌对外展示“东南眉目”最佳形象的一张名片。

3. 开展农村水环境综合治理,

是钦寸水库建设的必然选择。农村是城市的纵深腹地,也是江河之水的重要来源,尤其对于地处钦寸水库饮用水源头的沙溪镇而言,全面治理农村水环境,减少源头污染,对于保持良好生态环境、保障群众饮水健康的重要性不言而喻。

4. 开展农村水环境综合治理,是特色小镇建设的全局之要。《新昌县十二五规划纲要》作出了“扶持发展特色小镇”的决定,提出要按照“宜居宜业宜游”新农村的要求,大力实施沿路、沿江(河)环境综合整治,加快串点成线、连线成片,扶持发展高效生态农业、农家乐休闲旅游业等农村生态经济,全面提升村庄整治水平。

## 二、沙溪镇农村水环境现状

沙溪镇位于钦寸水库饮用水源保护区内,是宁波剡溪江、嵊州黄洋江的两江源头。其地势中间低,四周高,地面海拔最低处王家年117米,最高处撞天岗930米。全镇总面积118.3平方千米,区域东西最大距离8.3千米,南北最大距离9.4千米。

全镇有水库21个,山塘193个,蓄水量168.5万立方米,建有水电站15个。镇域内主要有雪溪江沙溪段(又称龟溪江)、真沼江(又称合溪江)以及沙溪江三条河道经过,镇区河道总长度36.7公里。近年来,沙溪镇坚持“既要金山银山,又要绿水青山”的科学发展观,通过省级旅游强镇、省级生态镇、国家级生态镇等创建工作,深入实施“生态立镇”战略,并在2012年成功创建国家级生态镇。尤其是2013年以来,以配合国家级生态县创建、市级森林城镇及“清水工程”示范乡镇创建为契机,相继开展了集镇综合整治工程、集镇污水

管网工程等基础设施建设。至目前,集镇污水处理站一期建成投入使用,二期主管网铺设及江北岸辅管网建设完成;相继完成集镇综合整治工程的河道清理、河堤加固、河坎勾缝、护栏安装等建设。注重加强村一级基础设施建设,对剡界岭、孙家田村进行污水处理项目建设,上蔡岳、真沼两个村的太阳能垃圾房相继建成投入使用,孙家田村生活污水微动力处理工程正在施工过程中。

同时,结合“清洁家园”、“四边三化”、“双清”等行动,积极开展河道保洁工作,落实专人定期进行沙溪江河面清理。2013年,沙溪镇在全县“清洁家园”大行动考核测评中连续三个季度考核均为A等,农村环境长效保洁机制基本建立,镇容貌明显改善。

## 三、沙溪镇农村水环境当前存在的问题

经对镇区内的三条主河道进行踏勘调查,沙溪镇农村水环境部分河段水质浑浊、水体富营养化、河底淤泥沉淀、河边散落生活垃圾等现象依然能够发现,老百姓也感到昔日可以酣畅淋漓游泳的地方越来越难找了、遇到旱季断水河道水无法直接饮用等现象日益凸显。

1. 一些农村生活陋习依然存在。长期以来,农村老百姓习惯将塑料袋、果皮纸屑等生活垃圾和废弃砖瓦等建筑垃圾直接倒入河道。一些如塑料包装袋等垃圾遇到天热雨少的季节还会产生难闻的味道,即使大雨过后本段垃圾被冲刷干净,在下游河道也会有漂浮物。

2. 农业及畜禽养殖发展还欠规范。沙溪镇是典型的山区农业镇,河

道边农田施肥、病虫害防治所需的农药化肥残留等对河道水体污染造成了一定的影响。同时,镇区个别养殖规模较大的还未建立沼气池等牲畜粪便无害化处理设施,存在直接将粪便排入河道现象。

3. 工业转型升级任重道远。沙溪镇在2007年以来利用新区道口优势进行了工业企业的集聚发展,但入园企业的产业层次欠高,转型升级任务繁重。三条河道沿线还存有石材加工厂以及采砂洗砂场,设备较为简陋,砂石沉淀还达不到要求。

4. 财政持续投入压力不小。沙溪镇仅去年来就相继投入50多万元开展“清洁家园”行动,投入200多万元进行集镇污水设施及管网工程建设、河道及两岸整治清淤等集镇综合整治工程。但受各种因素制约,乡镇一级全面开展水环境综合治理的经费仍捉襟见肘。

## 四、开展沙溪镇农村水环境综合治理的对策措施

围绕实施“田园秀美、生态怡人、民情醇厚、富裕祥和”的生态立镇战略,沙溪镇将深入贯彻《新昌县“河长制”实施方案》,遵循钦寸水库源头治水、科学治水、联动治水的指导思想,建立“河段长制”管理制度,全面开展农村水环境综合治理工作,并进一步形成生活垃圾、工业废水、畜禽养殖污染防治长效保洁机制,从而加快建设“水清、岸绿、景美、流畅”的亲水宜居环境。

1. 镇村联动,形成合力。继续修改完善《沙溪镇“河长制”实施方案》,实行各河道分段负责制,逐级抓好落实相关工作。将农村水环境综合治理工作列入2014年度镇重

点工作,整合“清洁家园”、四边三化等工作,制订《沙溪镇水环境综合治理考核办法》,逐步建立河道管理常态化机制。同时,着眼于建设美丽沙溪,积极推动结构调整和产业升级,以“五水共治”为突破口倒逼转型升级,全力打赢治水攻坚战。

2. 加大力度,强化管理。2014年将重点抓好沙溪园区工业企业废水排放达标、禽畜养殖场综合治理、集镇生活污水收集纳管、水库饮用水源保护提升、农村生活污水处理等工作。推行以奖代补的方式,强化生活垃圾的收集和处理,研究出台鼓励场地搬迁、建造沼气池进行污水无害化处理等政策措施;联合执法部门对镇区采砂洗砂场进行专项整治,并运用挖砂沉淀处理技术,防止采山砂后水质变浑浊影响下游村民生产生活;对环保措施不力、意识不强的企业提出整改方案,在规定期限内对拒不整改的或整改不达标的将予以关停整顿处理。

3. 强化督查,严格考核。全面推广“一村一档、一河一档、一路一档”的项目化管理工作,力促各类村、河道、道路提档升级。镇主职领导每季度将不定期、不定时对村水环境治理情况进行抽查,镇村建办每季度对治理情况进行检查,要求河段长根据督查通报情况落实整改措施,同时检查结果将纳入联系村干部、村主职干部的月、年度考核。实施治水工作以奖代补政策,计划投入不少于20万元作为村级治水责任落实的专项考核资金,用于奖励水环境治理效果明显的行政村,提高村干部、村民参与水环境整理的积极性和主动性。

(作者系沙溪镇镇长)

# 关于加强领导干部作风建设的思考

陈科锋

党的十八大明确提出,围绕保持党的先进性和纯洁性,在全党深入开展以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动,着力解决人民群众反映强烈的突出问题,提高做好新形势下群众工作的能力。作为基层领导班子和干部队伍,如何贯彻落实好十八大精神和党中央的决策部署,通过教育实践活动解决问题、推动发展、取得实效,是当前工作的重中之重。笔者认为,提高领导干部的为民意识是根本,加强领导干部作风建设是关键,要努力在以下五个方面下功夫。

**思考之一:增强同群众的血肉联系,是加强领导干部作风建设的深厚基石。只有密切干群关系,做实感情这本大账,才能在人民群众中树立起领导班子良好的形象。**

推进领导干部作风建设,核心是保持领导干部同人民群众的血肉联系。“一切为了群众,一切依靠群众,从群众中来,到群众中去”,这既是我们党的根本工作路线,也是我们党的生命线,更是我们加强领导干部作风建设的基石之所在,是一切活动开展的前提与基础。在教育实践活动的开展中,我们要把密切干群关系放在极其重要的位置,通过实施领导干部“1+1”联系服务困难户制度,发放干部“爱心联系卡”,组织开展“帮资金、帮技术、帮信息、帮就业、助脱困”等内容的帮扶活动。一方面来真正触动干部灵魂,让干部受到教育。要让领导干部通过攀穷亲、交友友,上门走访,了解民情,加深触动。看看群众困难,想想自己的生活和待遇,算一算经济账和感情账,懂得珍惜和努力,真正培育牢固的群众观,形成正确的权力观,树立亲民、爱民的良好形象。另

一方面,通过活动的实施,通过实打实的帮助、心连心的沟通,真正增进干群联系,筑牢党的群众基础。

**思考之二:关注民生是促使领导干部形成正确政绩观的重要内容。只有着眼于解决群众关注的民生问题,作风建设才有深厚的群众基础。**

民生问题是群众关注度最高的问题,也是最能惠及广大人民群众的现实问题。解决与群众关系最直接、最现实、最迫切的民生问题,是我们一切工作的出发点,也是我们所有工作的落脚点。当前,领导干部心中普遍有着“为官一任,造福一方”的愿望与想法。但关注什么样的内容,解决什么样的问题,做出什么样的业绩,却是对领导干部树立正确政绩观的真正考验。追求GDP、加快经济增长速度是政绩;推进环境治理、建设优秀人居环境也是政绩;解决群众饮水难、出行难、建房难、看病难、上学难、就业难,维护社会稳定更是政绩。当我们的领导干部真正把“关注民生”放在树立正确政绩观的首要位置,在工作的谋划中,首先会考虑群众能不能受益;工作的实施中,就会看群众到底欢迎不欢迎;工作的总结中,就会看群众到底满意不满意。反之,如果我们领导干部的政绩观脱离了“民生”这一点,就会变得脱离群众,脱离实际,好高骛远,注重虚名,搞一些“面子工程”、“政绩工程”,既浪费了国家资源,又伤害了群众感情,从而影响我们整个科学发展、和谐发展的大局。在教育实践活动的开展中,坚持从群众最现实、最具体、最关心的问题入手,在“助水、助行、助医、助学、助业、助困”等方面提出实实在在的举措,大力开展农村公路联网工程、农村饮用水改造工程、美丽乡村建设等一系列实事工程

建设,真正找准问题、造福群众,赢得基层的拥护和支持。

**思考之三:一线实践是推进领导班子作风建设的最好途径。只有让干部深入一线、亲力亲为,干部作风建设才能达到虚实结合、立竿见影的成效。**

教育实践活动就是要重在实践,要让领导干部以实实在在的行动取信于民,以真切切切的形象感召于民,在一线实践中体现作风、去一线实践中检验效果,使工作的一线成为领导干部加强思想作风建设的最佳舞台。首先,一线实践最能发现问题。只靠视察听不到群众的真实呼声,单听汇报了解不了全面情况,看报纸电视发现不了存在的问题,只有让领导干部俯下身子,沉下心来,在基层一线开展入身入心的调查研究,才会发现工作中存在的困难与问题,了解到更为全面的情况与信息。其次,一线实践最能检验工作的得失。“知屋漏者在宇下,知政失者在草野”,一线的群众对我们的工作最有发言权。只有到一线中实践,领导干部才会发现认识和实际上的差距,才会发现工作中存在的缺点与漏洞,才会找到向群众、向基层学习的机会,才会找到弥补失误的点子与办法。第三,一线实践最能发挥领导干部的示范表率作用。领导干部特别是“一把手”在作风建设中具有至关重要的作用和影响,其行为具有很强的示范性和感召力,最能带动整个班子和整支队伍的作风建设。领导干部特别是“一把手”带头深入基层,带头到一线指导工作、解决问题,有“向我看齐”的勇气和“从我做起”的工作格局,就能达到立竿见影的成效。

**思考之四:直面矛盾是锤炼领导干部作风的最佳手段。只有走进**

**矛盾、破解难题,才能培育领导干部敢于负责、不言放弃的作风与勇气。**

立足实际,解决基层群众反映最强烈的突出矛盾与问题,既是新一届领导班子必须面对的现实课题,更是锤炼领导干部作风的最好的“试金石”。首先,破解矛盾难题,最能锤炼干部作风。领导干部勇于走进各种矛盾难题,就能充分展示敢于碰硬、敢抓敢管的作风。破解矛盾难题,来不得半点官样文章、半点形式主义,只能求真务实,真抓实干,一切从实际出发去谋划、去协调、去落实;破解矛盾难题,更不容半途而废,退缩逃避,只能周密筹划,开拓进取。其次,破解矛盾难题,最能提升干部能力。解决矛盾难题不可能一蹴而就,剖析矛盾难题存在的原因,必有其长期性与复杂性。领导干部在破解的过程中,必须树立创新意识,运用创新的办法,把握矛盾难题内在的规律性,努力探寻破解难题的新途径,形成推动工作的新思路,进一步增强改革创新的能力和理性思考的能力。领导干部更要深入基层,端正自身位置,主动向群众学习,正确处理好整体与局部的关系,不断增强做群众工作的能力。第三,破解矛盾难题,最能增强班子的合力。破解矛盾难题的过程,是一个领导班子统一思想的过程。领导班子必须切实克服“后任不问前任事、新官不买旧官账”的错误观念,自觉地把人民群众的利益放在第一位,把集体的荣誉和工作的得失放在第一位,加强团结、增进共识,形成“心往一处想,劲往一处使”的良好氛围。同时,破解难题的过程,也是一个领导集体积极磨合、加强协调、良性运作的过程,在推进中健全机制,在破解中产生合力,在沟

通中提高效率,从而达到“健机制、促合力、强班子”的目的。

**思考之五:开放互动是确保干部作风建设取得实效的有效保障。只有坚持广泛参与、公开运作,领导班子作风建设才能取信于民、取得实效。**

局限于领导班子内部的思想作风建设,往往会单纯地就思想作风抓思想作风,极易走进封闭运行、自我循环的怪圈。这样的思想作风建设,群众不知情,参与不广泛,监督不到位,作风建设的成效无从谈起,领导班子的形象也无法树立。教育实践活动的开展中,必须抓住问题的症结,把全员参与、开放互动作为活动鲜明的特色。首先,意见征求上要突出广泛性。无论是领导干部蹲点调研,还是矛盾难题的梳理汇总,各级领导干部都要主动问计于民,广泛征求方方面面的意见,让群众参与到主题实践活动中来,使领导班子作风建设筑牢最广泛的群众基础。其次,难题破解上要突出开放性。对于梳理出来的各类矛盾难题,建立工作台账,实行难题责任公示制、难题破解承诺制、难题销号审核制,通过各类新闻媒体及工作简报,及时交流通报难题破解进展,主动接受群众监督,把基层群众的真实评价和满意度作为衡量难题破解成效的“标杆”,确保难题真正解决,切实做到取信于民。第三,制度建设上要突出长效性。作为教育实践活动而言,能够阶段性、集中性地解决一些突出问题,但就领导班子作风建设的要求而言,必须着眼长远,立足长效。主题实践活动中好的办法和举措,要用制度和政策形式固定下来,并适时出台有关建立健全领导班子思想作风建设长效机制的意见文件,使之成为我们常抓不懈的思想武器。

(作者系澄潭镇纪委书记)