

# 垃圾分类可从农村寻求突破

## 巧英乡垃圾分类收集处置的实践与思考

吕裁平

垃圾是在不适合的时间、以不合适的方式出现在了一个不合适的地方,是放错了位置的资源。垃圾分类收集是应对垃圾量激增、节约资源、保护环境的有效办法。但垃圾分类是一项极为复杂的系统工程,很多人认为,这是一项连城市都做不好的事情,在农村推行垃圾分类更具难度。巧英乡于2013年9月起,在莒根村试点推行农村生活垃圾分类收集处置工作;于2014年4月,在全乡试行建筑垃圾分类处置工作。尽管这两项工作施行的时间较短,也已取得了较为显著的成效。实践证明,垃圾分类可以从农村做起,并取得突破。

### 一、垃圾分类的做法与成效

巧英乡位于新昌县东南部,距县城48公里,与宁海县、奉化市接壤,省道象西线穿境而过。全乡总面积69.9平方公里,人口1.3万,下辖15个行政村(36个自然村),是国家级生态乡镇。为进一步凸显生态优势,建设具有区域特色的绿色农特产品基地、新兴休闲旅游胜地、群众安居乐业福地,巧英乡开展了具有地域特点的垃圾分类工作。

#### (一) 生活垃圾分类

莒根村人口少,生态好,班子有力量,设施有基础。该村地处巧英水库边,由郎头山、后岗岭两个自然村组成,共有121户376人,原有一个太阳能垃圾处理房。巧英乡选择该村为试点村,于2013年9月15日正式启动垃圾分类工作。

#### 1. 前端分类方法。

根据前期设计,该村将生活垃圾分为5类:可销售(瓶瓶罐罐、破铜烂铁等)、可燃烧(枯枝干叶、果壳、纸屑等)、可堆肥(剩菜剩饭、西瓜皮、毛笋壳等)、有害(废电池、日光灯管、温度计等)、其它(尿不湿等“四不靠”的垃圾)。

#### 2. 终端处置方式。

可销售的由村民自行收集销售,可燃烧的集中制作草木灰,可堆肥的运至村太阳能垃圾处理房制作堆肥,有害垃圾以旧换新定点处理,其它垃圾收集后经小将中转运站到中转后填埋。

#### 3. 配套设施建设。

莒根村在原有1只太阳能垃圾处理池的基础上,从南洲竹业定制了10只垃圾分类收集房,既美观又避雨;在每只垃圾分类收集房内配置3只不同颜色的垃圾桶,分别为绿色、蓝色、红色;向每户家庭分发2只收集桶;在两个

自然村之间建设了一个垃圾清运中转池。

#### 4. 管理制度建设。

莒根村前期就实施垃圾分类工作相继召开村两委班子会议、党员会议、村民代表会议等,统一思想;挨家挨户分发倡议《以后丢垃圾要分开丢了》,实行门前三包;划分村两委班子成员监督责任区;公开招聘2名专职保洁员,负责2个自然村的卫生保洁和垃圾清运。在刚实施垃圾分类的半个月,村两委班子成员守在收集房边指导、监督村民做好垃圾源头分类和投放工作。

#### 5. 实际运行成效。

莒根村实施垃圾分类半年多来,已经初步培养了村民的分类习惯,除春节期间短时出现分类不清现象外,在村干部的长期宣传下,目前基本能按照要求分类收集投放;垃圾产生收集后每天及时分别送至离村居较远的垃圾清运中转池和太阳能垃圾处理池,让村民远离垃圾异味;经太阳能处理后获得堆肥约3吨,运至该村休闲果园作基肥;收集酒瓶3000多只;由此推测,应减少垃圾清运6吨左右。

#### (二) 建筑垃圾分类

今年,巧英乡开展了“无违建乡镇”创建工作,伴随控违拆违工作而来的大量建筑垃圾何去何从?巧英乡自4月初起试行建筑垃圾分类。

#### 1. 分类处置方法。

巧英乡将建筑垃圾分成三类,进行分别处置。房屋翻建产生的泥墙类垃圾运往竹山、花木基地等用于耕作土壤;木材类垃圾由农户作为薪柴自行处理;碎砖、碎瓦、混凝土块等运往填埋场定点堆放。

#### 2. 场地布局选点。

为方便村民堆置建筑垃圾,巧英乡计划在每一个行政村建设一个填埋场、在每一个自然村建设一个临时堆放点。至6月底已经落实了9个填埋场,其中6个村暂时借用邻村填埋场,占地约6880平方米,14个临时堆放点,占地约1580平方米。基本解决了全乡建筑垃圾的出路问题。

#### 3. 管理制度建设。

为切实抓好建筑垃圾分类处置工作,巧英乡实行了网格化管理,由乡党政领导班子成员任网格长,对区域内的建筑垃圾处置工作进行监督管理、分类指导和信息对接工作。与15个行政村签订了《规范处置建筑垃圾堆放责任书》,落实村干部监管责任;在建房审批时,要求各建房申请人签订承诺书,承诺将建筑垃圾运往指定地点进行堆放。

#### 4. 取得初步成效。

自建筑垃圾分类处置工作实施以来,巧英乡范围内的河道两岸未再出现建筑垃圾倾倒现象。同时,巧英乡还组织力量对河道两岸原有建筑垃圾进行清理。通过控制增量、减少存量,逐步清除河道建筑垃圾并进行长期保洁,力争实现“水清、岸绿”。

### 二、试点工作的经验与体会

一个城市难题,为何能在农村找到突破并取得初步成效呢?笔者认为,当前农村蓬勃开展的清洁家园行动、美丽乡村建设等大大改观了农村环境卫生,实行农村垃圾分类的时机已经成熟。而且农民居住、活动路径十分固定,谁丢的垃圾,丢在哪里,邻居们心知肚明,方便进行监督和相互监督。只要广泛吸纳有关部门意见,创设切合本地实际的方法,选择班子有凝聚力的村子开展垃圾分类工作,就能取得良好的效果。

#### 1. 村民爱洁有传统。

东部山区的农民历来有比较好的卫生习惯。十分注重自家门内的卫生状况,家家户户上楼都换鞋,楼梯擦得一尘不染。但由于缺少引导、管理,大家对于公众场合的卫生状况就不太在意,乱丢乱扔现场普遍存在。

#### 2. 清洁家园有基础。

自2012年元旦全县开展清洁家园行动以来,莒根村多次组织党员干部、村民群众清理卫生死角,村庄环境得到了较大改观,村民切实感受到了卫生整治带来的好处,创美丽家园的意识得到了进一步加强。垃圾分类工作一经推出,就得到广大村民的支持。

#### 3. 村级班子有能力。

做农村工作都需要农村干部的积极参与,“上面波涛汹涌、下面波澜不惊”的事情必定做不好。莒根村两委班子有较高的凝聚力,村党支部书记金忠秀已是第五届连任,村委主任徐孝江则是第七届连任,有工作积极性和主动性,在农村党员和村民中有较高的威信。该村主动承担了巧英乡农村生活垃圾分类收集处置的试点工作。

#### 4. 整合力量是关键。

垃圾分类对于巧英乡党委、政府来说,是一项全新的工作。该乡在深入调研农村实际的同时,积极向有关部门请教,得到了县创建办、环保局、环卫所等部门的指导和帮助,形成了较为成熟的思路;在实施之前,充分征求村干

部的意见、听取村民代表建议,选择积极性最高的村作为试点村。在各个层面征求意见的同时,整合了各方力量,共同推进了这项工作。

### 三、巧英实践的局限与困境

巧英乡的农村垃圾分类试点工作虽然取得了一定的成效,但由于有关技术、设施、资金的限制,仅仅是进行一次“试水”,与“减量化、无害化、资源化”科学分类处置的目标相距甚远。原因大致有三:

#### 1. 终端设施缺位反制前端分类。

在预先设计中,生活垃圾分类中有一类为“有害垃圾”,但因为没有这类垃圾的专项处置设施,村民们认为就算源头做好分类,最终还是合并填埋,毫无意义,这类别在具体实施中没有实质性的进展。另外,莒根村已经分类收集了3000多只酒瓶,由于没有人上门收购、也找不到可以销售的地方,越堆越多,处理也已经成了难题。分类收集后的出路问题,已经影响了前端分类的积极性。

#### 2. 专业技术缺失影响处置效果。

2012年,莒根村在县环保局的帮助下在与细心坑村之间建设了1座太阳能垃圾处理池。该池的运行原理是利用光能提升垃圾温度,加快微生物活动,促使有机垃圾物降解。在阳光充足的夏季效果较好,在冬季则效果不明显。处理效果不理想,在很大程度上消解了资源化利用的效果。有关资料表明,在垃圾池中添加EM液(有效微生物种群),可加速有机垃圾物降解,效果明显。但由于技术限制,目前尚未应用。

#### 3. 资金投入偏少限制推广扩面。

在莒根村试点生活垃圾分类工作,投入设施设备约6万元,增添保洁成本约2万元。由于巧英乡财政基础较差,上级也没有明确的奖励政策,在农村垃圾分类处置收集方面只能量力而行,逐步推广。今年根据各村自愿原则,已初步选定在溪口村和巧英村继续进行扩面试点工作。其中溪口村已经制定分类方法,剔除村民自行收集出售的可回收垃圾,该村将生活垃圾分为2类——自行处理的有机垃圾和清运处理的垃圾。

### 四、扩面提升的思考与建议

据统计,2012年新昌县全县清运垃圾10万吨,其中农村垃圾2.3万吨。农村垃圾中有90%以上为可降解、可焚烧的垃圾。换言之,实行农村垃圾分类可以减少90%以上的清运、填埋量。同时,农村垃圾是河道污染的根源所在,做好垃圾分类,做到垃圾不落地,也是做好水环境质量的关健之举。笔者认为,应进一步探索农村垃圾分类收集处置工作的方法和经验,加速推广应用,助力生态建设。

#### 1. 明政策,重奖励。

垃圾分类工作的主要要素为政策资金、终端设施和村民素质。终端设施可逐步完善,村民素质只需适当加以引导,当务之急是要制定有关农村垃圾分类处置的政策,做好资金保障,鼓励各村开展垃圾分类工作,对效果显著者予以重奖,充分调动村两委干部的积极性;明确负责垃圾分类工作的指导单位,为农村生活垃圾处理工作提供强大的技术支撑;鼓励工商企业从事垃圾分类的终端处置工作。

#### 2. 问来源,找出路。

对全县农村垃圾的来源、构成作一次深入详细的调查、分析,研究各类垃圾的规模及相应的处置方法。在加快建设再生资源市场的同时,及早谋划再生资源收购点的规划布局,落实土地,由政府出资或企业出资建设外形统一、标识明显的收购点,方便农村出售可回收垃圾。针对农村有机垃圾多、资源化利用水平高的特点,规划建设太阳能垃圾处理池等有机垃圾物的终端处理设施;鼓励企业开展建筑垃圾移动式破碎处理再利用等工作,为尽可能多类型的垃圾找到出路。

#### 3. 巧分类,细管理。

国内外有不少垃圾分类工作的成功经验,其垃圾分类方法各不相同,但有一点是相同的——前段分类与终端处置相统一。我们不能看到别人怎么分就想当然地认为垃圾就该怎么分,而是要以终端处置倒推分类,看自己有什么终端处置设施,能分到哪个程度,就分到哪里,确保垃圾分类收集处置工作的效果。在做好规划设计后,工作实施成效的关键在管理。应出台垃圾分类工作的相关管理办法,明确各级管理人员及相应报酬、责任,确保垃圾分类工作落到实处;帮助各村制定包含相关内容的村规民约,加强垃圾分类的意义、各地经验等的宣传,不断强化群众的生态环保意识。

(作者系巧英乡党委副书记、乡长)

<h2>信息广场</h2>		<h3>东吴证券</h3> <p>量身财富管理 定做资产方案 地址:七星二村3幢1号 电话:86291028 13905854882</p>	<h3>网球培训</h3> <p>地点:体育中心网球场 报名咨询:18267839615</p>
<h3>成人书画招生</h3> <p>招生对象:成人;学习内容:国画、书法、篆刻;师资:中国美术学院毕业,有多年教学经验。地址:佳艺广场 电话:13757562653 王老师</p>	<h3>厂房招租</h3> <p>嵎州桥里标准厂房二至三楼,每层1400m<sup>2</sup>,仓库、服装厂优先,价格面谈。 电话:13905854807</p>	<h3>出租</h3> <p>西站边原天赐温泉有二层出租,各2300m<sup>2</sup>,一楼适用仓库、厂房。二楼适用办公及淘宝店。电话:13362555595</p>	<h3>热玛吉—提升祛皱 找小芳</h3> <p>地址:桂花新村22幢 86225000</p>
<h3>写字楼出售(租)</h3> <p>佳艺广场(人民东路127号)50-1000平方。电话:86161666</p>	<h3>出租</h3> <p>梅渚镇兴梅大道5号(食品有限公司内)有450m<sup>2</sup>仓储房。 电话:15167537690 13506750436</p>	<h3>飞跃教育</h3> <p>数学 科学 英语 电话:13588565679</p>	<h3>您需要的电话号码</h3> <h3>法律服务专线</h3> <h3>浙江啸天律师事务所</h3> <p>电话:86041555 86022243 地址:新昌宾馆三号楼3楼</p>
<h3>营业房出租</h3> <p>江南南路33-1营业房53m<sup>2</sup>出租(工商局对面)适合办公、开店、公司等,停车方便。电话:86023316</p>	<h3>诚聘执业药师</h3> <p>县城某药店诚聘执业药师。 电话:13605854593</p>	<h3>百姓应急用钱的快速通道</h3> <p>方便百姓急需用钱,单笔当额可小至壹仟元至叁佰万元。民间金银首饰、玉器古玩、名表车辆、证券股票、房产等质(抵)押。 海关大楼201室 86268111 通天程典当</p>	
<h3>李斯特琴行</h3> <p>乐器销售 音乐培训 地址:南岩路129-131号 电话:86261616</p>	<h3>家和装饰</h3> <p>本地老牌子 服务口碑好 免费后续服务 地址:梅园新村5幢5号(新小龙酒店旁) 电话:86038989</p>	<h3>营业房出售</h3> <p>七星路金棕苑营业房十多间(现营业中)1-2层出售,也可分开出售。 电话:13905856972 13858449196</p>	

本栏目广告联系地址:钟楼南村33号  
联系人:陈河 热线:86046188