

新昌县投资拉动经济增长的效应分析及思考

李一峰

投资、出口、消费是拉动经济增长的“三驾马车”。在世界经济持续低迷、国内经济增速下行态势下,面对出口增速放缓和消费需求乏力的困境,扩大有效投资已成为各地稳定经济增长的重要途径和手段。本文旨在通过分析评述投资与经济增长的关系、比较剖析投资运行中存在的差距和问题,针对性地提出优化投资结构和加强投资运行管理的对策措施,促进投资持续增长,确保我县经济社会快速协调健康发展。

一、现状及效应分析

(一)投资基本情况及其运行特征

近几年来,面对复杂的国内外经济环境,县委、县政府积极应对各项挑战,认真贯彻执行省委、省政府扩大有效投资的政策措施,紧紧围绕“三城四化”、“五水共治”战略目标加大投资力度,取得了前所未有的成效,确保了全县经济又好又快发展。通过对2008—2013年规模以上固定资产投资分析及2011—2013年(“十二五”前三年)和2008—2010年(“十一五”后三年)的分阶段比较,我县投资呈现出以下四方面运行特征:

1. 投资总量不断扩大。2011—2013年,我县累计完成固定资产投资287.03亿元,是2008—2010年累计投资的1.77倍。总量从2010年的65.25亿元增加到2013年的112.45亿元,年均增长19.89%,比2008—2010年期间的年均增长率提高了2.38个百分点。

2. 投资结构逐步优化。三次产业的投资结构由2008—2009年期间的0.25:70.33:29.42调整到2011—2013年期间的0.53:64.19:35.28。其中,2013年三次产业的投资结构为0.70:64.62:34.68,说明第一产业和第三产业投资比重逐年提高,第二产业投资比重则相对下降,投资结构进一步优化。

3. 重点领域亮点纷呈。(1)新兴产业投资增长强劲。2012—2013年,我县战略性新兴产业两年的年均增长率达到了58%。在年度固定资产投资中的比重从27.53%增加到32.09%,提高了4.56个百分点;在工业投资中的比重从43.79%上升到49.67%,分别比全省和全市平均水平高22.87个和10.23个百分点。(2)基础设施投资增速明显。基础设施投资占固定资产投资比重由2008—2010年期间的7.31%提高到2011—2013年期间的9.14%,增加了1.83个百分点。2011—2013年期间,基础设施投资年均增长33.17%,高于固定资产投资年均增速13.28个百分点。(3)农村投资比重大幅提高。农村投资占固定资产投资比重由2008—2010年期间的27.85%提高到2011—2013年期间的34.52%,增加了6.67个百分点,说明我县加快中心镇、特色小镇建设和加强农业农村工作的政策措施成效显著。(4)房地产投资呈回落态势。2011—2013年期间房地产投资累计为65.67亿元,占固定资产投资的比重由2008—2010年期间的23.33%下降到2011—2013年期间的22.88%。2013年进一步下降,比重降到了21.85%,说明国家防止房地产过热的宏观调控政策发挥了积极作用。

4. 民间投资担当主力。随着我县鼓励民间投资政策措施的落实以及“浙商回归”工作力度的加大,民间投资日益活跃。2011—2013年期

间占固定资产投资的比重高达88.14%,且近两年仍保持高速增长,平均增速高出固定资产投资增速4.72个百分点。

(二)投资与经济增长的效应分析

1. 投资规模比较和适当性分析

(1)投资规模的纵横向比较

从总体来看,我县投资总量仍然较小。2013年我县固定资产投资规模仅占全省总量的0.56%,占全市总量的5.62%,人均投资仅为全省平均水平的58.85%、全市平均水平的56.51%。与我县接壤的周边6县(市)比较,投资规模仅大于天台、磐安,人均投资(按户籍人口)仅高于嵊州、天台和磐安。

(2)投资规模的适当性分析

固定资产投资给经济发展带来的影响犹如一把双刃剑,一方面经济的长期快速增长需要高投入支撑,另一方面过度的投资将抑制居民消费,不利于经济的可持续发展。判断投资规模适度与否的一个常用指标是固定资产投资率。固定资产投资率指标数值是固定资产投资额与当期GDP之比。固定资产投资率越高,表明生产成果用于扩大再生产的比重越大。受国家2008年扩大内需投资刺激政策影响,我县固定资产投资率逐年提高,但与全省、全市相比,投资率仍一直处于较低水平。2008—2013年期间,我县投资率才31.92%,分别比全省和全市平均低14.5个和12.27个百分点。以2013年为例,我县投资率仅为省平均水平的68.28%和全市平均水平的72.73%。显然,我县投资率与现阶段要求相比严重偏低,投资规模亟待提高。

2. 投资对经济的拉动作用分析

(1)投资效果分析

投资效果系数是一定时期内生产总值增加额与固定资产投资额的比值,它反映了单位固定资产投资提供的生产总值增加额,是反映固定资产投资效益最全面、综合性最强的指标。2008年以来我县的固定资产投资效果系数一直高于全省和全市平均水平。2008—2013年期间,我县投资效果系数为0.343,分别比全省和全市平均水平高47.84%和38.87%,说明我县投资效果相对较好。我县2011—2013年期间投资效果系数为0.318,比2008—2010年期间的0.388下降了18.04%。2010年后投资效果系数呈逐年下降趋势,表明我县近三年GDP增加所需要的投资成本与全省、全市一样逐年上升。

(2)投资贡献分析

固定资产投资贡献率是一定时期内固定资本形成总额增量占同期GDP增量的比重,是用于衡量投资对经济增长拉动力(或贡献率)的重要指标。2011—2013年期间,我县固定资产投资对生产总值的贡献率为51.67%,比2008—2010年期间提高了11.81个百分点。特别是在2012年,以34.57%的投资率实现了对经济增长59.30%的贡献,拉动GDP增长5.93个百分点,充分说明投资是拉动我县经济增长的主要引擎。

3. 三次产业投资效果系数分析

在投资率一定的条件下,投资结构则成为影响投资效益的主要因素。从我县2008年以来三次产业投资效益看,第一产业投资效果系数2008—2010年期间为12.168,2011—2013年期间大幅下降到2.964,其中2013年降到最低点1.008;第二产业投资效果系数2008—2010年期间为

0.276,2011—2013年期间下降到0.225,其中2013年降到了0.187的较低点;第三产业投资效果系数2008—2011年期间为0.557,2011—2013年期间下降为0.447,其中2013年降到了最低点0.347。综上所述,无论是阶段比较还是逐年比较,第一产业的投资效果系数始终最高,第三产业次之,第二产业最低。从而可得出如下结论:一是近年来我县投资效益呈下降状态,亟待改善投资结构。二是我县第一产业始终是低投入高产产业,应加大投入力度;第二产业已开始出现高投入低产出现象,应注重结构调整;第三产业投资效益较好,应尽力扩大投资。

二、差距及问题归纳

(一)投资总量规模较小

通过比较分析可知,我县投资规模在全省、全市总量中所占比例相对较小,在与周边县市对比中,仅处于中游水平。以2013年为例,我县人均投资远低于全省和全市平均水平,投资率分别比全省和全市低17.05个和13.76个百分点,投资贡献率分别比全省和全市低46.68个和22.57个百分点,差距很大。因此,大幅提高投资规模和投资率是当务之急。

(二)投资结构不够合理

通过投资结构分析可知,我县三次产业投资结构已调整到2013年的0.7:64.6:34.7,投资结构得到了一定的优化和改善。但要使我县的三次产业增加值结构,在2013年6.7:52.4:40.9的基础上再得到进一步优化,必须大力调整和优化投资结构。从产业投资效果分析结果看,第三产业投资效果差不多是第二产业的一倍。这表明,我县第三产业投入1个单位的投资额,能带来比第二产业多一倍的GDP增量。第一产业投资效果最好,但投资比重太小。为此,继续加大对第三产业的投入力度应成为我县调整投资结构优先考虑的重点。

(三)工业投资产出较低。通过投资效果分析可知,我县二产投资效果系数在三次产业中最低,且从2010年开始持续下降。反映出工业投入的产出不高,仍处于高投资、低产出的“粗放型”增长阶段。工业投资不仅对我县当前经济的增长起重要推动作用,而且事关工业结构升级和经济增长后劲。因此,今后我县必须继续加快重大产业基地和重大工业项目建设,重点推进先进制造业、高技术产业、战略性新兴产业等高端产业的发展,加快形成新的工业投资热点,促进工业投资增长和产业换代升级。

(四)基础设施相对滞后。虽然我县近几年来加大了基础设施投入力度,基础设施投资在全县固定资产投资中的占比逐年提高,但由于原来基数较低,总量不大,基础设施难以跟上经济社会的发展需要。我县基础设施投资总量虽然存在着项目统计上的一些问题,但总体上投入不足是比较明显的。基础设施不改善,势必会影响投资环境和人民生活,最终影响经济和社会的发展。

(五)招商引资力度不够。我县是一个山区小县,区位优势不明显,自然资源匮乏,土地、资金、环境等要素制约较大,吸引外来投资亮点不多,加上以前我县着力于发展总部经济,留住并做大、做强本地企业的力度较大,对招商引资重视程度有所减弱。自2008年以来,我县外商实际投资虽然逐年有所增长,但外资在全县投资中的占比仍然较

小。以2013年为例,我县每亿元固定资产投资中的外资比重为24.14万美元,仅为省平均水平的61.87%和全市平均水平的59.83%。

三、对策及举措建议

(一)以壮大实体经济为重点,扩大投资规模。实体经济是国民经济的基础和重要支撑,是社会财富的根本源泉,必须从长远和战略的高度充分认识大力发展实体经济的极端重要性,牢固树立实体经济是经济发展之基的理念,坚定不移推动实体经济持续健康发展。我县是靠实业富民、靠实业强县、靠实业发展起来的,今后发展依然要靠实业,抓实体经济就是抓经济增长后劲。我们要充分利用好我县投资效果相对较好且具备扩大投资良好基础的契机,通过激励自我投资和大力招商引资等方式,千方百计扩大有效投资,力争在较短时间内使投资率指标达到50%左右,基本达到全市平均水平,赶上周边县市投资水平。

(二)以优化投资结构为重点,提升投资效益。投资结构影响和决定着产业结构,无论是从理论的角度还是从现实的角度看,产业结构调整的主要手段是投资。今天的产业结构是过去的投资结构形成的,未来产业结构必须依靠今后的新增投资来逐步优化和提升。为此,我们要在扩大有效投资总量的同时,更加注重三次产业投资结构的调整。一是要大力增加农业农村的投入。把投资重点放在农产品转型升级、特色农业基地建设等方面。二是要有选择地加大二产投入。把投资重点放在战略性新兴产业和传统产业改造提升上。三是要大力鼓励除房地产外的三产投入。把投资重点放在现代服务业、生产性服务业、公共服务、民生改善和基础设施支撑保障等方面。

(三)以整合要素配置为重点,破解投资瓶颈。要围绕扩大有效投资要求,加大建设用地、项目资金和环境资源等项目建设要素的整合,并切实按投资结构调整要求进行合理配置。

1. 整合土地资源。要按照“大稳定、小调整”原则,动态调整好土地利用规划,深入挖掘土地利用空间,争取扩大用地总量;要结合城乡建设用地增减挂钩试点工作,加快启动一批农村土地综合整治项目,加快推进低丘缓坡和荒地开发利用,努力实现用地指标和空间的自我创造;要千方百计优化用地结构,深入开展“三改一拆”三年专项行动,为项目建设、产业发展腾出更多的用地空间;要积极淘汰落后产能,盘活存量土地,加快“批而未供、供而未用”土地的消化利用,推进低效工业用地二次开发利用,盘活用好闲置土地和低效使用土地;要守护好耕地红线,认真落实最严格的耕地保护制度,确保耕地“占补平衡”;要深入开展“两违”整治,对新增土地违法“零容忍”,切实将违法用地现象控减到最低;要结合产业结构调整需要统筹安排项目用地,坚持集约利用土地,并向产业集聚区倾斜。

2. 拓展融资渠道。一是积极搭建对接平台,强化政府信贷引导职能。要建立和完善多形式、多层次、制度化、定期进行的沟通对接机制,进一步促进政银、银企良性互动;要充分发挥政府协调、指导作用,引导金融机构围绕我县产业结构优化、培育新兴产业、企业技术改造、发展现代服务业、基础设施建设、城乡协调发展等方面扩大信贷投放规模,提高金融

对经济发展的支撑能力,实现金融机构强化自身经营与支持地方经济发展的有机结合。二是积极拓展融资方式,大力发展利用资本市场。要充分利用信托、债券、票据、融资租赁、股权投资、资产证券化等多种融资工具和BT、BOT等多种投资方式,大力发展和利用资本市场和投资市场,扩大融资规模;要加强与有实力的企业开展诸如土地收储、基础设施建设、市场建设等方面的合作,使资源转化为资本。三是积极向上申报项目,尽力争取专项资金扶持。要密切关注国家和省、市政策扶持导向,加强项目储备,完善前期工作,积极申报项目,争取专项资金支持。四是积极实施“回归工程”,切实做好招商引资工作。要积极响应省委、省政府号召,加强与浙商、越商和新商的沟通联系,用人情、乡情、真情促使他们回乡投资;要认真筛选、包装、推介招商项目,主动出击引进先进技术和项目,多渠道、多形式吸引外来投资。五是积极提供政策扶持,拓展民营资本投资领域。要制出台鼓励民间投资的政策措施,引导民资参与基础设施、社会事业等项目建设;要加强中小企业信用担保体系建设,着力解决中小企业融资担保问题;要建立项目扶持资金与财政收入同步增长机制,确保投资力度适应经济社会快速、持续、稳定发展的需要。

3. 缓解环境压力。一是要抓好污染治理。要全面落实化工行业异味污染治理、企业污染治理达标排放、机动车尾气污染防治等减排措施;要发挥环保倒逼机制,推进产业结构调整,抓好企业减排提升改造,坚决淘汰落后产能;要实施燃煤总量控制制度,加大城区燃煤锅炉淘汰力度,切实减少存量污染。二是要抓好生态建设。要增加环境治理和生态修复投入,大力实施“五水共治”工程,广泛开展植树造林,加快水土保持工程建设,搞好破损山体恢复治理,加强生态保护和修复,缓解资源环境压力。三是抓好污染预防。要严格执行环境容量和污染物总量控制制度,全面实施新建项目环评制度,有效控制新增污染;要大力发展高新技术产业和现代服务业,大力推广先进环保技术,大力推行循环经济,从源头上减少污染排放。

(四)以改进政务服务为重点,改善投资环境。一是将优化政府服务环境作为优化投资环境的重点,切实转变政府职能,提高行政效能和政策管理水平。要进一步优化经济环境,减轻投资者负担,达到为投资者节约成本和赢得商机的目的。二是重视市场基础配置作用,减少行政审批程序,降低市场准入门槛,为投资者提供公平、宽松、稳定的市场竞争环境。三是强化对投资者合法权益的保护,对侵犯投资者合法权益的行为要依法予以制止和纠正。对强揽工程、强买强卖、无理阻工、寻衅滋事等破坏项目建设的事件要从重从快地予以处置,净化建设环境。四是通过深化投资体制改革,拓展民间投资领域,激发民间投资热情,促进投资主体的多元化和自主性,努力实现投资快速增长。

(作者系县发展和改革局党委书记、局长)