

# 东茗乡加强农村党员干部廉洁教育的实践与思考

吕海云

近年来,中央和省、市、县各级对农村党员干部队伍建设十分重视,2011年7月,中央出台了《农村基层干部廉洁履行职责若干规定(试行)》,对加强农村基层干部廉洁履职工作提出了明确要求。笔者长期在乡镇基层工作,担任乡纪委书记多年,在加强农村党员干部廉洁教育方面做了一些探索和努力,现将有关情况总结梳理,谈谈自己的浅见。

## 一、加强农村党员干部廉洁教育的重要性

廉洁教育是党的建设的重要内容,是反腐败斗争的重要武器,要充分认识加强农村党员干部廉洁教育工作的重要性、必要性和紧迫性。

1. 农村党员干部廉洁教育是推进农村基层党风廉政建设的重要内容。农村基层党风廉政建设是一项系统工程,涵盖宣传教育、制度建设、权力监督、案件查办等方面,开展廉洁教育作为预防腐败工作的重要抓手,融入农村基层党风廉政建设、构建和谐农村等工作之中,有利于增强广大农村党员干部的廉洁意识和法制观念,规范村级事务权力运行,营造风清气正的乡风民俗,提高农村党员和农民群众的整体素质。

2. 农村党员干部廉洁教育是加强农村基层干部队伍建设的有效载体。廉洁教育能够使广大党员干部始终保持政治上的坚定性和思想道德的纯洁性,自觉养成守法、诚信、自律的良好行为规范,抵制各种腐朽思想和不良风气的侵蚀,筑牢拒腐防变的思想道德防线。

3. 农村党员干部廉洁教育是规范社会主义新农村建设的现实需要。社会主义新农村建设项目多、资金流动大,建设工程事关百姓群众的切身利益,群众关注度高。确保工程质量和干部形象都经得起考验

是社会主义新农村建设的重要一环。这就需要加强对农村党员干部特别是村干部的廉洁教育,规范村级工程项目建设各个环节,把实事工程做成廉洁工程,社会主义新农村建设才会欣欣向荣。

## 二、加强农村党员干部廉洁教育的具体做法

东茗乡近年来在加强农村党员干部廉洁教育工作方面做了不少努力,可以细分为以下几种具体教育形式:

1. 党风党纪教育。近年来,东茗乡经常开展党课宣教活动。“七一”期间,先组织全乡党员上党课,接着又让乡领导班子到15个村,为农村党员上党课。东茗乡还每年确定主题开展对基层党员干部的党风党纪教育。比如2012、2013年分别开展了“在党言党、在党爱党”、“勤廉干事促发展”主题教育活动。而今年的重点是结合党的群众路线教育实践活动,组织农村党员干部认真学习十八届三中、四中全会精神以及习总书记系列重要讲话精神,查找和解决自身存在的突出问题,进一步提高党性修养。利用各村党员会议,组织学习《中国共产党纪律处分条例》、《中国共产党党员权利保障条例》等条款。

2. 廉政文化教育。深入开展“书画戏”三位一体的廉政文化建设。编撰廉洁文化宣传手册,选取古代廉史佳话、名人廉洁警句、贪官忏悔、农村干部廉洁自律有关规定等为题材,精心制作图文并茂的廉洁文化宣传手册,分发到各村各户;绘制廉政文化墙,在乡机关院子专门设定廉政文化墙,内容以古代廉洁小故事、勤廉经、廉政警句等为主,既美化环境、又达到宣教目的;创作廉政文化戏,利用乡特色文化、市级非物质文化遗产布袋木偶戏,创作

《剥皮亭》、《清风岭》等廉政文化戏,在农民文化节、中秋晚会等节会进行演出,受到群众好评。今年,乡纪委还组织党员干部参观甄完故里、达利丝绸“达洁园”等廉政文化教育基地,扎实开展廉政文化“六进”活动,使廉政文化家喻户晓,廉政理念深入人心。

3. 案例警示教育。“苍蝇”虽小,危害犹大。近几年来,东茗乡在查处10余名农村违纪党员后,对违纪案件进行了分析总结,利用全乡党员大会开展教育,以达到查处一案教育一片的目的,以发挥警示作用。东茗乡还成立廉洁教育讲师团,挖掘正面清廉、反面警示典型,轮流到15个行政村开展讲解,剖析广州市白云区棠景街棠溪村村干部集体受贿等违纪违法典型案例,达到以案说法的目的。乡纪委还针对党员犯赌博错误案例,请退休教师编排了木偶戏《悔赌记》,教育广大党员干部遵守党纪,远离赌博。

4. 廉洁约谈教育。农村财务问题是群众关注的热点,群众反映党员干部的问题往往与财务管理相关。乡纪委重点对群众有反映、可能存在廉洁问题的党员干部进行了个别约谈。近年来约谈涉及财务管理的村干部8人,约谈涉及村级工程建设的党员干部10批21人次,提醒他们要严格按照规定履行职责。去年村级组织换届期间,对可能涉及贿选问题的20余名村党员干部进行了约谈,提前预防,确保了村级组织换届选举工作的顺利进行。

## 三、开展廉洁教育工作的几点体会

1. 要积极争取党委政府的重视与支持。乡镇党委政府掌握了农村基层的第一手资料,也清楚明白新农村建设的需要,农村党员干部队伍建设中需要改进和加强的地方,以

及需要纠正的一些问题。因此,乡镇党委政府对农村党员干部廉洁教育是否重视以及支持力度大小,直接关系到廉洁教育能否系统、有力推进。要克服廉洁教育的“无用论”、“务虚论”思想,把廉洁教育纳入基层工作的大环境、大格局来考虑,“虚工实做”,做到年初有安排、年中有检查、年度有总结,把工作做扎实、做具体、做到位。

2. 要精心组建廉洁教育的宣教团队。建设一支政治素质高、业务能力强的反腐倡廉宣传教育队伍,形成宣教工作的梯队格局,以适应不同宣教任务的需要。东茗乡近年来成立了28人组成的廉洁教育讲师团,成员既有乡镇领导干部、纪检宣传干部,也有联系村干部、农村老党员。同时,通过进村入户深入走访,广泛招纳书画人才、曲艺人才、文化人才以及民间艺术团团员,组建了一支32人的农村廉洁文化创作、宣传队伍,极大提高了农村廉洁文化的创作宣传效果。

3. 要紧紧抓住廉洁教育的重点关键。要突出重点对象和重点内容,进一步把握教育的层次性,有针对性地开展廉洁教育。廉洁教育的重点对象是村干部,特别是村主职干部和财务人员,要对掌握财权、事权的“村官”开展正确的权力观、地位观、利益观、政绩观和群众观点教育,切实解决党性党风党纪方面存在的问题。廉洁教育的重点内容是紧密结合群众反映的热点、难点和焦点问题,防止在村级组织权力运行、村级事务议事程序和村级工程项目建设中,出现权钱交易等问题,促使党员干部干干净净做事,清清白白做人。

4. 要采用干部群众喜闻乐见的教育形式。开展廉洁教育,一方面要勤于“灌输”,定期组织学习、开

会,传达上级关于开展农村反腐倡廉工作的要求,绷紧反腐倡廉的思想之“弦”;另一方面还要把准群众的思想脉搏,多研究群众关心什么、想听什么、想看什么,教育要符合群众的“口味”,群众才会喜欢听、喜欢看。要善于营造声势氛围,比如,绘制漫画廉洁墙、布置艺术廉洁礼堂、编排布袋木偶戏等丰富多彩的文化活动,力争达到“润物细无声”的教育效果。

## 四、加强农村党员干部廉洁教育的工作建议

1. 继续健全廉洁教育的工作格局。基层党委政府要把农村党员干部的廉洁教育工作纳入党风廉政建设工作责任制,并抓好落实。坚持廉洁教育与反腐败其他各项工作一起部署、一起推动、一起考评。乡镇纪委要履行好牵头职责,主动协调,整合宣传、教育、文化、广电单位等各方资源,确定一个品牌或主题,努力形成基层廉洁教育工作的长效机制。

2. 继续挖掘廉洁文化的艺术载体。基层各地都有丰富的文化底蕴,要充分挖掘廉洁文化的艺术载体,比如歌曲、戏剧、小品、书画展览等形式。注重提高群众参与率,节目可由群众自导自演,充分调动群众积极性。结合国庆、中秋等节假日,开展演出活动,以喜闻乐见的方式让广大党员干部受教育。

3. 继续拓展廉洁教育的宣传阵地。要巩固原有廉洁教育宣传阵地,拓展新的阵地。可以利用广播、宣传窗、黑板报等阵地,大力开展党风党纪、法纪条规等宣传。可以借助农村文化礼堂,开展廉洁教育进礼堂活动。还可以利用手机短信、微信等新兴媒体,定期发送廉洁短消息,广泛传播反腐倡廉新动态。

(作者系东茗乡纪委书记)

# 企业知识产权管理体系认证的实践与思考

丁吾才

11月18日,全国首批《企业知识产权管理规范》国家标准认证证书在北京颁发。我县的新和成、三花、万丰奥特等三家企业获得首批企业知识产权管理体系认证证书(全国共145家,浙江占51家),为获得首批认证证书最多的县市之一。

早在2013年3月1日国家知识产权局联合国家标准化管理委员会及国家质量监督检验检疫总局发布实施《企业知识产权管理规范》(GB/T29490—2013)之前,我县就开始通过“走出去,请进来”等形式对相关企业人员开展了业务培训,着手知识产权贯标试点工作,并取得了不俗的成绩。但在推进这项工作的过程中,我们也发现有以下几个方面的问题:

1. 领导重视程度不够。在现有企业贯标过程中,很多企业的高层领导对知识产权管理工作缺乏足够的重视。在实际贯标过程中发挥的领导作用不是很明显,更多的是把知识产权管理体系简单的理解为是申报项目、迎合政府工作的需要。同时鉴于企业开展贯标工作费用较大、短期效益不明显,也在一定程度上减弱了企业对开展贯标工作的主动性。

2. 全员参与意识不足。部分企业往往从企业自身知识产权事业的发展需求出发,重视企业管理层知识产权管理或专利、商标等知识产权独立化建设。企业在知识产权管理体系建立之初,在人力资源、基础设施、财务资源、信息资源上都给予了适当的配备,为体系的建立打下了一定的基础。但企业知识产权管理体系涉及企业各业务领

域和各业务环节,体系建立的各个阶段都需要全体员工的共同参与;而实践中很多部门的工作人员往往存在意识不高、认识不足、能力不强,从而无法融合到整个体系,最后导致体系的建立、实施运行、检查监督、考核改进都转变成企业个别部门的工作。

3. 体系文件可操作性不强。企业在建立知识产权管理体系过程中,编写的体系文件繁琐、复杂,可操作性较差。文件无论从形式上或内容上都与企业实际情况相去甚远,不能起到指导规范企业知识产权管理的作用。由于传统的编写文件模式的弊端,使得文件的归口部门不明确,令出多门,经常发生部门之间互相推诿、扯皮的现象。而整个体系又需要大量的文件,企业的工作人员在体系建立和体系运行的过程中都感到厌烦和疲倦。

4. 部门信息沟通不畅。按照企业知识产权管理体系的要求,需要建立职责清晰、权限明确、内外部沟通顺畅的运行系统。沟通是一个体系有条不紊运行的基础,而沟通的基础是明确体系中各个部门的职责和权限。而有些企业存在部门职责交叉重叠严重,且部分部门不能切实履行部门职责,多个部门之间互相推诿、不负责任的情况,最后导致体系一度处于停滞状态。

5. 内部审核工作欠缺。首先在内审工作中,部分企业的内审员对管理体系知识的掌握程度相对较差,体系运行的内部审核实质内容欠缺,过多地停留在形式上。内审所提供的部分审核材料、审核记录能

明显看出属于临时填补、赶制。其次企业对于内审员的培养十分欠缺,多数内审员仅参加过浙江省知识产权局组织的内审员考试;多数内审员对知识产权管理体系一知半解,内审工作无从下手,从而导致企业体系运行监控缺失。

党的十八大提出了“加强知识产权保护”的重大命题,十八届三中全会进一步提出了“加强知识产权运用和保护”的指导方针,四中全会《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》则更加明确的提出完善激励创新的产权制度、知识产权保护制度和促进科技成果转化体制机制的知识产权工作决定。国务院总理李克强在11月5日主持召开国务院常务会议上部署要求加强知识产权保护和运用,助力创新创业、升级“中国制造”。当前,我们新昌正在积极争创企业自主创新体制改革省级试点,试点方案对知识产权保护和管理规范化也提出了更高的要求。由此可见,建立健全与现代企业制度相适应的企业知识产权管理规范,全方位提高我们企业知识产权管理水平,是国际国内形势的必然要求,也是作为社会主义市场经济主体的企业大幅度提高自身核心竞争力,获得最佳经济效益的必由之路。因此,我们企业在知识产权管理体系过程中应着重关注以下几个方面:

1. 转变观念,提高认识。首先要大力提高全员参与贯标的思想意识,为知识产权管理体系文件的制定和贯彻奠定坚实的基础。员工是企业的基础,企业的管理不仅需要

最高管理者的正确领导,更需要全体员工的积极参与,所以在贯标过程中要通过广泛宣传、开展教育培训,让全体干部职工产生全员贯标的思想意识,同时积极引导全体员工认识贯标并非政府行为,而是完全取决于企业自愿。通过《企业知识产权管理规范》的导入其实是从以前的领导督促、事后追责逐步向自我约束、事前防范转变,在企业中建立一套分工更明确、流程更科学、考核更严格的体系。因此在建立和实施中一定需要克服麻痹思想,克服与己无关的思想,要克服短期思想,切莫认为贯标是一时兴起的风潮。

2. 因企制宜,灵活求效。企业在贯彻《企业知识产权管理规范》过程中需根据企业自身的特点、人员素质及管理基础对标准进行修改、补充和完善。而且,随着贯标的深入,企业要定期评价文件的有效性与适宜性,适时修订文件,摒弃形式,去繁就简,优化文件,实现企业管理从粗放到精细,从细化到强化,从强化到简化的过程。如果把标准简单的理解为几个概念、定义及流程,在贯彻过程中一味地从标准出发,忽视跟自身管理模式的结合,那么贯标工作本身变得毫无价值。

3. 部门联动,职责分明。企业设置知识产权管理机构的目的是负责日常知识产权管理工作,制订企业知识产权产业策略、各项管理制度,并监督制度的实施情况,切实保证企业知识产权工作落到实处。在贯标过程中企业要配备专职知识产权管理人员,负责对公司各知识产权

环节进行监控,严格按照制定的规章制度实施,防止企业知识产权的流失。知识产权管理机构主导编制企业知识产权管理体系文件时,应与各部门作好沟通,厘清各部门的知识产权管理职责,并由各部门参与编制与自己紧密相关的程序制度。

4. 强化内审,管评结合。内审和管理评审是企业管理体系的主要自我激励机制,是实现体系自我完善的重要手段,企业能否认真去做,对提高管理体系的适宜性、充分性和有效性有着十分关键的影响。一是时间上应予以保证,做好内审和管理评审的计划,并务必按期按计划进行。二是不断提高评审人员的素质,内审和管理评审必须由有足够经验、可以胜任的人员参加,不能滥竽充数。对体系思想的充分理解和运用是体系建立和运行的基础,作为贯标工作的主要力量,管理人员和内审员应该深入学习,真正领悟到体系的精髓,才能正确把握体系的先进思想,在贯标指导过程中最大限度的统一思想,真正起到推动作用。三是必须加大审核力度,保证评审的质量,对内审出现的不符合项必须抓好纠正和预防措施制定、落实及效果检查,通过纠正及预防措施的实施促进管理体系有效运行;管理评审不仅是为了确定企业的知识产权方针、目标的总体是否有效,而且还要根据政策导向、企业发展战略、技术进步、市场需求等对知识产权管理体系的适宜性做出评价,以使企业永不落伍。

(作者系新昌县科技局副局长)