

经济转型时期新昌制造业地方税收变动分析

求国安

2009—2013年制造业地方税收情况表(表一)

项目	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年
一、全部地方税收(万元)	85278	107252	150399	172737	190909
地方税收增速%	10.78	25.77	40.23	14.85	10.52
二、制造业地方税收(万元)	40424	47049	66419	71309	69965
制造业地方税收增速%	5.35	16.39	41.17	7.36	-1.88
制造业地方税收占比%	47.40	43.87	44.16	41.28	36.65
三、制造业企业所得税(万元)	20990	26058	37426	31618	25290
制造业企业所得税增速%	5.53	24.14	43.63	-15.52	-20.01

(二)制造业地方税收总量有所增加,但税收占比逐年降低。经济决定税收,经济发展是税收增长的基础。我县制造业地方税收增长变化与制造业经济发展趋势基本吻合。制造业业务经营收入从2009年的254亿元增长到2013年的391亿元,四年增长54.06%,地方税收则从2009年40424万元增长到2013年的69965万元,四年增长73.08%。剔除城镇土地使用税单位税额增加等税收政策变动因素和应用《税法龙版》征管软件深化信息管税等加强税收征管因素,制造业地方税收增长基本与制造业发展同步。此外,从表(一)相关数据分析,2009—2013年,我县制造业地方税收的比重逐步降低,由2009年的47.4%,下降至2013年的36.65%,四年下降11.05个百分点,平均每年下降2.76个百分点。其中2009—2011年由于制造业企业所得税增长较快,制造业地方税收占比变化不大,只下降3.24个百分点,而2011—2013年由于制造业企业所得税逐年下降,加之第三产业税收贡献增加,制造业地方税收占比降幅较为明显,由2011年的44.16%下降至2013年的36.65%,累计下降7.51个百分点。

(三)主要行业地方税收负担不一,但整体变动幅度不大。2009—2013年制造业地方税收平均税负为1.76%,2010年最低为1.37%,与平均数相差0.39个百分点,2012年最高,为1.99%,与平均数相差0.23个百分点,制造业整体行业地方税收税负虽有起伏,但波动幅度不大,最高和最低相差0.62个百分点。但从我县制造业的主要行业分析,地方税收负担高低不一,其中医药化工行业税负较高,五年平均税负为2.77%;其次为纺织机械行业,五年平均税负为2.17%;而制冷配件、轴承、胶丸等行业的地方税收负担相对较低,分别为1.65%、1.06%、1.51%,其中轴承行业负担最低。五个主要行业中,医药化工和轴承行业地方税收负担波动较为稳定,最高和最低相差分别为0.7个百分点左右,而纺织机械、制冷配件、胶丸行业地方税收负担波动较大,最高和最低相差在1个百分点以上,其中纺织机械行业地方税收负担波动幅度最大,达2.74个百分点。相关数据见表(二)

2009—2013年制造业地方税收负担情况表(表二)

项目	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	平均
全部制造业	1.59	1.37	1.64	1.99	1.79	1.76
医药化工	2.80	2.38	3.06	2.95	2.53	2.77
制冷配件	0.84	2.20	1.06	1.23	2.55	1.65
纺织机械	0.71	0.74	1.63	3.45	1.57	2.17
轴承	0.73	0.69	0.90	1.38	0.95	1.06
胶丸	1.50	1.23	1.19	1.43	2.27	1.51

(四)重点企业地方税收贡献突出,但地方税收收入占比明显下降。从2013年度地方税收纳税排名前10位的单户制造业企业税收贡献分析,该10家企业在2009—2013年分别入库地方税收24622万元、24334万元、39918万元、37328万元、30646万元,占制造业地方税收比重分别为60.91%、51.72%、60.1%、52.35%、43.8%,占全部地税收入比重分别为28.87%、22.69%、26.54%、21.61%、16.05%。上述数据说明重点税源企业对我县地方税收支撑作用明显,所贡献税收收入占制造业地方税收比重在40%以上,占全部地税收入比重在16%以上。其中个别企业贡献较为突出,如浙江新和成股份公司2013年入库地方税收11518万元,占制造业税收的16.46%,占全部地税收入的6.03%。但从该10家重点税源企业的税收贡献占比走势分析,无论是占制造业地方税收比重,还是占全部地税收入比重,均呈下降态势,其中占制造业地方税收比重由2009年60.91%下降至2013年43.8%,占全部地税收入比重由2009年28.87%下降至2013年16.05%。因此在当前致力发展房地产、现代服务业等第三产业之际,制造业又面临高成本低效益挤压,对地方税收的贡献逐步弱化。

三、当前新昌制造业发展面临的问题

我县制造业在历届党委政府的大力扶持培育下,特色产业区块中龙头企业带动作用日益明显,产业链整合提升初见成效,形成医药、轴承、制冷部件、汽车零部件、纺织机械等一批重要产业基地。但由于地域、历史等因素,制造业企业整体发展中一些素质性、结构性矛盾依然存在,一定程度影响和制约企业的持续稳定发展。

(一)产业发展空间制约明显。“八山半水分半田”的地貌结构,客观上决定我县土地资源较为匮乏,特别是上规模、连成片的地块严重缺乏,再加上用地指标不足,影响好项目、大项目的落地,制约着制造业的更快发展。受制于发展空间,一些企业不得不将发展的空间拓展到其他县市,如新昌企业雅鼎卫浴由于争取不到工业用地,早在几年前搬迁到德清市;新昌县捷昌线性驱动科技有限公司也已于2013年在慈溪市购得60亩土地,计划在当地投资1亿元以扩大生产线。嵊州市是新昌近邻,拥有较为丰富土地资源,据不完全统计,已有几十家新昌企业外投至嵊州。此外,有更多的企业项目因土地主因而外投安徽、江西等外省市。

(二)企业发展层次差距较大。大企业很大,前10强集团企业占全县工业产值的80%以上;成长型中小企业不多,全县共有中小企业8000多家,但工业总产值和利税占比相对较小。如胶丸产业是新昌的传统特色产业,有50多年生产历史,胶囊企业最多时达329家,经过近来的整顿规范,产业规范化程度得到较大提高,2013年全县胶囊企业51家,实现业务收入9.95亿元,上缴地方税收2263万元,占县地方税收收入的1.19%。企业规模偏小、科技含量不高、管理薄弱等问题仍然突出,加上外地企业过度压低产品价格等原因,导致2011年个别胶囊企业药用空心胶囊铬超标事件的发生,给新昌经济发展带来严重负面影响。

(三)产业融合推进程度不高。产业之间联动性不强,现代物流、金融保险、信息服务等生产性服务业发展滞后,许多生产性服务功能还内化在制造业中,没有形成完整的产业链,从而影响财政税收结构的调整优化,制约地方可用财力的持续增长。如轴承行业,全县90%以上企业以生产套圈为主,在1000多家轴承企业中规上企业仅100家,本地化配套协作能力不强,既直接影响产业链附加值的提高和产业集群的建设,也严重制约该行业对地方税收和地方公共财政收入的贡献。2013年轴承行业实现业务经营收入42.75亿元,占制造业业务经营收入的10.92%,而入库地方税收仅为4041万元,仅占制造业地方税收的5.78%。

(四)企业经济效益明显下滑。2012年我县规模以上工业总产值、主要企业主营业务收入、利润总额、工业用电量、出口总值分别增长8.8%、6.4%、-7.7%、-3.2%、-1.9%。2013年规模以上工业总产值、主要企业主营业务收入、利润总额、工业用电量、出口总值分别增长15.4%、15.7%、-3.8%、13.2%、15.9%。从上述经济指标看,尽管我县工业经济形势有回暖趋势,工业总产值、主要企业主营业务收入有所增长,然而由于市场压力、成本压力不断加大,企业效益并未实质性好转,虽然降幅随工业总产值、主要企业主营业务收入等指标逐步增长而有所缩小,但利润指标一直处于负增长状态,从而直接导致对地方税收贡献下降。据统计,2013年度纳税前20家企业2014年1—9月实现销售183.08亿元,增长12.32%,利润18.4亿元,增长4.94%;1—10月入库地方税收4.29亿元,下降12.78%。销售虽有增长,但税收下降幅度较大,全部20家企业,销售收入增长有16家,利润增长有13家,但税收增长的仅10家。

四、促进新昌制造业发展的建议

实体经济是我县兴业之本,富民之基。当前国内经济形势正处于经济增速换挡期、结构调整阵痛期、刺激政策消化期三期叠加新阶段,发展以制造业为龙头的实体经济必须稳中求进,稳中有为,在兴实业中抓转型,在抓转型中促提升,不断培育我县制造业发展的新优势。

(一)致力转型升级,发展实体经济。以培育地方经济税源为工作目标,牢牢把握经济税收良性互动、协调发展根本要求,贯彻落实国家实施结构性减税和有关清费减负政策,鼓励企业用足用活各项税收优惠政策,促进资源要素更多向实体经济领域集聚。把培育发展战略性新兴产业作为推动经济转型升级的重大战略任务来抓,重点打造生物医药、先进装备制造等战略性新兴产业,构建生物医药、智能纺织印染装备、制冷设备、汽车及关键零部件和新型轴承等现代制造业产业集群,不断提升新兴产业在工业经济中的比重。

(二)致力引导培育,壮大企业群体。探索以“亩产效益”为中心的效能评价体系,完善和出台有关重大项目和扶持成长型企业的培育政策,培育一批主业突出、拥有自主知识产权、核心竞争力强、品牌影响力大的大企业、大集团。严格执行扶持个体工商户和小型微型企业做大做强实施意见,落实小微企业税费减免政策,抓实“个转企”、“下升上”工作,形成行业龙头企业、骨干企业、重点成长型企业、大量中小企业多层次有机分布的企业梯队,改变目前新昌大企业大而少,小企业小而多,中型企业少而散的“两头大,中间小”不合理布局。

(三)致力集约用地,破解要素制约。企业发展需要利用土地资源拓展发展空间,对于制造业领域的成长型企业突破土地要素瓶颈制约显得尤为迫切。因此,地方政府一要重视企业发展需求,积极帮助争取土地指标,土地供应向成长型企业倾斜,推动成长型企业集聚发展。二要盘活土地资源,健全闲置土地流转及低效土地二次开发机制,探索开展低丘缓坡和农村土地综合利用途径,缓解土地要素压力。三要鼓励有条件的企业创建成长型企业创业孵化基地,建设一批适应产业导向、符合成长型企业发展实际的标准厂房,优先租赁给成长型企业,让成长型企业有一个发展的“缓冲期”,以此来弥补新昌土地资源不足的“短腿”。四要优化企业融资方式,完善企业融资服务,推动企业股份制改造、发行企业债券、上市融资和“新三板”挂牌,拓宽企业融资渠道,降低企业融资成本。

(四)致力创新驱动,提升经济效益。我县资源要素相对有限,过去发展靠的是创新,未来发展必须更加突出创新驱动支撑。一是完善技术创新体制,实施产学研协同创新制度,实现规模以上企业产学研合作全覆盖;建设重点企业研究院,开展科技重点攻关;出台绩效奖励等政策,鼓励技术创新人才参与企业研究院工作。二是实施“产品换代”、“机器换人”、“制造换法”、“商务换型”、“管理换脑”等专项行动,推进信息化与工业化深度融合。三是推行技术成果市场化配置,对技术市场平台进行企业化改革,出台“创新券”服务办法,建立政府资助购买服务机制和知识产权联动保护机制,推动技术服务平台市场化运行。四是深化完善技术创新开放合作、高层次人才引进集聚、科技创新投入持续增长等机制,增强企业研发能力,提高科技对经济发展的贡献率。五是建立企业家领导科技能力提升机制和领导干部抓创新的导向机制,营造氛围,激发企业家和创新创业人才的内生动力。

(作者系新昌县财政局局长)

改革开放以来,我县依靠体制改革的先发优势、科技创新的先导优势和政府服务的环境优势,走出一条具有新昌特色的工业发展道路。其中制造业作为支柱产业,一直在区域经济中处于主导地位,也是地方税收的重点税源。但受国际金融危机影响,我县制造业出现发展趋缓,盈利能力下降,税收贡献下滑等状况。因此在“后危机时代”,面对国际和国内经济发展的新趋势和新动向,如何谋划推动我县制造业发展方式转变,实现经济转型升级,对我县经济发展具有重大意义。本文从税收视角对我县制造业发展进行分析,以期构筑具有国际竞争力的先进制造业基地提供借鉴。

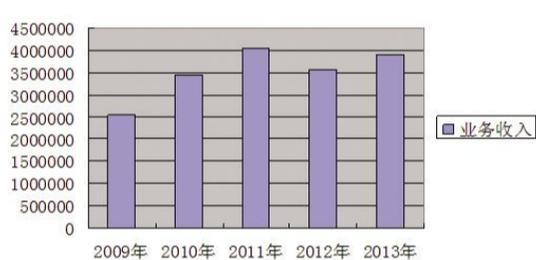
一、经济转型时期新昌制造业发展现状

近年来,面对复杂多变的经济形势,我县始终坚持“工业强县”战略不动摇,牢牢把握发展实体经济这一坚实基础,积极引导广大企业尤其是制造行业坚守主业、做大做强企业,实现制造业平稳较快增长。目前我县共有制造业纳税人8270户,2013年实现业务经营收入391.32亿元,同比增长9.36%,成为当前县域经济平稳运行的重要基础。

(一)企业户数逐年增加。我县历届党委政府十分重视发展实体经济,无论是推进“利改税”、工效挂钩改革,还是施行承包经营责任制、股份制改造,我县都将发展实体经济作为地方党委政府工作的头等大事,一以贯之抓好落实。在当前宏观经济形势严峻复杂条件下,始终按照实体兴业的总体要求,创新在复杂环境中推动实体经济发展的工作经验,不断巩固提升制造业。截至2013年底,我县共有制造业企业8270户,比2009年的4035户增长一倍多,年均增加850户以上,而2013年则新增1261户,其中包括制造业的“个转企”成果。

(二)经济总量稳步增长。按照“存量优化、增量提升”思路,优化调整产业结构,加快产业转型升级,着力构建特色优势产业为基础、战略性新兴产业为增长点的现代制造业产业体系,不断夯实新昌工业经济基础。2013年,我县制造业实现业务经营收入391.32亿元,比2009年的254亿元增加137.32亿元,年均增长11.41%。主要增减变化见图(一)

图(一)新昌县制造业业务经营收入增减变化图



(三)区域经济特色明显。目前我县制造业基本形成以汽车零件、制冷配件、纺织机械、现代医药、中小轴承等五大产业基地,拥有一批高科技含量、高附加值和高市场占有率的优势产品,维生素E产量占全国的90%,药用胶丸产品占全国的1/3,纺织倍捻机的国内市场占有率达80%以上,是全球最大的家用空调截止阀生产基地和亚洲最大的铝轮生产基地。现有浙江医药、新和成、三花股份、万丰奥威、京新药业、日发数码、美盛文化七家上市公司。区域经济的行业特色比较鲜明,以医药化工行业为例,2013年实现业务收入74.74亿元,占全部制造业的19.1%。

(四)骨干企业支撑有力。发挥税收“产业优惠”导向作用,完善有利于实体经济发展的政策措施,促进资源要素更多向实体经济领域集聚,着力培育一批主业突出、拥有自主知识产权、核心竞争力强、品牌影响力大的大企业、大集团。2013年制造业企业中,主营业务收入超过100亿元的企业有2家,占全省百亿企业的5.4%;主营业务收入在10—100亿元之间的企业9家;主营业务收入在1—10亿元之间的企业44家。剔除企业集团,2013年,纳税前10家制造业企业合计实现业务收入135.16亿元,占全部制造业企业的34.54%,其中新和成股份、浙江医药新昌制药厂的业务收入均在24亿元以上。

二、新昌制造业地方税收变动分析

制造业不仅是区域经济的重要支柱,也是地方税收的重要税源。2013年,我县制造业入库地方税收69965万元,占全部地方税收的36.65%,是我县地方税收的第一大税源,为我县公共财政预算收入的持续平稳增长作出重大贡献。

(一)制造业地方税收增幅变动较大,且受制于企业所得税的增减变化。从2009—2013年制造业地方税收增长变化情况看,我县制造业地方税收总体走势呈倒U字型,增减变化幅度较大,最高的2011年增长达41.17%,而最低的2013年则负增长1.88%,四年增减变动幅度相差43.05个百分点,相关数据见表(一)。全部地方税收增减变化幅度相对较小,四年增减变动幅度相差29.71个百分点,两者相差13.34个百分点。同时制造业地方税收的增减变化严重受制于企业所得税的增减变化,企业所得税增幅较高则地方税收增长较快,如2011年企业所得税增长43.63%,则地方税收增长41.17%,而2013年企业所得税下降20.01%,则地方税收下降1.88%。由此可见制造业企业盈利能力大小对地方税收贡献影响至关重要,并从另一侧面反映近年来企业盈利能力持续下滑,对地方税收贡献逐步减弱。