

# 我县中医药工作的现状和思考

洪平

中医学凝聚着深邃的哲学智慧和中华民族几千年的健康养生理念及其实践经验,是我国人民在长期与疾病斗争中创造的医学科学,为中华民族的繁衍昌盛作出了不可磨灭的贡献。在新医改形势下,我县以缓解群众“看病难、看病贵”入题,充分发挥中医药“简、便、廉、验”、集保健与治疗于一身等特点,积极开展全国中医药工作先进县创建工作,着力提升基层中医药服务能力,满足群众日益增长的健康服务需求。12月20日,我县顺利通过国家中医药管理局组织的全国中医药工作先进县现场评审。

## 一、主要成效

1. 中医药服务可及性不断提高。围绕“打造20分钟医疗卫生服务圈”目标,大力推进中医药服务体系,相继完成13个乡镇卫生院和39家社区卫生服务站新建(改建)项目,基本建成以县级医院为龙头,乡镇卫生院为枢纽,村卫生室为网底,民营医院和个体诊所为补充,覆盖城乡的中医药服务网络,群众就医更加便捷。

2. 中医药服务能力明显增强。实施“名院、名科、名医”战略,借助大院名校的综合优势,积极引进中医新技术、新项目,实施中医药服务能力提升工程,推进县级医院优质资源下沉,中医药服务能力得到明显提升。县人民医院被评为三级甲等中医院,县人民医院被评为三级乙等综合医院,张氏骨伤医院被评为二级甲等中医骨伤医院。2人分别被评为绍兴市首届和第二届十大名中医,1人被省卫计委确定为浙江省第二批基层名中医培养对象。

3. 中医药服务范围不断拓展。实施“治未病”工程,将中医药健康管理服务纳入基本公共卫生服务内容,开展65岁以上老年人中医体质辨识和0-3岁儿童中医调养服务,推广农村中医药适宜技术9项。结合群众健康需求,推出冬病夏治、冬季膏方等服务项目,2013年至今累计开展冬病夏治服务4000多人次,冬季膏方300多人次。

## 二、主要做法

### (一)加强中医药工作保障

一是建立县乡两级齐抓共管的组织体系。县委、县政府高度重视中医药工作,成立了中医工作领导小组,定期召开会议,研究和解决中医药工作中面临的困难和问题。县政府还将创建全国基层中医药工作先进单位列入2014年政府工作报告。全县各乡镇(街道)组建相应的工作组织,统筹推进辖区内的中医药工作。县卫生局将创建工作作为重中之重来抓,成立了一把手为组长的创建工作领导小组,组建专门的创建工作办公室,扎实开展各项创建工作。二是全面推进中医药扶持政策落实到位。县委、县政府将中医药工作纳入《新昌县国民经济和社会第十二个五年规划》和《新昌县“十二五”卫生事业发

展规划》,明确提出坚持中西医并重,支持中医药事业发展,切实落实各项扶持措施。2014年,我县将城乡居民医保门诊中药饮片、针灸费用报销比例提高到40%,比其他医疗服务报销比例高出10%。在即将实施的2015年城乡居民医保报销政策中,我县再次将门诊中药饮片、针灸费用报销比例提高15%,达55%。三是加大中医药事业发展经费投入力度。近年来,我县不断加大中医药事业经费投入力度。2012年、2013年和今年前10月,我县中医药事业经费分别占卫生事业经费总投入的17.07%、18.68%和19.53%。中医药事业经费主要用于中医药硬件建设、中医药人才培养、重点学科发展、中医药健康管理服务等项目。

### (二)健全中医药服务体系

按照“强龙头、壮枢纽、固网底、促民营”的总体思路,我县统筹规划、分步实施,扎实推进县乡村三级中医药服务体系。一是加强县级医院建设,强化龙头引领作用。坚持“名医、名科、名院”战略,县人民医院坚持中西医并重,加强中医学科建设,通过中医住院医师规范化培训基地评审;县中医院强化中医内涵建设和基础设施建设,加快数字化医院步伐,持续改进医疗质量、管理能力和服务水平,全面提升医院核心竞争力。二是加强乡镇卫生院建设,强化枢纽支撑作用。近几年,相继完成13个乡镇卫生院和39家社区卫生服务站新建(改建)项目,七星街道卫生院新建项目、南明街道卫生院的装修改造项目正在实施中。同时加强乡镇卫生院中医科建设,设置规范的中药房。三是推进村卫生室建设,强化底网协同作用。按照“分类指导、分步实施”的原则,全面开展村卫生室标准化建设,积极推进基本药物制度,鼓励村卫生室配备中药饮片和中成药,全县145家村卫生室完成标准化建设。四是推进民营医疗机构建设,强化民营补充作用。我县出台了《加快推进社会资本举办医疗机构的意见(试行)》,在土地、税收、人才等方面给予民营医疗机构优惠扶持政策,降低民营医疗机构准入门槛,简化审批流程,帮助民营医院做大做强。

### (三)提升中医药队伍素质

卫生人力资源是卫生资源最重要的组成部分,中医药人才队伍是决定中医药事业发展的关键要素之一,县卫生局扎实开展中医药人才队伍建设。一是加大高层次中医药人才引进力度,通过取消户籍限制,组织特需人才专场招聘,积极鼓励高考毕业生参加定向培养,做好中医药人才储备工作。二是实施名医战略,加强基层名中医培养,遴选中医业务骨干和学科带头人,遴选重点培养;组织开展中医名师带徒工作,充分发挥名老中医的传帮带作用。三是做好中医类别全科医生规范化

培训、转岗培训和助理全科医生培训,选派业务骨干赴上级医院进修,鼓励中医药人员参加学历提升教育和继续医学教育,组织开展乡村医生中医药知识培训。县人民医院启动临床医生出国进修项目,县中医院委托浙江中医药大学举办为期两年的“西学中”学习班。2013年至今年11月,全县共举办2期基层中医药适宜技术培训班,培训322人次;举办中医类别继续教育项目11项,其中省级5项、市级6项,培训2130人次。

### (四)增强中医药服务能力

一是积极开展以“发挥中医药特色优势,提高中医临床疗效”为主题的医疗质量持续改进活动,不断提高中医治疗率和参与率,提升中医药服务能力和诊疗水平,充分发挥中医中药在感染性疾病治疗和危重病人抢救中的作用。积极创建中医护理模式病房,完善优势病种的中医护理常规,推广应用艾灸、耳穴压豆、拔火罐、穴位敷贴、穴位按摩等10项中医护理操作技术。二是探索构建中医特色明显、技术适宜、形式多样、服务规范的保健服务体系,实施“治未病”健康工程,加大中医药进乡村、进社区、进家庭工作力度,开展老年人中医体质辨识健康指导和儿童中医调养健康管理服务,为65岁以上老年人和0-3岁儿童提供免费中医药健康管理服务,推广农村中医药适宜技术9项,进一步凸显中医药“简、便、验、廉”的特色优势。三是实施“借脑引智”战略。县内医院先后与北京积水潭医院、上海交大附属一院、邵逸夫医院、浙医一院、浙医二院、省中医院等10家省内外大型医院建立合作关系,开通远程会诊和视频教学系统,并邀请专家教授定期到我县门诊、查房、手术示教。同时,选拔业务骨干与外聘专家结对,实行“一对一”带教,利用“外智”助力医院发展。四是加大中医特色专科建设力度,县中医院被确定为国家农村针灸理疗康复特色专科建设单位,推拿科被评为省级中医药重点学科、骨伤科被评为市级中医药重点临床专科;县人民医院肾内科被评为市级中医重点专科;南明街道卫生院针灸专科被评为绍兴市第三批农村中医特色专科。五是坚持以临床带动科研,以科研促进临床,出台科研工作奖励政策,激发医务人员科技创新的积极性。2010年-2014年,市级以上立项中医类科研项目7项,获得绍兴市科学技术进步二等奖1项、三等奖2项。

### (五)强化中医药文化建设

一是在《今日新昌》、新昌广播电台开设中医药知识专栏,利用公共媒体和网站、宣传窗等刊播中医药防病知识,举办中医药基础知识健康讲座,发放中医药文化宣传小折页和中医药养生保健小册子,广泛开展中医药文化、中医药保健知识宣传。二是将中医药文化与医院

建设有机结合,营造浓厚的中医药文化氛围。县中医院相继建成了中医药宣传文化廊、百草园、名医馆、文化墙,并在门诊、病区悬挂中医书法作品及中医文化格言近100幅。三是结合中医药三进工作,开展中医药服务系列活动,使更多群众了解中医、相信中医、享受中医。举办二届中医药文化节,推出省、市知名中医专家大型中医义诊和中医名家大讲堂等系列活动。每年举办中医膏方养生节,邀请省、市名老中医专家把脉开方,满足群众冬令进补的需求。四是注重民间传统医学的挖掘、整理和保护,新昌梁氏针灸疗法、新昌张氏伤科被评为绍兴市第四批非物质文化遗产,郑氏中医肝胆科被评为新昌县第五批非物质文化遗产。

## 三、几点思考

(一)优化政策环境,激发中医药事业发展活力。

1. 加大政策支持。健全有利于发挥中医药特色优势、促进中医药服务的政策体系和运行机制,落实中医药服务专项补助资金,鼓励医疗卫生机构提供中医药适宜技术与服务。科学调整中医医疗服务收费项目和价格,使中医药服务成本和技术劳务价值得到充分体现。扩大中医药报销范围,在现有基本医疗保险项目和药品目录基础上,将符合条件的中医特色诊疗项目、中药品种、中药煎煎颗粒和医疗机构中药制剂纳入报销范围。

2. 强化财政保障。进一步加大对卫生事业的投入力度,建立健全与国民经济增长水平相适应的中医药事业投入机制,落实公立医疗机构基础设施建设、重点学科建设、中医药人才培养以及开展中医药特色服务的专项经费,逐步提高中医药经费在卫生事业经费中的占比。

3. 推进社会办医。完善社会资本办医的配套扶持政策,形成投资主体多元化、投资方式多样化的办医格局。引导社会资本举办特色、专科中医医疗机构,特别是集医疗、养老、保健、康复于一体的中医健康服务综合体,鼓励符合条件的药品零售企业举办中医坐堂医诊所,满足群众多层次、多样化的健康服务需求。完善医生多点执业制度,促进中医药人才有序流动。

(二)加强能力建设,夯实中医药事业发展基础。

一是完善中医药服务体系。加强综合医院、乡镇卫生院的中医科室建设,积极发展社区卫生服务站、村卫生室的中医药服务。研究制订中医诊疗常规、出入院标准、用药指南、临床诊疗路径、医疗服务质量评价标准等技术标准和规范,促进中医医疗机构因病施治、规范诊疗、合理用药,提高医疗服务质量。深化中医药“三进”活动,促进工作重心下移、工作关口前移,充分发挥中医预防保健特色优势。

二是加快中医药人才培养。建

立健全适应中医药事业发展规律的人才培养机制,探索实施师承教育模式,培养一批读经典、跟名师、勤临床的中医临床骨干力量。深入实施卫技人员素质提升工程,加强中医住院医师规范化培训和继续教育,采取各种形式的“西学中”学习,努力打造一支基础扎实、临床能力强、适宜技术应用熟练的中医药人才队伍。

三是加强中医药科技创新。以提高防病治病能力为根本,以解决制约中医药特色和优势发挥的关键性问题为切入点,加强中医药临床研究,大力开展常见病、多发病、慢性病的中医药临床研究,努力培育具有重大临床应用价值的科技项目,积极推广“贴近人民生活,让中群众需求”的中医药适宜技术,让科技创新更好地为中医药事业发展服务。

(三)创新工作思路,拓展中医药事业发展空间。

一是延伸中医药预防保健服务。坚持“未病养生防病于先、欲病施治防微杜渐、已病早治防止传变”的理念,将中医药服务内容从“防治疾病”扩大到“保护健康、促进健康、提高生活质量”等方面,积极拓展冬令膏方、冬病夏治、亚健康调理等特色服务项目;以实施“治未病”工程为抓手,着力打造好中医预防保健服务提供平台、中医预防保健技术支撑平台、中医预防保健队伍建设平台、中医预防保健政策保障平台等四大平台,不断提高中医药预防保健服务的可及性和可得性,满足人民群众的健康需求。

二是大力发展健康服务业。鼓励中医医疗机构开展中医药特色制剂研究,开发保健茶、药浴、药膳等康复保健产品,积极探索医检分离、健康人群与病人分离制度,鼓励公立医院吸引优秀投资共建共享专业健康体检机构,社会资本发展连锁性医疗体检机构,大力推广中医健康体检,为居民提供个性化中医药健康服务。加快引进具有较高知名度的特色专科医疗资源,结合我县得天独厚的旅游资源,积极发展医疗旅游服务,吸引省内外患者和健康旅游休闲人群。

三是做好医养结合文章。应对中国社会老龄化趋势,积极探索医疗卫生机构与养老机构的合作新模式,加快推进医疗服务资源和养老服务资源有机融合。依托城乡基层卫生服务网络,逐步推进卫生服务机构参与社区居家养老服务,完善家庭医生网格化管理,开展老年人健康管理工作,为辖区老人提供医养结合一体化服务。积极探索建立护理转移机制,鼓励有条件的养老机构承接医疗机构内需长期照护的失能老年人。引导鼓励社会力量兴办高水平有特色的中医类老年康复医院、老年护理院,鼓励拥有100张床位以上的养老机构申请设置医疗机构。(作者系县卫生局局长)

<h2>信息广场</h2> <p><b>家和装饰</b> 本地老牌子 服务口碑好 免费后续服务 地址:梅园新村5幢5号(新小龙酒店旁) 电话:86038989</p> <p><b>出租</b> 标准厂房18000平方单层,带行车 电话:13967591258</p> <p><b>厂房出售(租)</b> 梅渚镇农产品加工园区有2000㎡厂房(三层)出让或出租,手续齐全。电话13758507855</p> <p><b>出售</b> 南门振兴路,自建别墅(450平方米)欲出售,权证齐,可按揭。电话:13967580999</p>	<p><b>月嫂服务</b> 新昌爱贝尔家政服务为您提供月嫂、育婴、催乳、医院陪护等服务。 地址:新昌宾馆一楼 电话:86935872</p> <p><b>写字楼出售(租)</b> 佳艺广场(人民东路127号)50-1000平方。电话:86161666</p> <p><b>招生</b> 西北工业大学新昌教学点(专、本科)2015年春季招生,专业齐全。联系人:盛老师。电话:13506753618</p> <p><b>出租</b> 南岩路尚品国际店面,位置好,价格实惠,已装修,面积140M²。电话:13250858316</p> <p><b>成人书画招生</b> 招生对象:成人;学习内容:国画、书法、篆刻;师资:中国美术学院毕业,有多年教学经验。地址:佳艺广场。电话:13757562653 王老师</p>	<p><b>东吴证券</b> 东吴“小贷宝”,随借随还、自主交易 地址:七星二村3幢1号 电话:86291028 13905854882</p> <p><b>百姓应急用钱的快速通道</b> 方便百姓急需用钱,单笔当额可小至壹仟元大至叁佰万元。民间金银首饰、玉器古玩、名表车辆、证券股票、房产等质(抵)押。 海关大楼201室 86268111 通天程典当</p> <p><b>套房转让</b> 城南路24弄10-11号,70m²-93m²。 电话:15067569182</p> <p><b>神通清债咨询</b> 诚信合法 电话:13858453999</p>	<p><b>厂房出租</b> 塔山工业区2000平方厂房出租 电话:13575566528</p> <p><b>出租</b> 唐诗之旅二楼230平方。 电话:15967155226</p> <p><b>热玛吉—提升祛皱 找小芳</b> 地址:桂花新村22幢 86225000</p> <p><b>您需要的电话号码</b></p> <p><b>法律服务专线</b> <b>浙江啸天律师事务所</b> 电话:86041555 86022243 <b>地址:新昌宾馆三号楼3楼</b></p>
--	---	---	---