# 渐进式延迟退休方案或 2017 年推出

人力资源和社会保障部负责人就社保和就业等问题答记者问

经济增速放缓,怎么稳就业?如何保障养老金收支平衡?医保全国联网有无具体时间表?延迟退休方案何时出台?近日,人力资源和社会保障部部长尹蔚民、副部长胡晓义参加十二届全国人大三次会议记者会,回答了中外记者有关就业和社会保障方面的提问。

### 1 就业

### 确保完成今年城镇新增就 业 1000 万人以上的目标

经济下行压力下,就业形势将 更为严峻,今年城镇新增就业 1000万人以上的目标能否完成? 对此,尹蔚民说,要付出更艰巨的 努力,但有信心。

他说,今年城镇新增长劳动力 1500万人左右,其中高校毕业生 749万,还有中专、技校和初中高 中毕业以后不再继续升学的学生, 以及需要转移就业的农村富余劳 动力。

"总量压力巨大,结构性矛盾 更加突出,要以高校毕业生和就业 困难人员为重点,精准发力,保持 就业局势稳定。"尹蔚民说。

他表示,要继续实施大学生创业引领计划和大学生就业促进计划,推动创业带动就业,破解创业资金难题,真正形成大众创业、万众创新的局面。同时,积极面对产业结构调整、化解过剩产能中可能出现的失业风险,做好失业人员的再就业工作。

### 2 退休 渐进式延迟退休方案有望 2017 年推出

备受关注的延迟退休政策有 无时间表? 尹蔚民说,争取今年完 成方案制定,明年报经中央同意后 征求社会意见,2017年正式推出。 方案推出至少五年后,再渐进式实 施。

他说,这项政策的提出主要针对我国法定退休年龄偏低的实际情况。我国目前的法定退休年龄是在新中国成立初期确定的,当时人均预期寿命只有40岁左右。60多年来,我国经济社会发展,人口数量、结构和预期寿命都发生巨大变化,有必要对退休年龄作出调整。

"目前,社会对延迟退休的问题还没有形成共识。"尹蔚民说,延迟退休方案的制定会充分考虑社会各界的意见和看法,使方案更周到,为各方面所接受:一是会根据国家人口老龄化趋势和劳动力状况把握调整的节点和节奏;二是"小步徐趋、渐进到位",每年只延长几个月的退休时间,经过相当长的时间再达到法定退休年龄;三是会有社会预告。

### 3 养老 力争 2015 年出台职工养 老保险全国统筹方案

尹蔚民说,力争在 2015 年出 台职工养老保险全国统筹方案。实 行全国统筹以后,可以在全国范围 内调剂余缺、分散风险。

他说,养老保险目前总体运行 平稳,无论是企业职工养老保险, 还是城乡居民养老保险,都是收大 于支。但是,人口老龄化对养老保 险基金收支平衡影响巨大,解决收 支平衡问题需要综合施策。

"首先要加大扩面征缴力度,扣除在校学生和学龄前儿童,其他人都应纳入养老保障制度体系。" 尹蔚民说,目前还有近2亿人未纳入养老保险范围,其中一半要参加城乡居民养老保险,一半要参加职工养老保险。我们已经制定了'全民参保计划',正在扎实推进。"他说。此外,还将多方筹措养老保险基金,做好结余养老保险基金的投资运营。他透露,已形成养老保险基金投资运营基本方案,有望于下半年按程序报请党中央、国务院审定。

"养老保险基金都是企业、个 人缴付的钱,要保障基金绝对安 全,不能让老百姓的养老钱受到损 失,在投资运营上要非常审慎。"尹 蔚民说。

养老金投资运营将坚持市场 化原则,由专业投资机构按照市场 规律进行投资运营,坚持多元化投资方向。除了继续购买国债、存银 行外,会选择一些效益较好、有升值前景的项目进行投资,对进入股市会有比例限制。

养老金是大家的保命钱、养老钱。对于养老保险基金投资运营,我们采取非常审慎的政策,只能购买国债、存银行。好处是保障了基金的安全,但问题是没有实现保值增值的目的,收益率低于 CPI,实际上处于一种贬值的状态。

关于养老保险基金收支平衡问题,尹蔚民说,2014年,企业职工养老保险总收人 2.33万亿元,总支出 1.98万亿元,当期结余3458亿元,累计结余3.06万亿元。城乡居民养老保险总收人 2315亿元,总支出 1572亿元,当年结余743亿元,累计结余3843亿元。无论是企业职工养老保险,还是城乡居民养老保险,都收大于支。

### 4 医保 今年基本做到省内异地医 保结算

我国全民医保体系基本形成,职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险、新农合三项基本医保制度覆盖人数超过13亿。在广覆盖的基础上,如何让大家就医更便捷?"三项医保制度的'三保合一'正在推进。"胡晓义说,到去年底,已有8个省级地区、35个地级地区以及几十个县,实现了"三保合一",下一步将先推进城乡居民医保制度标准统一,使人口在城乡流动中医保关系的接续更加顺畅。

如何解决异地就医结算问题? 胡晓义说,第一要循序前进,优先 解决异地安置退休人员的就医结 算问题;第二,在技术环节上予以 推进,目前全国统一标准加载金融 功能的社会保障卡已发行了7.3 亿张,要让卡优先用于医疗保障; 三是要使医疗资源的配置更加均 衡,特别是优质医疗资源应更多下 沉,让更多群众在基层或本地得到 优质医疗服务。今年要基本做到省 内异地医保结算。

关于机关事业单位职工参加 医疗保险问题,胡晓义回应说,职 工医疗保险推进速度较快,目前已 有3亿多人纳入职工医保制度,没 有参加职工医疗保险的三个省的 省直机关和中央在京的国家机关 和事业单位,将加快推进。

### 5 薪酬 央企负责人执行统一薪酬 制度

关于央企负责人薪酬调整后, 高管能拿多少钱这一问题,尹蔚民 表示,中央已经批准央企负责人薪 酬制度改革方案,文件已正式下 发。

从今年1月开始,央企负责人薪酬执行新方案。央企薪酬制度改革的核心,是规范央企负责人的收入,特别是工资、福利收入,去掉或限制过高和不合理的收入。所有的央企负责人都执行统一的薪酬制度——"三结构":第一是基本年薪,第二是绩效收入,第三是任期激励。央企负责人的基本年薪是央企在岗职工平均工资的2倍。绩效收入原则上不能超过基本年薪的2倍。任期激励不能超过基本年薪绩效工资的30%。 (据新华社)

新昌工业园区管委会

2015年3月17日



### 社保费率下调还有多少空间

#### 养老费率今年不会降低

政府工作报告中提出降低失业 保险、工伤保险等缴费率。参加两 会的多位代表委员高度认同,认为 是进一步降低社保费率的时候了。

那么,社保费率将如何下调? "新华视点"记者从人力资源和社会 保障部获悉,在今年失业保险费率 由3%下调至2%后,工伤保险和生 育保险费率年内也将下调。与此同 时,对于占社保绝对"大头"的养老 保险,人力资源和社会保障部部长 尹蔚民在回答记者提问时说:"综合 考虑,养老费率今年不会降低。"

### 今年年内社保缴费将如何降?

除了失业保险,其他社保项目 也会下调缴费费率吗?记者从人社 部获悉,工伤保险费率和生育保险 费率年内都会有所下降。而对于占 社保绝对"大头"的养老保险,尹蔚 民在回答新华社记者提问时说:"综 合考虑,养老费率今年不会降低。"

此前,不同企业和单位养老金 缴费比例从 10%到 20%甚至更高。 对此,有的省份已开始对养老金缴 费率进行统筹。如浙江已统一调整 为 14%,广东此前单位平均缴费率 13.19%,今年统一调整为 13%-15%。

### 养老金缺口谁来承担?

社保费缴费率居国际高水平的 另一面,却是部分地方支付压力大, 甚至人不敷出。

人口老龄化对养老保险基金收支平衡影响巨大。尹蔚民说,据测算,我国目前60岁以上的老年人口已经达到了14.9%,到2050年将达到38.6%。此外,随着养老并轨"靴子落地",约4000万机关事业单位职工告别"免缴费"时代。一些专家认为,若这约4000万人未缴部分视同缴纳,将给已经"紧绷"的养老金总盘子带来更大压力。

2014年全国社会保险基金预算显示,企业职工基本养老保险征

缴收入 17554 亿元,财政补贴 3038 亿元。如果费率降低 1 个百分点,就 将减收 600 亿元 −800 亿元。

人社部副部长胡晓义说,有人呼吁降低费率,还有很多人在呼吁解决养老保险基金收不抵支、解决长期平衡的问题。"这是一个问题的两个方面,要平衡考虑。"

延迟退休被认为是解决养老金 缺口的"一剂灵药"。据清华大学就 业与社会保障中心主任杨燕绥介 绍,研究显示,退休年龄每延迟一年, 养老统筹基金可增加 40 亿元,减支 160 亿元,减缓基金缺口 200 亿元。

有代表委员认为,结余资金数 以万亿计,通过更好的投资运营办 法实现保值增值、做大盘子,也不失 为解决缺口的办法。

### 养老金入市会否进一步扩大?

尹蔚民说,2014年,我国企业职工养老保险按照目前的规定,只能够买国债、存银行,没有实现保值增值的目的。

全国人大代表、浙江省人力资源和社会保障厅厅长吴顺江披露,浙江是参保人数比较多的省份,也是社保基金结余大省。截至目前,结余各类社保基金超过3000多亿元。"但这些结余基金存储在上级部门指定的银行里,基本上是贬值。近四五年来,放在银行的社保结余资金平均收益率是2.5%,而同期的CPI平均约为3.4%。"

在地方上,自 2012 年广东首先 启动养老金人市试点以来,全国已 有 13 个省份参与试点,取得了远高 于按规定存银行的收益。

尹蔚民表示,养老保险基金投资运营方面,经过多年的努力,现在已经形成了基本的方案,有望于2015年下半年按程序报请审定。投资运营将采取多元化的投资方向。会选择一些效益比较好的、有升值前景的项目进行投资,同时注意规避风险。 (据新华社)

### 新昌工业园区大市聚区块工程用地清表残值处理公告

因工程建设需要,新昌工业园区大市聚区块现有部分地块的花木进行残值处理。1号地块:恒通厂区内,主要品种为垂丝海棠、红枫;2号地块:山南公墓边、万丰厂区内,主要品种是垂丝海棠、红枫;有意的单位或个人可报名参加。有关资料请到新昌工业园区五楼综合管理局领取(汽车东站边)。

报名地点:新昌工业园区五楼综合管理局 报名时间:2015年3月17日至2015年3月20日 (上午8:30-12:00,下午2:00-5:00)

联系人: 俞 杰 联系电话: 18057526538

联系电话:1805752653 特此公告

## 新昌县中医院特邀绍兴市名老中医毛水泉教授来院坐诊

每周六上午,县中医院特邀绍兴市名老中医毛水泉教授来院坐诊,惠及新昌百姓。

毛水泉,原绍兴市中医院院长,主任中医师、教授、首届绍兴市级名中医,浙江中医药大学、温州医学院兼职教授、省中医药学会脾胃病专业委员会委员,绍兴市医学重点(脾胃病)学科带头人。从事中医临床、教学、科研工作40年,具有扎实的中医理论知识和丰富的临床、教学、科研经验,擅长治疗慢性胃炎、萎缩性胃炎、胃溃疡、胃动力障碍、消化系统肿瘤等疾病,能运用中西医结合进行辨证治疗,临床疗效显著,运用养生膏方治疗慢性病、亚健康疾病,深受病人欢迎。