



政府工作报告

(上接 1 版)

茶叶产值突破 8 亿元, 年均增长 7.7%。“绿 + 红” 战略初见成效, 天姥红茶研发成功, 中国茶市年交易额超过 45 亿元, 连续六年获评全国十大重点产茶县, 成为中国茶叶产业发展示范县、全国十大生态产茶县、中国茶业十大转型升级示范县。现代服务业做大做强。加快推进旅游二次创业, 大佛寺文化旅游区通过国家 5A 级景区资源和景观质量评审, 十九峰景区、沃洲湖景区分别创建为 4A、3A 级景区, 天姥山·十里潜溪旅游度假区成功创建省级旅游度假区, “绍兴人免费游新昌” 全面实施, 旅游总收入从 49.4 亿元增加到 86.9 亿元, 年均增长 15.2%。加快发展乡村休闲旅游, 民宿床位增加到 3920 张、餐位 6150 个, 成功举办新昌·台湾两岸民宿发展论坛, 创建全国休闲农业与乡村旅游示范点。做大做强商贸服务业, 世贸广场、达利商业广场建成开业, 红星美凯龙、海洋城购物中心、和悦广场加快建设。电子商务发展取得突破, 农村淘宝运营中心和 88 个村级服务点完成建设, 跻身全国电商百强县。

五年来, 我们坚持统筹协调, 城乡环境持续优化。城市品质加快提升。实施“西建、中优、东延、北控” 城市推进计划, 七星新区、南岩区块、潜溪区块加快建设, 新區塊启动开发, 城市框架进一步拉大。加快城市基础设施建设, 体育场路、演溪路、三江路、沿江中路、潜溪江大桥建成通车, 湖莲潭公园、江滨景观带、新昌江城区段堤防全面建成。加强城市精细化管理, 全面推行“数字城管”, 抓实抓好各类创建工作, 国家园林县城、省级示范文明县城成功创建。全面推进交通治堵, 智能交通管理系统和公共自行车服务系统建成投用, 城区公交运营体制改革平稳实施, 新增停车位 5000 多个, 公交分担率提高到 17.5%。镇村面貌明显改善。推进扩权强镇改革, 儒岙镇成为全国重点镇, 澄潭镇升格为省级中心镇。推进美丽乡村建设, 全面实施“百十一”工程, 统筹抓好清洁家园、“四边三化”、殡葬整治等行动, 丹霞风情、沃洲茶香示范区基本建成, 改造空心村 30 个, 建设省级重点历史文化村 3 个。推进“三改一拆”, 一批违法建筑得到有效处置。加快强村富民行动, 建设联建物业项目 12 个, 全面消除家庭人均年收入低于 4600 元的低收入农户。生态环境更加优化。强化“亩产效益”导向, 节能减排任务全面完成, 生态环境质量满意度全市第一, 生态文明建设评价总指数全省第十, 其中生态经济指数全省第一, 成功创建国家级生态县、省级森林城市。全面落实河长制, 统筹推进城市截污管网建设、农村生活污水治理、制(洗)砂场整治、畜禽养殖治理等工作, 切实加强饮用水水源保护, 305 个村实施饮用水改造, “三江”水质省级考核实现六连优, 捧得“五水共治”大禹鼎。钦寸水库建设攻坚突破, 移民搬迁安置、生产用地分配、公寓房建设等工作稳步推进, 围堰截流和坝体填筑如期完成, 输水隧洞全线贯通。

五年来, 我们坚持改革开放, 发展后劲持续增强。各项改革全面深化。切实抓好省级改革试点工作, 省级科技体制改革试点、“五水共治”体制机制创新区建设取得实效。加快“四张清单一张网”改革, 创设“三单一图一评价”审批模式, 推行企业“零土地”技改项目审批改革和投资项目高效审批, 行政审批进一步提速增效。推行要素配置市场化改革、市场监管体制调整、商事登记制度改革、“营改增”税制改革, 经济体制改革不断深化。农村集体资产股份制改造基本完成, “三证”确权登记发证工作全面推进, 农村产权交易平台运行良好。开放水平全面

提高。大力发展开放型经济, 新嵊海关办事处开关运行, 国际物流中心建成运营, 创建为省国际服务外包示范园区、省机电产品出口基地。鼓励企业“走出去”参加展会、并购资产、构建跨国营销网络, 8 家企业实现海外并购, 并购资金超过 40 亿元。高度重视“新商回归”, 累计到位资金 70 亿元。要素制约有效缓解。完成征地 24020 亩, 拆迁 291.4 万平方米, 向上争取用地指标 11959 亩, 消化利用批而未供土地 14393 亩。政银企互动良好, 新增中小微企业贷款 110.6 亿元, 杭州银行、中信银行、浦发村镇银行入驻新昌, 小贷公司、担保公司、股权投资公司健康发展。加大直接融资力度, 政府债务结构进一步优化。实施“天姥英才”计划, 培养和引进各类人才 28142 人, 其中高层次人才 1380 人, 新增院士专家工作站 9 家、博士后工作站 3 家。

五年来, 我们坚持民生为本, 人民生活持续改善。社会保障迈上新台阶。民生支出 113.18 亿元, 占财政总支出的 77.1%。培训农村劳动力 52998 人、转移 9478 人, 新增城镇就业 52000 人, 城镇登记失业率控制在 3%以内; 城乡居民基本医疗保险参保率达到 98%以上, 大病保险、残疾人意外伤害保险等全面实施, 最低月工资标准由 980 元提高到 1660 元, 城乡低保由 340 元、238 元分别提高到 611 元、493 元; 建成保障性住房 1659 套, 在建 891 套, 完成农村困难家庭危房旧房改造 1191 户; 发放低保补助金、医疗救助金、慈善救助金 1.56 亿元。社会事业得到新发展。“学在新昌”逐步打响, 高考上重点线率保持全市第一, 新昌技师学院开始筹建, 七星小学、梅渚镇小、新昌幼儿园、育才学校建成开学, 全国义务教育发展基本均衡县通过验收, 学前教育、民办教育加快发展。体育事业蓬勃发展, 亚运会、省运会连夺金牌, 省级体育强县成功创建。卫生事业加快发展, 县人民医院、中医院分别获评三级乙等综合性和医院和三级甲等中医院, 妇女儿童医院建成投用, 医联体系统基本建成, 国家中医工作先进县、全国计划生育优质服务先进县成功创建。文化设施提档升级, 图书馆、博物馆、档案馆和 61 家农村文化礼堂建成投用, 农家书屋实现全覆盖, 广播电视实现村村通, 大佛寺石弥勒像和千佛岩造像入选全国重点文物保护单位, 调控目连戏入选国家级“非遗”名录, 新昌成为省第二批传统戏剧之乡。社会治理取得新成效。扎实推进“平安新昌”建设, 做好重大决策社会稳定风险评估, 抓好初信初访和信访积案化解, 建立健全大调解体系, 推行“3+X”人民调解模式, 社会大局和谐稳定。创设项目警官制, 加强治安防控体系建设和流动人口、特殊人群服务管理, 严厉打击各类违法犯罪活动, 群众安全感进一步提升。全面落实安全生产责任制, 抓好公共安全和食品药品监管, 提升防灾减灾和应急管理的能力, 安全生产形势总体平稳。国防动员、民族宗教、外事侨务、档案史志、妇女儿童、青少年、红十字、公积金、新闻、统计、供销、气象、社区建设等工作均取得新的成绩。

五年来, 我们坚持勤政廉政, 自身建设持续加强。坚决执行县委决定, 自觉接受人大法律监督、政协民主监督、媒体舆论监督, 制定实行政务公开、审计整改、依法统计等办法, 人大代表建议、政协提案均按时办结。大力推进政务公开、信息公开, 重大决策广泛征求意见、集体讨论决定。深化府院联席会议制度, 强化行政争议预防化解。稳步推进机构、人事、财政、司法、公安、教育、民政、人社、统计、审计、环保、国土、水利、交通、农业、林业、海洋、气象、国土资源、食品药品、卫生计生、文化、体育、旅游、科技、工业、商贸、金融、外事、侨务、档案、史志、妇女儿童、青少年、红十字、公积金、新闻、统计、供销、气象、社区建设等工作均取得新的成绩。

共权力管理监督, 实施全口径财政预算管理, 严格控制和规范公务支出、公款消费, 2015 年“三公”经费比 2010 年下降 60.1%。

各位代表, 刚刚过去的 2015 年, 我们扎实推进“创新突破年、项目攻坚年、基层深化年”活动, 全力以赴抓改革、促转型、优环境、惠民生, 经济社会稳健发展, “十二五”圆满收官。

一是全力扩大有效投资。坚持项目为抓手, 实绩论英雄, 开展项目建设百日攻坚行动, 152 个政府投资项目完成投资 45.38 亿元, 106 个千万元以上工业项目完成投资 52.2 亿元, 鼓山公园建设完成 PPP 招标, 生活垃圾卫生填埋场开工建设, 杭绍台高速公路启动政策处理, 36 省道江拔线、新磐线、秀洲至路桥公路梅澄段、青山大桥加快建设, 青少年活动中心、七星街道卫生院主体结构封顶, 三花、万丰、京新、耿基、莱盛等重大产业项目进展良好, 特色小镇加快建设。

二是深入推进科技创新。科创园区基本建成, 南岩科技城加快建设, 科技孵化器建成投用, 科技大市场引进国内外知名工业设计公司 10 家、高层次科技服务中介 11 家, 国家中小型轴承产品质量监督检验中心通过验收, 第一批 8 家企业检测资源向社会开放, 8 家省级重点企业研究院建成投用, 5 家企业跻身浙江省技术创新企业百强, 其中新和成、浙江医药跻身十强。申请专利 8044 件、授权 2995 件, 分别增长 60.8%和 77.4%, 两化融合指数 72.01, 工业应用指数 38.38, 新产品产值率 48.7%, 成为两化深度融合国家示范区。省政府专门印发新昌创新驱动发展实践调研报告, 全国县市科技工作经验交流现场会在我县召开, 新昌在全国科技工作会议上作典型交流发言, “新昌经验”全省推广。

三是全面改善城乡环境。深入推进城市品质提升十大行动, 合力抓好市容整治规范、环境改造提升、环卫保洁、市政绿化管护等工作, 城市更加整洁有序, 获评全国绿色化示范城市。强力推进“三治一提升”行动, 干部群众积极参与环境综合整治, 城乡环境更加整齐整洁, “两路两侧”“四边三化”整改基本完成, 象西线“美丽公路”建设成效明显, 省级美丽乡村先进县成功创建。全面深化“五水共治”, 220 个村的农村治污工程全面完成, “河道认养制”全市推广, “三江”水质保持Ⅱ类水标准。纵深推进“三改一拆”, 全面开展“无违建县”创建。切实抓好“五气共治”, 淘汰黄标车和老旧机动车 2202 辆, 淘汰燃煤锅炉 136 台, 空气质量优良率 85.0%。

四是认真办好民生实事。县政府向全县人民承诺的十件为民实事全面完成: 新增城镇就业 11952 人, 实现城镇下岗失业人员再就业 4578 人, 失业保险参保人员增加 4768 人, 培训各类人员 9952 人, 培养高技能人才 1440 人; 全面启动餐桌安全治理三年行动, 学校、医院、工地、企业食堂、小作坊、小摊点检查覆盖面 100%, 小餐饮服务单位持证率 92.5%; 阳光福利中心二期加快建设, 华泰养老院建成开业, 建成社区居家养老服务照料中心 95 家; 开展校舍安全维修、智能校园网络监控平台和监控中心建设, 新增数字高清摄像头 3111 只; 农村居民免费上消化道癌筛查 1006 人, 二年级小学生窝沟封闭率 99.7%, 新建体育场地 30 余个; 建成文化礼堂 25 家, 放映数字电影 3454 场, 送戏 180 场, 送图书 30122 册, 培训文艺骨干 233 人, 举办公益性展览讲座 58 次; 演溪路保障房、馒头山保障房全面完工, 100 户危旧房完成改造; 上三高速入口整治、七星滨河公园建设、南明新村等 8 个旧住宅小

区改造全部完成; 优化公交线路, 建成客运中心公交停车场; 设立“E 邮柜”50 个。

所有成绩的取得, 是县委总揽全局、正确领导的结果, 是全县上下真抓实干、克难奋进的结果, 也是社会各界广泛参与、大力支持的结果。在此, 我代表县人民政府, 向辛勤劳动、无私奉献的全县人民, 向人大代表、政协委员, 向民主党派、工商联、人民团体、驻新部队, 向离退休老同志, 向所有关心、支持、参与新昌建设发展的各界朋友, 表示衷心的感谢!

同时, 我们也清醒认识到, 我县经济社会发展还有不少问题, 政府工作还存在一些不足: 经济总量偏小, 下行压力加大, 部分企业经营困难, 要素制约成为常态; 有效投资后劲不足, “高大好”项目不多; 城市基础设施建设有待加强, 中心镇集聚辐射能力欠强, 农民持续增收和农村稳步发展压力不小; 公共服务均等化需要提速, 教育、医疗、住房、养老等与群众要求仍有距离; 社会维稳压力较大, 公共安全隐患依然较多; 一些工作人员担当意识、服务能力不强, 推动转型发展、创新社会治理的水平有待提高。同时, 由于宏观形势和政府管理不够到位等原因, 生产总值、自营出口没有实现预期目标, 鼓山公园等项目未能按计划动工建设。对此, 我们将在今后工作中加倍努力, 切实解决。

二、“十三五”发展主要目标任务

根据《中共新昌县委关于制定新昌县国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》, 县政府制定了《新昌县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要(草案)》, 提请大会审议。

“十三五”仍处于大有作为的重要战略机遇期, 也面临诸多矛盾叠加、区域竞争加剧的严峻挑战。在世界多极化、经济全球化、文化多样化、社会信息化的背景下, 我国经济发展呈现速度变化、结构优化、动力转化的特征。未来五年, 是新昌发展加速、产业升级、治理转型、品质提升的关键时期, 我们要适应引领新常态, 坚定打好组合拳, 有效应对各种风险挑战, 积极有为, 稳中求进, 推动新昌经济社会持续健康发展。

“十三五”发展的指导思想是: 高举中国特色社会主义伟大旗帜, 全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会和习近平总书记系列重要讲话精神, 认真落实“四个全面”战略布局, 按照“更快一步、更进一步”和“干在实处永无止境, 走在前列要谋新篇”要求, 牢牢把握创新、协调、绿色、开放、共享发展理念, 以“工业立县、生态兴县、创新强县”三大路径为引领, 深入实施“三城四化”战略, 围绕美丽新昌建设, 统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设, 着力提升发展质量, 着力提升自主创新能力, 着力提升区位优势, 着力提升城市形象, 着力提升群众幸福感、获得感, 在更高水平上全面建成小康社会。

“十三五”发展的总体目标是: 确保实现已经确定的“四翻番”, 县域综合实力进一步增强。

——经济实力更雄厚。经济保持合理较快发展, 产业体系加快向中高端迈进。到 2020 年, 全县生产总值突破 500 亿元, 年均增长 7.5%左右; 工业总产值力争达到 1000 亿元, 年均增长 10%; 财政总收入和一般公共预算收入分别超过 70 亿元和 40 亿元, 年均增长 7%; 社会消费品零售总额达到 230 亿元, 年均增长 10%, 出口总额达到 24 亿美元, 年均增长 6%左右。

——城乡发展更协调。发展空间格局更加优化, 中心城区集聚辐射能力显著增强, 中心镇特色镇加

快发展, 美丽乡村建设提质升级, 城乡发展一体化进程加快, 基本公共服务均等化水平进一步提高。到 2020 年, 城市化率达到 60%以上。

——人民生活更幸福。形成高水平覆盖城乡居民的社会保障体系, 教育、文化、卫生、体育等事业加快发展, 人民生活质量和水平不断提高。城乡居民收入比进一步缩小, 低保水平逐年提高, 低收入群众收入持续较快增长。就业质量不断提高, 创业氛围更加浓厚。到 2020 年, 城镇常住居民人均可支配收入达到 64000 元, 农村常住居民人均可支配收入达到 35000 元, 全面消除年收入 10 万元以下经济薄弱村。

——生态环境更优美。能源和水资源消耗、建设用地、碳排放总量得到有效控制, 主要污染物排放总量大幅减少, “三江”水质稳步提升, 出境水质达到Ⅱ类水标准, 城区空气质量进一步改善, 资源节约型和环境友好型社会建设取得重大进展。到 2020 年, 单位生产总值能耗下降、二氧化碳和主要污染物减排完成国家和省市下达任务, 森林覆盖率稳定在 63.8%以上, 空气质量优良率保持在 85%以上。

——社会治理更完善。重要领域和关键环节改革取得决定性成果, 治理制度化、规范化、程序化、法治化、信息化水平不断提高。人民民主更加健全, 法治政府基本建成。

加快“十三五”发展, 实现“十三五”目标, 必须把握一条主线, 践行三大路径, 推进五项重点工作, 集中力量抓好既该干又能干成的大事实事。

把握一条主线: 以创新驱动推动转型升级为主线。着力推进产业转型, 构建以先进制造业、现代服务业、高效精品农业为主导的现代产业体系; 着力推进社会转型, 构建社会活力更强、社会秩序更优、社会风气更正的县域; 着力推进政府转型, 打造廉洁高效的服务型政府。

践行三大路径: 一是工业立县。工业化是实现现代化的必由之路, 要把结构调整作为加快工业转型升级的主攻方向, 把产业融合作为加快工业转型升级的有效途径, 加快改造提升传统产业, 加快培育发展战略性新兴产业, 不断提升工业经济总量和质量。二是生态兴县。良好的生态是新昌发展的最大资本, 要把生态文明建设放在更加突出的战略位置, 在生态环境保护前提下, 加大生态资源开发, 加快发展生态经济, 努力实现生态效益、经济效益和社会效益共赢。三是创新强县。创新是加快区域发展的根本动力, 要系统整合各类创新资源, 谋划建设创新平台, 大力培育创新企业, 完善创新体制机制, 不断提升县域竞争力。

推进五项重点工作:

一是建设大交通。紧紧抓住全省打造现代综合交通体系和推进义甬舟开放大通道建设的机遇, 大力推进绍兴南部综合交通枢纽建设, 加快形成“一场二铁三点五通”的立体交通设施网络: “一场”就是加快建设新昌通用航空机场; “二铁”就是加快甬金铁路建设, 全力争取杭绍台高铁早日动工; “三点”就是建成上三高速城南互通、南岩隧道(沃西大道至三花路)、甬金铁路站场; “五通”就是推进杭绍台高速新昌段建设、527 国道改造、104 国道桃树坞至关岭段改建、环城东线建设、青山大桥至南复线连接线建设。通过统筹公路、铁路、航空等多种运输方式, 加快构建内畅外联、快速便捷、高效安全的现代化综合交通体系, 推动新昌从公路时代迈向“铁公机”时代, 更好对接杭州、宁波两大都市圈辐射, 进一步提升区位优势 and 县域竞争力。

(下转 3 版)