



政府工作报告

(上接 2 版)

二是构筑大平台。实施“中强、西建、东延、北拓、南融”城市推进计划,突出精致理念,全力打造山水品质之城,重点是加快七星新区建设,加强基础设施配套,全面提升城市形象,积极稳妥推进旧城改造、城中村改造,推进新市区块、城北台地建设,进一步拉大城市框架,提升城市能级。做强园区平台,提升园区实力,高新园区更加优化功能布局,通过科技创新引领、高端产业集聚、特色小镇建设、产城融合,推动产业、科技、生态、城市、智慧融合发展,全力打造生态科技新城;新昌工业园区完善基础设施建设,加快大项目落地,全力打造生态绿色智能制造特色园区。同时,依托甬金铁路建设和义甬舟开放大通道,启动实施大明市区块开发,建设新昌综合保税区和浙商跨国并购回归项目示范园,推动新昌加快融入“一带一路”和长江经济带。

三是培育大产业。加快推进科技创新为核心的产业创新,全面提升经济总量、发展质量、产业层次,推动产业向价值链高端攀升。深化两化融合,推行连续生产、联网协同、智能管控的制造模式,制冷装备、汽车部件、生物医药等三个产业集群进一步壮大,轴承行业、纺织装备行业智能化改造取得决定性成果,通用航空及零部件产业形成一定规模,新能源、新材料等新兴产业和文化产业加快发展,成为全省一流的创新强县、工业强县。围绕“全景新昌、全域景区”建设,强化旅游二次创业,推动旅游产品全域优化、旅游线路全域统筹、旅游品牌全域整合、旅游市场全域营销,打造长三角知名休闲旅游目的地;加快发展科技服务、电子商务、金融保险、现代物流、总部经济五大生产性服务业,医疗服务、健康养老、商贸服务、房地产、家庭服务五大生活性服务业,打造功能完善、辐射面广的商业服务区。扩大茶业优势,做强六大特色农业,培育专业大户、家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体,形成多种经营形式共同发展的农业格局。

四是护好大生态。坚定不移走“绿水青山就是金山银山”发展道路,统筹推进生态环境保护、绿色经济发展和生态文明建设,加快风能、太阳能等清洁能源和可再生能源利用。加快淘汰高能耗产业、低效益企业、无技术产品,全面推行节能降耗、绿色生产和循环经济,努力打造资源节约型、环境友好型社会。严格落实环境功能区划和生态红线管控,加强湿地水源涵养区保护,加快生态功能恢复。建设森林新昌,构筑生态屏障,积极创建国家森林城市。持续深化“五水共治”、“五气共治”、“三改一拆”、清洁家园行动,进一步提升城乡环境。

五是强化大统筹。按照全县“一张图一盘棋”要求,加快城乡统筹步伐,增加公共服务供给,全力补齐发展短板。加快推进美丽乡村建设,大力发展乡村休闲旅游,增强农村经济实力,有效提高农民收入,缩小城乡发展差距。统筹城乡交通设施建设,提高城乡道路通达能力;加强河流治理、水库除险加固、地质灾害防治,提高防灾减灾能力。坚持保基本、兜底线、促公平,持续提高参保比率率和保障标准,全面建成覆盖城乡居民的社会保障体系。完善公共文化服务体系,提升公益性文化服务水平,建设核心价值观深入人心、文化事业繁荣、文化产业发达、文化人才辈出的文化强县。加大投入力度,优化城乡教育网点布局,建设紧密型和同城化医联体,促进教育、医疗均衡发展。推进“平安新昌”、“法治新昌”、“文明新昌”建设,进一步提高人民群众的公平感、安全感和幸福感。

各位代表,未来五年的新征程已经开启,目标明确,责任重大,使命光荣。我们坚信,在中共新昌县委的坚强领导下,在全县人民的共

同努力下,“十三五”发展的宏伟蓝图一定能够顺利实现。

三、2016 年主要工作安排

2016 年是“十三五”的开局之年,也是本届政府的收官之年,做好政府工作意义重大。综合分析发展环境和自身条件,建议今年全县经济社会发展主要预期目标为:地区生产总值增长 7.5%左右,一般公共预算收入增长 7.5%左右,社会消费品零售总额增长 12%,外贸出口增长 6%,城镇、农村常住居民人均可支配收入分别增长 8%和 8.5%,节能减排降碳指标全面完成上级下达的目标任务。重点做好六方面工作:

(一)致力创新驱动,更深层次推动产业升级

深入推进科技创新。全面深化省级科技体制改革试点工作,形成更多能复制、可推广的“新昌经验”。全面实施“131 创新计划”,大力推进南岩科技城建设,同步筹建新昌虚拟大学城,探索建设“众创空间”。完善技术成果市场化配置机制,实施公共平台市场化改革,巩固国家级监督检验中心市场化改革成果,进一步推进社会检测资源开放共享。推进省市县三级重点企业研究院梯队培育,全年培育市级以上企业研发中心 5 家。推进两化深度融合国家示范区建设,实施“互联网+”行动和“1553”示范工程,建成数字工厂、无人车间 10 个以上。深入实施“天姥英才”计划,加快高层次人才集聚,引进国千、省千人才 2 人,资深专家、海外工程师 20 人,研究生 800 人,培育创新团队 10 个。

加快工业转型升级。进一步做强高端装备制造、生物医药两大支柱产业,加快发展智能制造和生命健康产业,深入推进“三名”工程,确保战略性新兴产业产值占比 45%以上,力争新增上市企业 1 家以上,“新三板”挂牌企业 5 家,一批小微企业到浙江股权交易中心挂牌,形成更加合理的企业梯队。加快万丰航空与智慧工厂、三花空调自控元器件、日发航空产业园等重大工业项目建设,战略性新兴产业投资占比提高到 50%。抓好服务企业系列行动,全面落实国家帮助企业降低成本的各项政策,进一步优化实体经济发展环境。加快两大园区路网、管网等基础设施建设,更好推进产业集聚、产城融合,高新园区启动国家级高新区创建,新昌工业园区进一步提升实力,智能装备小镇、丝茶小镇、药谷养生小镇加快建设。加快建筑企业资质提升和市场外拓,推动建筑业稳健发展。

做强做优旅游三产。加快旅游二次创业,全力创建大佛寺文化旅游区 5A 级景区,加快推进十九峰韩妃江休闲项目、罗坑山森林公园、梅溪湖民俗文化项目等旅游精品项目建设,启动旅游集散中心建设,旅游项目投资保持在 20 亿元以上。实施乡村旅游三年行动计划,开发一批具有新昌特色的乡村旅游综合体,积极创建省农家乐提升发展重点县。加快商贸服务业发展,抓好红星美凯龙、海洋城购物中心、淘宝特色中国·新昌馆建设,推进农村淘宝从网货下乡变为农产品进城。创新金融服务机制,推行企业知识产权质押贷款,加快新昌农商银行科技金融服务中心建设。保持房地产市场健康发展,加快化解房地产库存。

提升发展现代农业。推进“两区”建设,加强耕地保护提升,稳定粮食生产。深化“万元亩产”行动,继续实施“1+6+X”产业发展战略和茶业强县建设工程,加快发展小京生、名优水果、特色干果、高山蔬菜等特色农业和农业服务业、农产品加工流通业、休闲体验农业等新兴农业。加大农田水利基础设施建设,除险加固 9 座水库,整治 70 座山塘,推进小流域水土流失综合治理和百里渠道疏浚。高度重视农民培训和农产品安全,抓好全国新型职业农民培育试点县、省

农产品质量安全放心示范县、省农业两区土壤污染治理试点县建设。

(二)致力区域协调,更大力度推进城乡统筹

扩大有效投资。坚持项目为抓手、实绩论英雄,保持有效投资的强度和力度,强化建设项目协调保障,以政府投资项目为引领,激发民间投资积极性,确保“五个十大”项目、重大基础设施项目、重大产业项目加速推进,全社会固定资产投资增长 12%。全力争取用地指标,合理利用规划调整指标,积极盘活存量建设用地,加快批而未供、供而未用土地消化利用,推进低效用地再开发,创建全国土地节约集约示范县。发挥 3 亿元产业发展基金和 1.5 亿元战略性新兴产业资金的杠杆作用,推行 PPP 等政府投资项目融资新模式,撬动更多社会资本参与有效投资。

提升城市品质。优化城市规划设计,注重历史传承和文化积淀,提高城市布局合理性。加快人民东路东延道路、人民路西延工程、新中路南段、青山大桥及连接线、万丰大道二期、七星特色步行街、演溪大桥等城市路网和生活垃圾卫生填埋场建设,进一步完善城市基础配套。抓好张家庄工业小区改造,推进社会公共服务大楼、多媒体传播中心、七星地下人防工程建设,打造七星现代新城。完善征收安置办法,量力而行推进条件成熟区块旧城改造,促进老城有机更新。加快新昌江两岸改造、鼓山公园建设、大佛寺景区提升,打造“一江一山一景”城市亮点。推进建筑工业化试点工作,推广绿色节能建筑,提高建筑标准和质量。加快智慧城市建设,推行城市精细化、常态化管理,强化综合执法和环境整治,进一步提升城市品质。

加快乡镇发展。深化扩权强镇,逐步建立完善中心镇向小城市转型培育机制。完善基础配套,建成 36 省道江拔线、新磐线、秀洲至路桥公路梅澄段,推进乡镇道路和供水、污水处理、垃圾收集等设施建设,提升中心镇特色镇综合实力和辐射带动能力。建设镜岭丹霞小镇、儒僑诗路小镇、沙溪骑行小镇、小将花园小镇。

建设美丽乡村。依托农村生态、建筑、产业、人文等禀赋,着力培育打造 20 个精品村、特色村、历史文化村,启动省美丽乡村示范县创建。全面深化“三治一提升”行动,加快推进“五区五线”建设,提升发展丹霞风情、沃洲茶香示范区,启动建设天姥古驿、七彩烟山、竹海水韵示范区。继续实施“村村有物业”行动,抓好联建物业项目规范管理,进一步提高经济薄弱村收入。

(三)致力绿色发展,更高标准建设美丽新昌

建设生态文明。科学划定资源消耗上限、环境质量底线和生态保护红线,加快构建源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究等生态文明制度体系。强化环境执法常态化检查,建立完善污染物排放监督机制。加大森林资源保护发展力度,实施生态廊道、山体绿化行动,推进省级珍贵彩色健康森林示范县建设,创建全国绿化模范县。加强湿地保护,推进长诏水库饮用水水源一级保护区建设。

强化环境整治。围绕国家卫生县城创建,深入推进文明创建重点项目、城市品质提升行动和清洁家园行动,开展“全民清洁日”活动,更大力度提升城乡环境。深化“五水共治”,全力推进治水六大工程,全面落实河长制、河道认养制、河道警长制,完善“清三河”长效机制,抓好工业污水、农业面源污染治理,完成所有行政村生活污水治理,加强污水治理设施维护管理,确保“三江”水质保持Ⅱ类水标准。决胜胜寸水库,全力加快滞留户解决,高度重视移民生产生活,扎实推进大坝枢纽、输水隧洞等工程建设,确保水库具备蓄水条件。推进“三改一拆”,加大

“无违建县”创建力度,健全“无违建”长效管控机制。抓好“五气共治”,系统治理工业废气、汽车尾气、餐饮油烟、建筑扬尘,加快淘汰小型燃煤锅炉,进一步提升空气质量。

抓好节能减排。强化“亩产效益”导向,加大“腾笼换鸟”力度,加快循环经济发展和落后产能淘汰,建立低能耗、低污染、低排放、高附加值的现代产业体系。建立健全水资源安全供给和循环利用体系,推行阶梯式水价制度和合同节水管理模式。深化企业用能配置改革,实施用能权核定、有偿使用和交易制度,实施差别化用电政策。

(四)致力改革开放,更宽渠道激发发展活力

全面深化改革。加强供给侧结构性改革,适度扩大总需求,去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板,提高供给体系质量和效率,提高投资有效性和全要素生产率。全面深化省级改革试点工作,加快县域经济综合体制改革。深化“四张清单一张网”改革,深入推进简政放权、放管结合。深化农村确权赋权活权改革,推进农村土地承包确权登记工作,完善农村产权流转交易市场,让农村产权动起来、活起来。

全力扩大开放。支持优势企业走出去开展跨国并购,掌握核心技术和高端品牌,扩大国际市场份额。努力扩大外贸出口,加强重点展会组织引导,巩固欧美日等传统市场,拓展东盟、非洲等新兴市场。高度重视招商引资和亲商留商工作,加快异地商会建设,抓好对接国资、引进外资、激发民资、新商回归等工作,全力引进和留住带动作用强的好产业、大项目。

(五)致力普惠共享,更实举措增进民生福祉

完善社会保障体系。实施积极就业创业政策,完善就业创业服务体系,营造政府鼓励创业、社会支持创业、民众自主创业的良好氛围。稳步推进机关事业单位工作人员养老保险制度改革,推行医保支付方式改革,进一步提高城乡居民医保标准 and 水平。加快人才公寓房建设 with 使用,完成 100 户困难家庭住房改造。大力发展红十字、慈善等公益事业,做好残疾人奔小康工作。

加快社会事业发展。优先发展教育事业,探索普高教育体制改革,优质发展义务教育,系统提升学前教育、民办教育、职业教育水平,加快技师学院建设和礼泉小学迁建。加强体育设施建设和利用,开展全民健身运动。深化基层卫生和公立医院改革,提升医疗卫生服务能力;落实计生新政,促进人口均衡发展。加快现代公共文化服务体系建设,广泛开展文化惠民活动。加强文化遗产保护,抓好鼓山书院修复工程,实施调控保护振兴计划。加快数字档案建设步伐,提升档案服务民生能力。高度重视统计工作,做好第三次农业普查工作。

提升社会治理水平。加快信息化警务建设,完善立体化治安防控机制,严密防范和严厉打击违法犯罪活动,打造“平安新昌”。启动“七五”普法,进一步健全大调解体系,有效防控社会矛盾。畅通信访渠道,维护社会稳定。加大安全生产、消防安全、建筑安全、道路交通安全、食品药品安全监管力度,确保安全生产形势进一步好转。加强虚拟空间管理,健全网络舆情导控机制,提升互联网文明程度。做好国防动员、人民防空、拥军优属、外事侨务、民族宗教、对台事务等工作,支持工会、共青团、妇联等开展工作。

办好十方面为民实事。一是环境提升工程,抓好街景立面提升和城市亮化美化绿化工程,建设江滨文化主题公园及潜溪大桥以西公园,实施 8 个旧住宅小区改造,治理 4 个地质灾害点,推进农村垃圾减量化资源化试点工作,健全城乡环境长效管理机制。二是就业保障工

程,培训提升职业技能 8000 人,新增城镇就业 8000 人,实现城镇下岗失业人员再就业 3120 人,失业保险参保人员增加 3600 人,城镇登记失业率控制在 3%以内,制发市民卡 15 万张以上。三是食品安全工程,抓好食品经营企业诚信体系建设,开展校园及周边食品安全治理,加大小餐饮、小作坊、小食杂店检查力度,农产品检测合格率 98%以上。四是交通畅通工程,加大交通治堵力度,实施公交优先发展战略,落实公交 IC 卡优惠措施,开通新嵛城际公交,新增公共停车位 1000 个,新建和完善公共自行车点 10 个。五是和谐校园工程,全面推进学生助学工程和义务教育学校学生营养餐工程,加快学校食堂升级改造,建设学校塑胶场地 5 片,完成 4 所普高热水淋浴工程建设。六是文化惠民工程,完成澄潭、儒僑文化活动中心建设,新建文化礼堂 16 家;开展阳光文化系列活动,送戏 100 场、送电影 3000 场、送图书 30000 册,培训文艺骨干 200 人次以上。七是强村富民工程,打造 3 条乡村休闲游精品线路,扶持 22 个特色旅游村庄;加快农村淘宝服务站建设,累计覆盖 300 个行政村;推进 2 个联建物业项目建设,建设 2 个省级美丽宜居示范村。八是饮水安全工程,加快钟山水厂和城南供水加压泵站建设,完成部分旧供水管网改造;扩大农村自来水供应覆盖面,提高农村饮水安全水平。九是养老服务工程,开展养老机构安全整治,加快县社会福利中心建设,建成居家养老服务照料中心 70 家,新增养老机构床位 600 张。十是卫生提升工程,建成七星街道卫生院,搬迁南明街道卫生院;提升基层卫生院设施设备,改扩建医疗用房 1000 平方米以上,新增数字 X 光机 7 台,建成心电图诊断中心,力争基层诊疗率达到 60%以上。

(六)致力自身建设,更严要求推进依法行政

建设法治政府。推行政府权力清单制度,推进机构、职能、权限、程序、责任法定化。完善依法行政制度,坚持用制度管权、管事、管人、管财,严格依照法定权限和程序履行职责。自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会公众监督,认真做好人大代表建议和政协提案办理工作。深化行政执法体制改革,建立权责统一、权威高效的行政执法体制。

建设高效政府。强化只争朝夕、奋勇争先、赶超发展的执行意识,确保政策措施执行到位,重点项目加快推进,具体工作落到实处。巩固“三严三实”专题教育和“四风”整治成果,营造善谋事、敢担当、强执行的干事创业氛围。

建设服务政府。理清政府与市场、政府与社会的关系,政府职能向提供优质高效服务、创造良好发展环境、维护社会公平正义转变。牢记为民服务宗旨,提升公共服务效能,多办快办打基础、利长远、解民忧、惠民生的实事好事。

建设廉洁政府。严格遵守中央“八项规定”、省委“28 条”办法和“六个严禁”,按照纪律和规矩用权、办事、履职。深入排查廉政风险,扎实推进源头治腐长效机制建设,把权力关进制度的笼子。强化对重点部门、重点事项、重点岗位和重点工程的行政监察和审计监督,重点治理腐败易发多发领域突出问题。深化节约型机关建设,注重开源节流,从严控制“三公”经费。

各位代表,新起点孕育新希望,新征程谱写新篇章。让我们紧密团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围,在中共新昌县委的坚强领导下,紧紧依靠全县人民,蹄疾步稳强改革,励精图治谋发展,与时俱进抓创新,攻坚克难打硬仗,为建设更高水平的小康社会、开创新昌更加灿烂辉煌的明天而努力奋斗!