

关于全面融入义甬舟开放大通道的对策思考

李一峰

建设义甬舟开放大通道是省委、省政府“十三五”时期积极对接国家战略, 谋划支撑浙江发展的四大重要战略平台之一。我县地处义甬舟开放大通道中间节点, 如何抢抓机遇, 趁势而上, 主动做好融入和借力发展文章, 推动县域经济向都市经济转型, 提升新昌经济的市场竞争力, 是摆在我们面前的重要课题。

一、融入义甬舟开放大通道的战略意义

1. 有利于对接国家整体战略布局。建设义甬舟开放大通道, 是我省服务和落实国家“一带一路”和长江经济带两大国家战略, 助推长三角世界级城市群建设, 加快构筑新的增长极的重大战略举措。对新昌来说, 通过义甬舟大通道可以连通浙江最大的港口宁波舟山港和世界级小商品集散之都义乌陆港, 有利于对内服务长江经济带, 对外融入“一带一路”, 实现与国家战略精准对接。

2. 有利于构筑全面对外开放格局。我县地处义甬舟开放大通道中间区域, 是连通宁波舟山和金华义乌两大都市圈的中间节点, 地理条件优越。建设并利用好这一开放走廊, 一是有利于我县有效贯通丝绸之路经济带和海上丝绸之路, 更高层次地参与国际产能合作; 二是有利于我县与内陆和沿海沿边地区的经济协作, 参与长江经济带产业协同, 提高综合运用国际国内两个市场、两种资源的能力; 三是有利于完善我县开放型经济的体制机制, 实施更高水平的国际化战略, 主动接轨国际投资贸易通行规则, 引进国际资本、国际人才和重大项目, 提升新昌国际竞争力。

3. 有利于实现县域经济转型升级。借助宁波舟山和金华义乌两大都市圈在统筹整合资源、提升城市服务功能、推动城乡一体化发展等方面的作用, 主动承接优质产业转移, 加快产业的引进、培育和集聚, 逐步形成纵向分工协作、横向错位发展的产业发展格局, 促进经济转型升级。同时, 加快基础设施融合对接, 推动新昌获取城市经济发展高端要素, 通过优势互补、联动发展, 实现县域经济向都市区经济转型提升。

4. 有利于增进广大群众民生福祉。以建设义甬舟开放大通道为契机, 提前谋划, 主动融合, 全方位对接宁波都市圈的人才流、科技流、信息流、资金流, 分享宁波中心城区在教育、医疗、文化、金融服务及公共交通等方面的成果, 共享双城生活, 增进广大群众的民生福祉, 为新昌老百姓带来更多的获得感、幸福感。

二、融入义甬舟开放大通道的现实影响

义甬舟开放大通道建设已列入省“十三五”规划并将于今年年底开始实施。这一战略平台的建

设, 对我县今后经济社会发展意义重大, 影响深远。

1. 区位优势将更加优越

根据省义甬舟开放大通道建设规划, 全省将打造以义甬舟通道为主轴、水陆空多式联运为支撑、绿色智能安全为特征的内外畅大交通体系, 增加对“一带一路”和长江经济带区域的辐射与服务功能。随着甬金铁路、527国道(象山至义乌公路)改扩建工程、甬金高速通道扩容以及杭绍台高速铁路、杭绍台高速公路等省“一轴多联”综合交通网络重点项目的推进, 将大大改善我县交通外连网络, 根本上改变新昌的区位优势, 形成独特的区位优势。

2. 产业结构将更加优化

随着交通条件的改善和义甬舟一体化开放型经济新体制的建立, 我县承接产业转移和分工协作的能力将大大提高。物流运输和人员出行的便捷, 不仅可以传承和促进现有优势产业的发展, 也为原来受制于交通阻碍和人才制约的产业提供了发展契机, 有利于我县打造一批开放程度高、具有较强国际竞争力的制造业产业集群, 培育一批针对宁波舟山和金华义乌两大都市圈的旅游、休闲、养老产业。这必将从根本上促进我县产业结构的提升和优化。

3. 经济格局将更加开放

随着义甬舟开放大通道基础设施互联互通和资源整合, 区域开放与创新共同体将逐步建立, 通道内产业空间布局将更加协调, 经贸合作将更加紧密, 要素自由流动的市场体系将更加完善, 经济一体化程度将越来越高。这一发展趋势, 必将推动我县经济结构的优化改革, 进一步拓展对外开放的广度和深度, 更有利于我们用足用活国际国内两个市场、国际国内两种资源、国际国内两类规则, 从而构筑起更高层次的开放型经济新格局。

4. 民生福祉将更加提升

随着义甬舟开放大通道建设的推进, 将加速推动我县融入宁波都市圈的进程。通过全面融入宁波都市圈, 将强化我县与宁波这个副省级中心城市在教育、文化、医疗、金融、公共交通等社会民生领域的对接, 分享中心城市的公共服务资源, 从根本上改善新昌的软硬件环境, 增进新昌人民的民生福祉。

三、融入义甬舟开放大通道的对策措施

如何更好地融入义甬舟开放大通道是一件创新性工作, 需要我们从实际出发, 系统研究、精心谋划我县在义甬舟开放大通道中的功能定位, 科学确定目标任务, 精准把握战略重点, 切实强化推进措施。

(一) 找准功能定位

以“功能融入”为主线, 以合作共赢、利益共享和特色化、差异化发展为基石, 以立足特色、聚集优势为原则, 确定和强化我县在义甬舟开放大通道中的三大功能定位: 一是立足生态环境优势, 打造宁波舟山和金华义乌两大都市圈重要的旅游休闲、养生养老、饮用水供应“主选地”; 二是立足工业基础较为雄厚的优势, 主动对接和承接两大都市圈的高端工业, 并结合我县全面融入宁波都市圈的工作思路, 争取纳入宁波工业产业链; 三是立足农业资源比较优势, 打造义甬舟大通道绿色有机农产品重要的供应基地。

(二) 明确总体目标

在参与和推进义甬舟开放大通道建设过程中, 应明确一个目标, 即以义甬舟开放大通道建设为契机, 全面实施县域经济外向型经济和都市经济转型提升战略, 同步启动我县融入宁波都市圈工作, 力争尽早实现“全面融入、甬新同城”的总体战略目标。

(三) 把握战略重点

根据功能定位和总体目标, 我县全面融入义甬舟开放大通道工作, 应把重点聚焦在国家“一带一路”、长江经济带战略、构建一体化的开放型经济和培育新的经济增长极这三大定位上, 把握和推动好以下五大战略重点, 以进一步提升我县的国际综合竞争力、一体化联动发展能力和辐射带动能力。

1. 推动交通设施无缝对接。全面融入义甬舟开放大通道必须交通先行。为此, 加快构建适应都市型经济发展的交通基础设施网络体系是当务之急。一要加快重大交通基础设施建设, 重点推进甬金铁路和 527 国道两条对外通道建设。二要加快谋划轨道交通, 主动研究对接甬新通勤列车和城际轨道交通建设。“十三五”期间, 应重点谋划对接宁波至奉化城际轨道交通, 做好衔接准备。三要提高环宁波都市圈交通道路通达水平, 重点谋划环宁波都市圈公路建设, 提升区域间现有公路等级水平, 加快环宁波都市圈公交线路建设。四要加快发展通用航空和建设异地航站楼, 加快建设通用航空机场, 实现与杭州、宁波、舟山、台州、温州等地空港经济的融合发展, 同时谋划设立异地航站楼, 为中长途出行提供便利。

2. 推动产业结构转型升级。要抓住都市产业转移的发展趋势, 以装备制造、休闲旅游、现代农业为重点, 推动产业与宁波舟山和金华义乌两大都市圈的全方位对接融入。一要创建跨国并购示范园区, 抓紧浙商跨国并购回归项目示范园项目申报, 力争早日落地建设, 并以此为依托, 规划建设临甬产业园, 吸引宁波舟山和金华义乌两大都市圈关联产业、优秀企业入驻。二要对接重大产业

优势项目, 以我县优势产业为基础, 积极参与两大都市圈“十三五”相关重大产业项目建设, 重点对接舟山波音飞机亚太交付中心建设和宁波、金华义乌地区的中高端轿车、商务车制造等重大项目, 打造航空产业基地和汽车零部件基地。三要谋划现代农业创意园区, 发挥新昌生态农业优势, 打造若干现代农业创意园区, 实现与宁波舟山和金华义乌两大都市圈现代农业的有机对接。四要打造健康养生养老基地, 以环天姥山、沃洲湖、钦寸水库为核心区域, 规划建设高端老年公寓、护理院、活动中心等, 发展健康养生养老产业。五要推进旅游产业深度融合, 加强与宁波舟山和金华义乌两大都市圈旅游合作, 整合和提升新昌旅游景点, 加快“丹霞风情”“寻梦唐诗”“康体养生”等美丽乡村精品示范线建设, 推进义甬舟开放大通道旅游一体化发展。六要加快综合物流园区建设, 依托甬金铁路站场规划建设综合性物流园区, 引进宁波和金义两大都市圈优秀物流企业, 发展现代物流业。七要全面接轨宁波高新园区, 加强与宁波高新区的合作, 依托新昌高新技术产业园区、新昌工业园区等平台, 谋划建设宁波高新区新昌分园等。八要探索饮用水源合作开发, 利用我县水力资源丰富的优势, 开展向金华义乌都市圈提供饮用水保障的可行性研究。

3. 推动科技创新联动发展。借力宁波和金义中心城市在科技创新方面的优势, 积极主动融入其创新体系, 推动科技创新发展。一要聚力建设新昌科技新城, 以此为抓手加强与宁波舟山和金华义乌两大都市圈开展科技创新方面的合作与对接; 二要谋划建设国家级科技孵化器, 打造科技成果孵化—转化—产业化的链条; 三要建设宁波舟山和金华义乌两大都市圈科技创新转化基地, 承接新能源、装备制造、生物医药等科技成果转化; 四要引进一批开放创新资源, 如加强与宁波大学、浙江师范大学、浙江海洋大学等大专院校、科研院所的科研合作, 主动承接其创新资源和成果转移; 五要争取在宁波高新区设立研发中心, 充分利用高新区的科技人才资源, 为新昌科技创新提供智力支撑; 六要依托宁波智慧城市建设方面的优势, 借助大数据、互联网等信息技术建设新昌虚拟大学科技园。

4. 推动战略平台谋划争创。我县在提升县域竞争力上, 还缺少战略性功能平台, 必须通过争创一批高能级的战略平台, 更好地实现与宁波舟山和金华义乌两大都市圈的资源对接。一要加快创建新昌综合保税区, 融入国家高能级开放平台网络; 二要以新昌高新技术产业园区为载体, 积极

争取创建国家级高新区, 协同宁波都市圈国家自主创新示范区建设; 三要推动创建中外(新昌)国际产业园, 创新国际产业投资方式。

5. 推动社会民生深度融合。在推动融入义甬舟开放大通道的过程中, 要强化与宁波舟山和金华义乌两大都市圈中心城市社会民生领域的对接, 分享城市的公共服务资源。一要加强教育合作, 积极开展联合办学或校校合作, 争取共建中等职业学校等。二要加强医疗合作, 积极争取宁波舟山和金华义乌中心城市各类资本到新昌举办或合作举办有规模、有特色的高端医疗服务机构, 并推动实施医保“一卡通”。三要加强金融、通讯、文化、公交等方面的合作, 重点加强与宁波都市圈的合作, 参照诸暨融入杭州都市圈模式, 积极推动宁波电话区号引入、通信资费同网同价、金融机构取消异地费用、市民卡甬新同城化以及文化产品共同开发等。

(四) 强化推进措施

借鉴省内其他县市的对接融入经验, 我县应加强领导, 统一协调, 有序开展对接与融合工作。

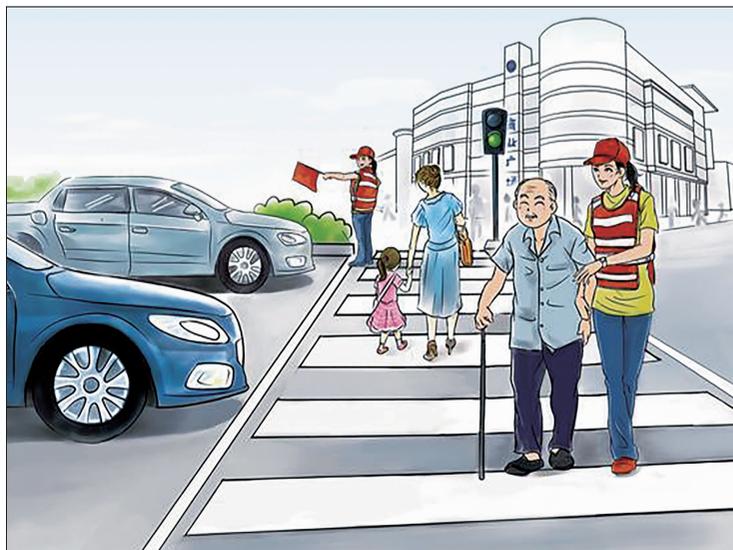
1. 建立组织机构。一是成立融入义甬舟开放大通道工作领导小组, 建立日常办事机构, 全面指导、协调和推动融入工作; 二是设立四个对接融入行动专项组, 根据工作需求, 设立重大基础设施、产业科技、商贸旅游、社会事业等四个对接融入专项组, 开展沟通协调、信息收集、项目招商、联络服务等工作。

2. 开展合作交流。一是加强与义甬舟开放大通道内大专院校、科研机构长期精准对接合作, 推动新昌企业转型升级; 二是开展融入义甬舟开放大通道系列活动, 每年在宁波、金华、义乌举办一些综合性的大型活动, 如招商推介会、农产品推介会、人才推介会等, 扩大新昌知名度。

3. 制订融入政策。组织开展融入义甬舟开放大通道支持政策的顶层设计和个性化设计, 尤其是做好融入宁波都市圈的政策方案, 探索出台《新昌融入义甬舟开放大通道三年指导意见》等政策, 明确融入的重点任务, 落实牵头单位和配合单位等。

4. 加强跟踪研究。加强对义甬舟开放大通道尤其是宁波都市圈的跟踪研究, 及时把握省委省政府及宁波市的战略规划、重大决策、政策措施, 收集、整理相关发展信息, 为自身工作决策提供信息支持。邀请省政府及宁波市咨询委员专家、有关部门领导担任新昌特邀顾问, 为新昌接轨义甬舟开放大通道、全面融入宁波都市圈提供建议咨询。

(作者系县发展和改革局党委书记、局长)



礼让斑马线 文明在路上