

# 以改革筑牢安全生产的根基

## ——《意见》系列导读(二)

2016年12月18日,《中共中央 国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》全文发布;12月22日,国家安全生产总局召开全系统学习贯彻《中共中央 国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》动员部署视频会议,对《意见》精神进行集中学习,对宣传贯彻工作提出明确要求。《意见》是历史上首次以党中央、国务院名义印发的关于安全生产的文件,充分体现了以习近平同志为核心的党中央对安全生产工作的极大重视,标志着我国安全生产事业进入新的发展时期。为帮助大家快速精准领会其内涵、精神,本期我们将对《意见》进行后半部分的解读。

(接上期)

### (十六)规范监管执法行为

哪些监管执法行为要规范?

- 1.完善安全生产监管执法制度,明确每个生产经营单位安全生产监督和管理主体,制定实施执法计划,完善执法程序规定,依法严格查处各类违法违规行。
- 2.建立行政法和刑事司法衔接制度,负有安全生产监督管理职责的部门要加强与公安、检察院、法院等协调配合,完善安全生产违法线索通报、案件移送与协查机制。
- 3.对违法行为当事人拒不执行安全生产行政执法决定的,负有安全生产监督管理职责的部门应依法申请司法机关强制执行。
- 4.完善司法机关参与事故调查机制,严肃查处违法犯罪行为。
- 5.研究建立安全生产民事和行政公益诉讼制度。

### (十七)完善执法监督机制

人大、政协如何监督?

- 1.各级人大常委会要定期检查安全生产法律法规实施情况,开展专题询问。
- 2.各级政协要围绕安全生产突出问题开展民主监督和协商调研。

如何建立完善执法监督机制?

- 1.建立执法行为审议制度和重大行政执法决策机制,评估执法效果,防止滥用职权。
- 2.健全领导干部非法干预安全生产监管执法的记录、通报和责任追究制度。
- 3.完善安全生产执法纠错和执法信息公开制度,加强社会监督和舆论监督,保证执法严明、有错必纠。

### (十八)健全监管执法保障体系

车辆、装备、制服、经费怎么办?

- 1.制定安全生产监管监察能力建设规划,明确监管执法装备及现场执法和应急救援用车配备标准,加强监管执法技术支撑体系建设,保障监管执法需要。
- 2.建立完善负有安全生产监督管理职责的部门监管执法经费保障机制,将监管执法经费纳入同级财政全额保障范围。
- 3.加强监管执法制度化、标准化、信息化建设,确保规范高效监管执法。
- 4.建立安全生产监管执法人员依法履行法定职责制度,激励保证监管执法人员忠于职守、履职尽责。
- 5.严格监管执法人员资格管理,制定安全生产监管执法人员录用标准,提高专业监管执法人员比例。
- 6.建立健全安全生产监管执法人员凡进必考、入职培训、持证上岗和定期轮训制度。
- 7.统一安全生产执法标志标识和制式服装。

### (十九)完善事故调查处理机制

问责重要,整改同样重要

- 1.坚持问责与整改并重,充分发挥事故查处对加强和改进安全生产工作的促进作用。
- 2.完善生产安全事故调查组组长负责制。
- 3.健全典型事故提级调查、跨地区协同调查和工作督导机制。
- 4.建立事故调查分析技术支撑体系,所有事故调查报告要设立技术和管理问题专篇,详细分析原因并全文发布,做好解读,回应公众关切。
- 5.对事故调查发现漏洞、缺陷的有关法律法规和标准制度,及时启动制定修订工作。
- 6.建立事故暴露问题整改督办制度,事故结案后一年内,负责事故调查的地方政府和国务院有关部门要组织开展评估,及时向社会公开,对履职不力、整改措施不落实的,依法依规严肃追究有关单位和人员责任。

## 五、建立安全预防控制体系

### (二十)加强安全风险管控

安全风险如何管控?

- 1.地方各级政府要建立完善安全风险评估与论证机制,科学合理确定企业选址和基础设施建设、居民生活区空间布局。
- 2.高危项目审批必须把安全生产作为前置条件,城乡规划布局、设计、建设、管理等各项工作必须以安全为前提,实行重大安全风险“一票否决”。
- 3.加强新材料、新工艺、新业态安全风险



评估和管控。

- 4.紧密结合供给侧结构性改革,推动高危产业转型升级。
- 5.位置相邻、行业相近、业态相似的地区和行业要建立完善重大安全风险联防联控机制。
- 6.构建国家、省、市、县四级重大危险源信息管理体系,对重点行业、重点区域、重点企业实行风险预警控制,有效防范重特大生产安全事故。

### (二十一)强化企业预防措施

企业如何做?

- 1.企业要定期开展风险评估和危害辨识。
- 2.针对高危工艺、设备、物品、场所和岗位,建立分级管控制度,制定落实安全操作规程。
- 3.树立隐患就是事故的理念,建立健全隐患排查治理制度、重大隐患治理情况向负有安全生产监督管理职责的部门和企业职代会“双报告”制度,实行自查自改自报闭环管理。
- 4.严格执行安全生产和职业健康“三同时”制度。
- 5.大力推进企业安全生产标准化建设,实现安全管理、操作行为、设备设施和作业环境的标准化。
- 6.开展经常性的应急演练和人员避险自救培训,着力提升现场应急处置能力。

### (二十二)建立隐患排查治理监督机制

隐患排查如何监督?

- 1.制定生产安全事故隐患分级和排查治理标准。
- 2.负有安全生产监督管理职责的部门要建立与企业隐患排查治理系统联网的信息平台,完善线上线下配套监管制度。
- 3.强化隐患排查治理监督执法,对重大隐患整改不到位的企业依法采取停产停业、停止施工、停止供电和查封扣押等强制措施,按规定给予上限经济处罚,对构成犯罪的要移交司法机关依法追究刑事责任。
- 4.严格重大隐患挂牌督办制度,对整改和督办不力的纳入政府核查问责范围,实行约谈告诫、公开曝光,情节严重的依法依规追究相关人员责任。

### (二十三)强化城市运行安全保障

城市运行安全如何保障?

- 1.定期排查区域内安全风险点、危险源,落实管控措施,构建系统性、现代化的城市安全保障体系,推进安全发展示范城市建设。
- 2.提高基础设施安全配置标准,重点加强对城市高层建筑、大型综合体、隧道桥梁、管线管廊、轨道交通、燃气、电力设施及电梯、游乐设施等的检测维护。
- 3.完善大型群众性活动安全管理制度,加强人员密集场所安全监管。
- 4.加强公安、民政、国土资源、住房城乡建设、交通运输、水利、农业、安全监管、气象、地震等相关部门的协调联动,严防自然灾害引发事故。

### (二十四)加强重点领域工程治理

重点领域有哪些?

- 1.深入推进对煤矿瓦斯、水害等重大灾害以及矿山采空区、尾矿库的工程治理。
- 2.加快实施人口密集区域的危险化学品和化工企业生产、仓储场所安全搬迁工程。
- 3.深化油气开采、输送、炼化、码头装卸等

领域安全整治。

- 4.实施高速公路、乡村公路和急弯陡坡、临水临崖危险路段公路安全生命防护工程建设。
- 5.加强高速铁路、跨海大桥、海底隧道、铁路浮桥、航运枢纽、港口等防灾监测、安全检测及防护系统建设。
- 6.完善长途客运车辆、旅游客车、危险物品运输车辆和船舶生产制造标准,提高安全性能,强制安装智能视频监控报警、防碰撞和整车整船安全运行监管技术装备,对已运行的要加快安全技术装备改造升级。

### (二十五)建立完善职业病防治体系

职业病防治如何管理?

- 1.将职业病防治纳入各级政府民生工程及安全生产工作考核体系,制定职业病防治中长期规划,实施职业健康促进计划。
- 2.加快职业病危害严重企业技术改造、转型升级和淘汰退出,加强高危粉尘、高毒物品等职业病危害源头治理。
- 3.健全职业健康监管支撑保障体系,加强职业健康技术服务机构、职业病诊断鉴定机构和职业健康体检机构建设,强化职业病危害基础研究、预防控制、诊断鉴定、综合治疗能力。
- 4.完善相关规定,扩大职业病患者救治范围,将职业病失能人员纳入社会保障范围,对符合条件的职业病患者落实医疗与生活救助措施。
- 5.加强企业职业健康监管执法,督促落实职业病危害告知、日常监测、定期报告、防护保障和职业健康体检等制度措施,落实职业病防治主体责任。

## 六、加强安全基础保障能力建设

### (二十六)完善安全投入长效机制

1.安全投入

- 1.安全投入  
加强中央和地方财政安全生产预防及应急相关资金使用管理,加大安全生产与职业健康投入,强化审计监督。
- 2.经济政策  
加强安全生产经济政策研究,完善安全生产专用设备企业所得税优惠目录。
- 3.投入有激励  
落实企业安全生产费用提取管理使用制度,建立企业增加安全投入的激励约束机制。
- 4.融资服务  
健全投融资服务体系,引导企业集聚发展灾害防治、预测预警、检测监控、个体防护、应急处置、安全文化等技术、装备和服务产业。

### (二十七)建立安全科技支撑体系

1.科研

优化整合国家科技计划,统筹支持安全生产和职业健康领域科研项目,加强研发基地和博士后科研工作站建设。

- 2.事故预防  
开展事故预防理论研究和关键技术装备研发,加快成果转化和推广应用。
- 3.智能装备  
推动工业机器人、智能装备在危险工序和环节广泛应用。
- 4.信息化  
提升现代信息技术与安全生产融合度,统一标准规范,加快安全生产信息化建设,构建安全生产与职业健康信息化全国“一张网”。
- 5.大数据  
加强安全生产理论和政策研究,运用大数据技术开展安全生产规律性、关联性特征分析,提高安全生产决策科学化水平。

### (二十八)健全社会化服务体系

- 1.培养技术服务  
将安全生产专业技术服务纳入现代服务业发展规划,培育多元化服务主体。建立政府购买安全生产服务制度。
- 2.开展行业自治  
支持发展安全生产专业化行业组织,强化自治自律。  
完善注册安全工程师制度。  
改革完善安全生产和职业健康技术服务机构资质管理办法。

支持相关机构开展安全生产和职业健康一体化评价等技术服务,严格实施评价公开制度,进一步激活和规范专业技术服务市场。

### 3.进行信用评定

建立安全生产和职业健康技术服务机构公示制度和由第三方实施的信用评定制度,严肃查处租借资质、违法挂靠、弄虚作假、垄断收费等各类违法违规行为。

### (二十九)发挥市场机制推动作用

- 1.取消风险抵押金  
取消安全生产风险抵押金制度,建立健全安全生产责任保险制度,在矿山、危险化学品、烟花爆竹、交通运输、建筑施工、民用爆炸物品、金属冶炼、渔业生产等高危行业领域强制实施,切实发挥保险机构参与风险评估管控和事故预防功能。
- 2.完善工伤保险  
完善工伤保险制度,加快制定工伤预防费用的提取比例、使用和管理具体办法。
- 3.失信惩戒、守信激励  
积极推进安全生产诚信体系建设,完善企业安全生产不良记录“黑名单”制度,建立失信惩戒和守信激励机制。

### (三十)健全安全宣传教育体系

- 1.扩大教育培训面  
将安全生产监督管理纳入各级党政领导干部培训内容。  
把安全知识普及纳入国民教育,建立完善中小学安全教育和高危行业职业安全体系。  
把安全生产纳入农民工技能培训内容。  
2.落实企业培训制度  
严格落实企业安全教育培训制度,切实做到先培训、后上岗。  
多方面加强宣传,推进安全文化建设,加强警示教育,强化全民安全意识和法治意识。  
发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用,依法维护职工群众的知情权、参与权与监督权。  
加强安全生产公益宣传和舆论监督。  
建立安全生产“12350”专线与社会公共管理平台统一接报、分类处置的举报投诉机制。  
鼓励开展安全生产志愿服务和慈善事业。
- 3.加强交流合作  
加强安全生产国际交流合作,学习借鉴国外安全生产与职业健康先进经验。(完)

(转自《中国安全生产报》)

安全天地 专刊(102)

县安委办 县安监局 联办

http://ajj.zjxc.gov.cn/