



# 政府工作报告

(上接1版)旅游商贸加快发展。旅游二次创业有力有效,大佛寺文化旅游区通过国家5A级景区资源和景观质量评审,十九峰景区成功创建国家4A级景区,全省最长玻璃栈道建成迎客,十里潜溪成为省级旅游度假区,罗坑山森林公园、梅溪湖休闲养生园、特色旅游小镇加快建设,悠见南山、山谷里·外婆、净谷等中高档民宿建成营业,成功创建全国休闲农业与乡村旅游示范县,成为全市首个国家全域旅游示范区创建县,旅游总收入从49.4亿元增加到101.7亿元,年均增长15.6%。商贸服务业做大做强,世贸广场、达利商业广场、红星美凯龙、万怡酒店、沃洲逸郡酒店建成开业,海洋城购物中心、韩妃江·安岚度假酒店加快建设,淘宝特色中国·新昌馆、清承堂、“物恋网”入驻新昌,中国茶市成为省级电子商务产业基地,农村淘宝扩展到353个行政村,连续三年跻身全国电商百佳县。

五年来,我们坚持改革创新,发展活力充分激发。科技创新结出硕果。全面推进省级科技体制改革试点工作,加快两化深度融合国家示范区建设,建成省级重点企业研究院9家,新增国家级高新技术企业26家,引进国千、省千人才8名,申请专利35107件、授权12427件,新增省级以上新产品1096件,荣获国家技术发明二等奖1项,研发经费占GDP比重达到4.21%,新产品产值率50.8%,主要创新指标位居全省前列,省政府专门印发新昌创新驱动发展实践的调研报告,全国县市科技工作经验交流现场会在新昌召开,《人民日报》头版头条、中央电视台《焦点访谈》报道新昌做法,新昌还作为唯一的县域代表在全国科技创新大会上作典型发言。各项改革齐头并进。以“四张清单一张网”为抓手,全面推进“放管服”改革,创设“三单一图一评价”审批模式,推行商事制度改革和企业投资项目高效审批,严格规范中介行为,发展环境进一步优化。抓实抓好要素配置市场化改革、市场监管体制调整和营改增税制改革,全面推进农村确权赋权改革,发展活力进一步激发。对外开放态势良好。大力发展开放型经济,建成新嵊海关办事处和国际物流中心,出口增幅全市领先,4家企业入选浙江首批80家“品质浙货”出口领军企业。骨干企业海外并购势头强劲,并购资金超过60亿元,抢占全球产业链高端。主动融入长江经济带和杭州、宁波都市区,推进新嵊区域协同发展。

五年来,我们坚持统筹协调,城乡建设步伐加快。城市品质持续提升。围绕山水品质之城目标,加快建设七星新区、南岩区块、潜溪区块,启动开发新市区、城北台地,城市框架进一步拉大,城市化率达到56%,比2011年提高5个百分点。加快城市基础设施建设,体育场路、演溪路、三江路、沿江中路、潜溪江大桥、青山大桥建成通车,湖莲潭公园、新昌江城区段景观带全面建成,鼓山公园、生活垃圾卫生填埋场加快建设,一批上档次的住宅小区建成入住,智慧城市建设有序推进。抓好城市精细化管理,持续推进城市品质提升十大行动,成功创建省级示范文明县城、省级森林城市、国家园林县城、全国绿化模范县,国家卫生县城创建通过省级验收。五都村完成整村搬迁,多年的难题得以顺利解决。强化要素保障,成功创建全国国土资源节约集约模范县。镇村面貌明显改观。持续推进扩权强镇改革,儒岙镇成为全国重点镇,澄潭镇升格为省级中心镇,小将镇被列为全省低碳城镇试点,小城镇环境综合整治全面启动。全力推进主要道路两侧环境提升,基本建成丹霞风情、沃洲茶乡示范区,成功创建省美丽乡村先进县。强势推进“三治一提升”行动,村容村貌显著变化,羽林街道大联村成为全

市典范。抓好强村富民行动,实施“村村有物业”计划,经济薄弱村和低收入农户收入明显提高。生态环境更加优良。统筹推进“三改一拆”“五水共治”“五气共治”,累计拆违468万平方米,清淤84万方,消灭垃圾河442公里,关停治理养殖场584家,农村生活污水治理实现全覆盖,“三江”交界断面水质达到Ⅱ类水标准,空气优良率始终保持在85%以上,生态环境质量满意度连续四年全市第一,成功创建全市首个国家级生态县,捧得“五水共治”大禹鼎。重大工程加快建设。举全县之力推进钦寸水库建设,11335名移民得到妥善安置,大坝建设、输水隧洞等工程全面完成,水库具备下闸蓄水条件。全力加快重大交通工程建设,梅澄公路改建工程、江拔线改建工程建成通车,杭绍台高速公路、新磐公路加快建设,金甬铁路先行段、杭绍台铁路先行段开工建设。

五年来,我们坚持普惠共享,民生福祉持续增进。社保体系更加完善。累计民生支出126.9亿元,占财政总支出的76.6%。抓好就业创业,培训农村劳动力57797人,新增城镇就业55478人,城镇登记失业率控制在3%以内。提高社会保障水平,城乡居民基本医疗保险参保率98%以上,大病保险、残疾人意外伤害保险等全面实施,城乡低保标准从392元、292元统一提高到673元,建成保障房1874套,城乡居家养老照料中心实现全覆盖。统筹抓好放心市场建设、地质灾害防治、旧小区改造、危旧房改造、交通治堵、饮用水提升等为办实事,群众获得感明显增强。社会事业加快发展。新昌技师学院加快建设,新昌幼儿园、七星小学等教育网点建成启用,高中教育优质发展,学前教育、民办教育加快发展,全国义务教育发展基本均衡县通过验收。人民医院创成三级乙等综合性医院,并成为温州医科大学附属医院,中医院创成三级甲等中医院,妇女儿童医院建成使用,医联体建设及责任医生签约服务有效推进,医疗服务水平持续提升,生育政策全面落实。档案馆、博物馆、图书馆和80家农村文化礼堂建成使用,青少年活动中心完成建设,广播电视实现村村通,农家书屋实现全覆盖,大佛寺石弥勒像、千佛岩造像列入全国重点文物保护单位,新昌成为省传统戏剧之乡。社会治理全面加强。扎实推进“平安新昌”建设,健全社会矛盾多元化解机制,抓好初信初访和积案化解,严厉打击各类违法犯罪活动,社会大局和谐稳定,连续三年评为省级平安县,“项目警官制”获得中国社会治理创新奖,“3+X”人民调解模式全省推广。全面落实安全生产责任,抓实抓好生产安全、消防安全、建筑安全、校园安全、食品药品安全、道路交通安全,公共安全形势平稳向好。同时,国防动员、民族宗教、外事侨务、档案史志、工会建设、妇女儿童、青少年、红十字、公积金、新闻、统计、供销、气象、社区建设等工作均取得新的成绩。

五年来,我们坚持从严从实,政府建设日益加强。严格遵守政治纪律和政治规矩,坚决执行县委决策部署,自觉接受人大法律监督、政协民主监督、媒体舆论监督,按时办结人大代表建议、政协提案。建立健全重大行政决策咨询听证、法制审查等制度,“六五”普法全面完成,法治政府建设加快推进。扎实开展党的群众路线教育实践活动,认真践行“三严三实”要求,深入开展“两学一做”学习教育,坚决落实中央“八项规定”精神和国务院“约法三章”,切实强化效能建设、行政监察和审计监督,政府执行力、服务力、公信力进一步提升,干事创业氛围更加浓厚。严格落实党风廉政建设责任制,持之以恒正风肃纪,坚定不移惩治

腐败,政府系统反腐倡廉工作取得新成效。

各位代表,过去的五年,是新昌经济社会快速发展的五年,是城乡面貌日新月异的五年,也是人民生活显著改善的五年。所有成绩的取得,是上级党委政府和县委正确领导的结果,是县人大、县政协监督支持的结果,是全县人民真抓实干、共同奋斗的结果,也是社会各界鼎力支持的结果。在此,我代表县人民政府,向辛勤劳动、无私奉献的全县人民,向人大代表、政协委员,向民主党派、工商联、人民团体、驻新部队,向离退休老同志,向所有关心、支持、参与新昌建设发展的各界朋友,表示衷心的感谢!

回顾五年的历程,我们深切体会到:必须始终坚持发展这个第一要务不动摇,千方百计抓好项目,全力以赴强化投资,真心实意服务企业,推动经济又好又快发展;必须始终坚持创新这个第一动力不动摇,加强创新要素聚集,加快科技体制改革,加速产业转型升级,以全面创新推动全面发展;必须始终坚持民生这个第一导向不动摇,急群众所急,想群众所想,干群众所盼,持续提升人民群众的获得感和幸福感;必须始终坚持党的领导这个第一保障不动摇,在上级党委政府和县委的坚强领导下,汇聚各方力量,强化责任担当,有力有效推进各项工作。

在看到成绩的同时,我们也清醒认识到,政府工作和经济社会发展仍然面临一些困难和问题:一是经济总量还不够大,发展速度还不够快,企业梯队仍不够合理,产业转型升级、中小企业培育壮大仍任重道远;二是城市能级不够高,城市功能有欠缺,乡镇实力不够强,“三农”发展不够快,统筹城乡发展的任务依然繁重;三是民生保障有短板,社保、就业、就学、就医等公共服务还不能很好满足人民群众的需求;四是干部作风有不足,一些部门办事效率不高、执行力不强,一些干部作风不实、担当不够。对于这些问题,我们将以高度的使命感和紧迫感,在接下来的工作中认真加以解决。

## 二、今后五年发展主要目标任务

今后五年,是高水平全面建成小康社会的决胜时期,既面临宏观环境的各种考验,更有大发展大建设的难得机遇。

今后五年发展的指导思想是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神以及习近平总书记系列重要讲话精神,遵循“四个全面”战略布局,牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念,认真贯彻落实县第十四次党代会决策部署,以“工业立县、生态兴县、创新强县”为引领,鼓足干劲谋发展,精准发力补短板,大力推进产业转型升级,大力推进创新驱动,大力推进城乡统筹,大力推进生态建设,大力推进民生改善,大力推进自身建设,全力把我县打造成先进产业引领区、全域旅游体验区、创新发展示范区,谱写美丽新昌建设新篇章,如期高水平全面建成小康社会。

今后五年的主要奋斗目标:到2021年,地区生产总值超过500亿元,年均增长7%左右;财政总收入75亿元左右,一般公共预算收入45亿元左右,年均分别增长7.5%和7.8%;固定资产投资突破300亿元,年均增长12%以上;出口总值年均增长5%以上;社会消费品零售总额年均增长10%以上;城镇和农村常住居民人均可支配收入年均分别增长7.5%和8%左右。

实现这些目标,压力与动力同在,机遇和挑战并存。我们将认真落实省、市各项决策部署,增强信心、下定决心,保持定力、持续发力,积

极有为推进各项工作。

(一)坚持工业立县,全力打造先进产业引领区。更加注重质量型增长、内涵式发展,推动产业体系加速迈向中高端。

提升产业层次。聚焦“中国制造2025”和“互联网+”,实施“231”产业提升工程,提升发展高端制造、生命健康两大主导产业,加快发展通用航空、新材料、信息经济三大新兴产业,积极培育生产性服务业,到2021年工业总产值超千亿元,战略性新兴产业产值占比达到55%以上。加快智能制造和两化深度融合,推进军民融合产业发展,建成一批智慧工厂、无人车间。加快设备更新和技术改造,推动轴承、纺机、胶囊等产业提速提质发展。加快标准强县、质量强县、品牌强县建设,打造“浙江制造”新昌高地。

优化企业梯队。加大对实体经济的支持和服务力度,下大力气破解中小企业发展难题,为企业做大做强营造更加优良的环境。深入实施“123”企业培育工程和上市企业倍增计划,持续推进“个转企、小升规、规改股、股上市”,鼓励支持优势企业并购重组,打造一批国内领先、国际知名的大企业大集团,培育一批科技含量高、发展前景好的中小企业,努力形成“雁阵式”企业梯队,到2021年力争上市公司达到16家,“新三板”挂牌企业达到30家,规上企业达到400家以上。

做强园区平台。高新区围绕生态科技新城目标,强化基础配套,强化创新支撑,强化产业集聚,实现产城融合,成功创建国家级高新区。新昌工业园区加大征地拆迁,加强招商引资,加快项目建设,把大明市区块打造成支撑新昌经济发展的新引擎。建成智能装备小镇、万丰航空小镇等省级特色小镇,打造创新创业的全新平台。

(二)坚持生态兴县,全力打造全域旅游体验区。践行绿水青山就是金山银山,把生态优势转化为发展优势。

建设品质之城。深入实施“中优、西建、东延、北拓、南融”城市推进计划,拉大城市框架,优化城市格局,力争城市化率达到60%以上。大力度推进旧城改造和城中村、园中村改造,引进和建设一批高品质商业、住宅、公建项目,补齐城市发展短板,实现城市旧貌换新颜。加快推进交通为重点的基础设施建设,建成万丰通用机场、杭绍台铁路、金甬铁路、杭绍台高速公路、常台高速新昌南互通、527国道,打造城市快速环线,形成内畅外联、快速便捷的综合交通体系。加快电网、天然气管网、“两路两侧”、内河景观、城市绿化等建设,进一步完善城市配套。加快商贸服务业和楼宇经济发展,集聚城市人气,提升城市品位。健全城市管理长效机制,推进智慧城市建,创新社区管理方式,成功创建全国文明城市。深化扩权强镇改革,加快乡镇经济发展,全面完成小城镇环境综合整治,切实增强综合竞争力和辐射带动力。

打造美丽乡村。以高效生态、特色精品、绿色发展为目标,完善“1+6+X”现代农业体系,建成一批高标准优质农产品基地,打造一批现代农业示范园区,培育一批农产品精深加工龙头企业,推动农业产业化提档升级。加大“三农”投入力度,加快美丽乡村建设,巩固提升“三治一提升”行动,全面推行生活垃圾分类处理,保护和建设100个以上中心村、特色村、历史文化村,建成七彩烟山、天姥古驿、竹海水韵三条美丽乡村景观带,打造一批具有乡土韵味、体现乡愁记忆的特色乡村,全力创建省级美丽乡村示范县。拓宽经济薄弱村长效增收渠道,加快低收入农户增收。

发展全域旅游。更高标准、更严格要求推进生态建设,持续提升城乡

环境,“三江”水质稳定保持Ⅱ类水标准,森林覆盖率达到65%以上,建成国家生态文明建设示范县。全面推进国家全域旅游示范区建设,全力创建大佛寺、十九峰两大国家5A级景区,加大天姥山开发力度,大力发展工业旅游,五年完成旅游投资100亿元、旅游项目招商100亿元,到2021年实现旅游人次、旅游收入翻一番,打造长三角示范性旅游目的地。全面落实乡村旅游发展三年行动计划,发展精品民宿,打造精品旅线,培育特色旅游村庄,建设特色旅游小镇,打响“天姥山居”品牌。

(三)坚持创新强县,全力打造创新发展示范区。进一步整合创新资源,做强创新平台,全面激发发展活力。

深化科技创新。全力推进省级全面创新改革试验区建设,抓实省级产学研创新体制综合改革,抓好国家创新驱动县域经济发展示范区、国家级科技成果转化示范基地创建,研发经费占GDP比重保持在4.1%以上,新产品产值率超过55%,主要创新指标继续走在全省前列。加快创新主体培育,加强研发机构建设,到2021年国家级高新技术企业突破100家,省级重点企业研究院超过12家,形成大中小企业共创新、齐发展的良好局面。放大南岩科技城效应,加快建设工业设计基地、科技孵化器、公共检测中心、众创空间等创新平台,创建省级制冷设备、纺织印染装备、汽车零部件等检测平台,加快科技成果转化。深入实施“天姥英才”计划,优化人才发展环境,引进培养30名左右的国千、省千人才,300名左右的海外工程师、资深专家和高层次留学人员。

推进改革开放。全面推行供给侧结构性改革,切实做好“三去一降一补”工作,持续提高经济发展的质量和效益。抓实抓好行政体制改革、行政审批制度改革、农村确权赋权改革等重点改革,让人民群众更好共享改革“红利”。深入开展区域协作,积极参与长江经济带建设,主动融入杭州、宁波都市区,加快新嵊协同发展和重大基础设施共建共享。紧抓义甬舟开放大通道建设机遇,建设浙商跨国并购项目回归产业园和新昌综合保税区,全力抓好招商引资和浙商(新商)回归工作。

创新社会治理。加大教育投入力度,深化教育综合改革,持续提升教育质量,打响“学在新昌”品牌。深化医药卫生体制改革,提升全民健康、养老服务水平,全力打造“健康新昌”。重视天姥文化研究,加快文化产业发展,提升公共文化服务水平。营造更加优良的就业创业环境,进一步健全社会保障体系,实现社会保障全覆盖、更公平、可持续。推进“平安新昌”“法治新昌”“文明新昌”建设,每年办实办好一批发展有需要、群众有呼声的民生实事。

## 三、2017年主要工作安排

2017年是实施“十三五”规划的重要一年,是新一届政府的开局之年,更是加快发展、大有可为的一年。基于当前面临的竞争态势和发展机遇,为更好挖掘发展潜力、激发发展动能、发挥比较优势,实现更快发展,我们拉高标杆,主动加压,建议今年经济社会发展主要预期目标:地区生产总值增长10%左右,一般公共预算收入增长13%以上,固定资产投资增长16%以上,社会消费品零售总额增长12%以上,出口总值增长6%以上,城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长10%、10.5%左右,节能减排降碳等约束性指标全面完成上级下达的目标任务。

重点做好五方面工作:

(一)致力创新发展,培育产业新动能。实施创新驱动发展战略,优化产业结构,实现提质增效。

(下转3版)