



(盛忠仁 摄)

# “聚”“放”结合 推动理论学习中心组学习方式创新

——县委宣传部副部长周少卿就“三聚三开放”学习会答记者问

今年年初,县委宣传部制定出台了《关于在基层理论学习中心组开展“三聚三开放”学习会的实施意见》,在全县各基层理论学习中心组中部署开展“三聚三开放”学习会。3月31日,县国土资源局围绕“破解土地要素瓶颈制约”议题举办了首场“三聚三开放”学习会。日前,本报记者就“三聚三开放”学习会的有关问题专访了县委宣传部副部长周少卿。

**一问:什么是“三聚三开放”学习会?**

**答:**“三聚三开放”学习会是今年我县对党委理论学习中心组学习会方式的改革和创新,“三聚三开放”指的是“聚焦问题、聚汇共识、聚力对策”和“对干部开放、对部门开放、对媒体开放”,通过“聚”和“放”来增强基层理论学习中心组的针对性、实效性,推动理论学习与工作实践紧密结合。

**二问:提出“三聚三开放”学习会是基于什么样的考虑?**

**答:**主要是基于以下几个方面考虑:一是正确发挥理论学习中心组学习作用的需要。党委(党组)理论学习中心组学习,是各级党委(党组)领导班子和领导干部在职理论学习的重要组织形式,是严肃党内政治生活、强化党性修养的重要内容,是加强各级领导班子思想政治建设的重要制度,是提高党的

执政能力和领导水平的重要途径。越是工作任务繁重、矛盾问题突出、思想多元复杂的时候,越要强化理论学习中心组的建设,充分发挥好理论学习中心组的作用,在学习中明辨方向,增强定力,在交流中开阔眼界、增长才干,在争论中统一思想、凝聚共识,在互动中消除误解、增进团结,确保党组织的先进性、纯洁性,提高党组织的凝聚力和战斗力。二是解决当前理论学习中心组学习问题的需要。当前基层理论学习中心组学习普遍存在以下几个问题:1.安排比较随意,缺乏规范。存在“讲起来重要,做起来次要,忙起来不要”的状况。一些党组织对中心组学习安排随心所欲,一些党组织以业务会议代替中心组学习,一些党组织甚至常年不安排学习。2.学习不够深入,缺乏互动。许多党组织把学文件、读读报刊、听听讲座作为学习的主要形式,缺乏互动探讨,没有深入思考、没能针对问题、没法触及心灵。3.学用不够紧密,缺乏实效。往往就学习而学习,不能把学习同解决问题结合起来,不能与解决思想问题结合起来,不能与推动工作结合起来,缺乏学习的效果。三是贯彻上级对理论学习中心组学习会新要求

的需要。近年来,中央对党委理论学习中心组的建设越来越重视,十八届中央政治局已组织39次集

体学习会,每年组织学习10次左右。最近中共中央办公厅印发了《中国共产党党委(党组)理论学习中心组学习规则》,对理论学习中心组的组织、内容、形式、职责、管理、考核、问责等都作出了明确的规定。省委、市委等各级组织也将出台更为详细的实施细则。

**三问:“三聚三开放”学习会具体要如何开展?**

**答:**具体来讲主要做好以下几方面工作:一是在议题设置上,坚持问题导向,提高针对性。紧紧围绕县委、县政府中心工作,结合本部门单位实际,从领导关注、群众关切、干部关心等角度选好议题,找准切口,着重针对思想认识问题和工作难点问题,通过讨论交流凝聚起最大共识,找到最佳解决办法,指导和推动实际工作取得良好成效。二是在组织形式上,坚持开门学习,扩大开放性。参与学习会人员,除本部门单位理论中心组外,对内可扩大至单位中层干部甚至一线干部,对外可邀请与议题相关的部门人士及社会人员参加,并对媒体全程开放。三是在成果应用上,坚持学以致用,增强实效性。突出抓好学习会成果的显性化和应用转化,《今日新昌》“沃洲论坛”刊出学习会专版,并编制会议专报,提交县委、县政府领导参阅,为领导重大决策提供服务。一些操作

性强的成果,直接形成工作措施,推动问题解决和工作开展。四是在工作方法上,坚持典型引路,发挥示范性。在全县面上普遍倡导,每个基层理论中心组全年至少安排一次“三聚三开放”学习会,同时选择国土局、交通局、南明街道、新昌工业园区等四个单位作为重点部门,为全县面上作出示范。

**四问:提升“三聚三开放”学习会成效应注意些什么?**

**答:**我觉得,关键是要正确处理好几对关系:一是处理好“聚”和“放”的关系。就是内容聚焦和形式开放的关系。聚与放是“三聚三开放”学习会的核心思想。“聚”首先是聚焦,就是议题设置要集中,无论是工作实际,还是思想认识问题,关键是紧密结合中心工作,紧密结合干部的思想实际。其次是围绕,无论是会前准备,会议发言,还是会后落实,都要紧扣议题,不跑题,不偏题。“放”首先是形式开放,就是要开门学习,吸收中心组以外的干部参加,吸收相关兄弟部门的同志参加,积极向媒体开放。其次是思想解放,就是要打破框框,打开思路,寻求观念的碰撞,思想的火花,思路的突破。“聚”和“放”是对立统一的关系,“聚”是方向和目标,“放”是形式和手段,“放”为“聚”服务。二是处理好“前”与“后”的关系。就是会前准

备和会后转化的关系。会前准备要充分,突出一个“深”字,要推动理论学习中心组学习从灌输型、被动型,向互动型、主动型转变,就是要求每个同志做足会前文章,围绕中心议题,结合各自工作职能,广泛开展调查研究,深入进行理性思考,摸清实际情况,找准问题症结,提出解决方案。会后转化要积极,盯牢一个“化”字,学有所得,得而用之,把学习成果转化为实实在在的对策措施,才是学习成效的真正体现。没有会前的深入准备,会后的转化就没有可能;没有会后的积极转化,会前的深入就失去了意义。三是处理好“点”与“面”的关系。就是点上示范和面上推广的关系。点上示范是指四个重点单位——国土局、南明街道、交通局和新昌工业园区,分别代表部门、乡镇、街道、园区四个不同类别,应在宣传部的直接指导下,按照“三聚三开放”的要求,尽可能规范的组织好本单位理论学习中心组的各项活动,为面上其它单位开展积累经验,树立样板,提供借鉴。同时,全县面上各级各部门党委(党组)理论学习中心组要积极跟进,通过参与旁听、学习取经等方式,主动谋划,积极实施,推动学习活动广泛开展。只有点上作出示范和引导,面上开展才能少走弯路;只有面上的广泛开展,工作才能形成声势,才会收到良好的效果。

## 破解土地要素制约 助推美丽新昌建设

县国土资源局党委理论学习中心组

随着我县社会经济快速发展,建设用地需求与日俱增。“十三五”期间,我县将建设甬金铁路、杭绍台高铁、527国道新昌段、上三高速南互通、大明市综合保税区等众多项目,用地需求面积总计11374亩。随着各大项目的陆续开工建设,土地供需的矛盾日趋突出。

过去的2016年,在县委、县政府的正确领导和大力支持下,县国土资源局围绕中心抓供给,科学推进土地规划调整完善,全年规划新增建设用地规模2.5万亩,依托重大项目累计立足甬金铁路等重大基础设施建设、“浙商回归”等重大产业项目,多渠道争取新增用地指标1425亩;全面排查企业用地需求,科学制定建设用地供应计划,有序推进土地市场招拍挂出让工作,累计供地2509.2亩,有效缓解了我县的发展用地需求,为建设“美丽新昌”提供了强有力的用地保障。同时,县国土资源局盘活存量抓潜力,出台《新昌县2016年批而未供土地消化利用考核办法》,分解任务、落实责任、明确分工,全年消化利用批而未供土地1588.3亩,总供地率排名位于全省前列;鉴于我县旧城改造力度不大、存量建设用地少等实际困难,全力攻坚,通过多种方式盘活存量土地921亩;以专项规划和年度实施方案为指导,结合实际工作开展情况,循序稳步开展低效用地再开发工作,完成低效用地再开发437.7亩;强化土地批后监管,加大闲置土地处置力度,显著提升了用地效率,成功创建了全国国土资源

节约集约模范县。

然而,在客观肯定取得成绩的同时,我们必须清晰认识到存在的问题与困难:

1.用地指标紧缺。现有新增建设用地与保障我县经济发展需求存在很大缺口,目前用地空间越来越小,企业用地越来越紧迫,土地供需矛盾突出。每年省厅下达的农转用指标仅几百亩,远不能满足我县经济发展用地需求。根据用地需求调查,我县仅2017年就预计需要建设用地指标3386亩。

2.占补平衡困难。新增建设用地使用必须保持耕地占补平衡,但我县可开发的园地资源几乎已经开发殆尽,剩下的地块普遍质量不高,土地开发工作的推进非常艰难。而我县“十三五”期间建设需占用耕地7757亩(其中,占用水田6351亩),耕地占补压力空前。而根据《浙江省国土资源厅关于做好建设项目“占优补优”耕地占补平衡工作的通知》浙土资〔2015〕48号文件精神,必须做到“占优补优”、“占水田补水田”,并且要求质量等别不得降低。大明市区块的水田基本在7等和8等,属我县最劣等水田,而垦造的水田,都在台地上,基本在10等左右,等别差距太大,无法通过做提升来达到等别平衡。

3.土地执法监察仍需加强。近年来,我县执法监察环境明显改善,但破坏耕地、未批先建、非法占地采矿等现象时有发生,特别是公车改革以后,执法用车难以保障,巡查力度有所减弱,土地违法

行为有所抬头,执法监察的力度还需进一步加强。

4.还未真正做到“净地出让”。目前,出让土地供地质量欠佳,没有完全做好打围墙、清理青苗和建设配套设施等工作,地块出让的遗留问题多,导致供后利用不及时甚至闲置的问题。

2017年是实施“十三五”规划的重要一年,是供给侧结构性改革的深化之年。面对经济发展带来的土地供需矛盾及国土资源管理的新形势新常态,要破解土地要素瓶颈制约,我们须从以下五个方面着手:

**一、破解土地要素制约,必须全力保障发展用地需求**

保障用地需求是我们国土工作的重中之重。要“多规合一”,主动加强与有关部门单位的协调沟通,争取农业、水利、交通、林业等各部门支持,力争通过土地规划调整,腾出更多的规划指标,保证大明市区块及重大项目的用地需求;要“包装项目”,紧密联合发改等部门,争取让更多的产业项目进入省重点产业项目行列,切实解决项目发展用地指标问题;要“跑部进京”,不断加强与省、市国土部门的沟通协调,积极争取上级部门的支持,想方设法争取更多的追加指标和奖励指标,力争全年新增建设用地指标1000亩。

**二、破解土地要素制约,必须全面落实节约集约用地**

节约集约用地,是最大的土地潜力。要加强统筹力度,严控增量,盘活存量,优化结构,提高效率。强

化批后监管,加大闲置土地清理力度,加速“生地”向“熟地”转换,有效减少土地闲置;坚持实施企业退二进三战略,全面提升用地效率。加强土地调控,深入调查用地需求,全面排查土地闲置或低效利用情况,合理编制年度用地供应计划,规范开展土地招拍挂,争取全年供地1500亩。注重存量盘活,全面梳理批而未供土地和低效用地,逐一击破,督促指导各部门、乡镇(街道)消化利用批而未供土地1000亩,完成城镇低效用地再开发500亩。

**三、破解土地要素制约,必须坚决保护耕地矿产资源**

耕地是我们最为宝贵的资源,保障发展的同时必须保护好事关吃饭问题的耕地,保护耕地须如“保护大熊猫一样”。要坚持严保严管,坚守31.20万亩耕地红线,强化土地用途管制,强化耕地质量保护与提升,严格把关项目的立项、实施和验收,打造精品工程,做到“占优补优、占水补水”,完成土地开发1000亩的年度目标任务,确保补充耕地数量、质量“双到位”,从而保证年度计划用地指标顺利下达,以保障重大交通建设项目顺利实施。要进一步强化动态巡查制度,落实网格化防控,深入开展严格执法“亮剑行动”,从重从严打击违法用地行为,确保年度违法土地耕占比低于6%,促进土地管理秩序和矿产秩序的根本好转。

**四、破解土地要素制约,必须积极创新工作管理模式**

做好国土工作,要勇于创新、

善于创新。探索矿山综合利用机制,强化地矿管理,出让经营性矿山,争取增加地方财政收入;扬长补短,积极寻找并合理设置矿种,切实保障重大基础设施项目的用料需求;采取利用、复绿、复垦三类治理策略充分利用废弃矿山;积极开展“除险安居”三年行动,争取全年消除地质灾害隐患点26个,减少受威胁群众1600人,通过地质灾害避让搬迁安置争取专项用地指标300亩以上,对完成搬迁后的地质灾害隐患点开展土地综合整治,争取获得增减挂钩指标70亩。要强化产权登记、服务企业,全力推动“最多跑一次”改革,优化不动产统一登记服务,方便企业融资发展,为政府各类项目建设征迁涉及的权属问题提供政策依据,扎实提升服务企业和群众的能力。

**五、破解土地要素制约,必须着力打造过硬国土铁军队伍**

国土资源管理工作任务艰巨、责任重大。要强化土地要素保障、服务全县经济发展,必须有良好的队伍和作风来保证,因此,我们要强化队伍建设、提升履职能力,喊响“靠作风吃饭、凭业绩讲话”的口号,狠抓学习教育、明确工作重点、压实工作责任、强化监督考核,锻造一支新常态下“敢奉献、敢担当、敢负责”、“胸中有业务、腿下有脚步、心中有百姓”的“三敢三有”国土队伍,扎实抓好各年龄段干部的业务培养,增强队伍奉献、担当意识,为破解我县的土地要素制约提供人力支撑。