10月13日，县交通运输局党委理论学习中心组召开“三聚三开放”专题学习会，主题为“打造内畅外联综合交通体系”。局党委班子成员、铁建办主任、机关中层正职、局属各单位党政正职，以及有关部门领导、乡镇（街道）和村干部代表齐聚一堂，与会人员紧扣议题，进行了广泛而深入的探讨，通过聚焦问题、聚汇共识、聚力对策，最终形成了一份学习会专题报告，为推动新昌交通又好又快发展提供理论支持。

“三聚”打造内畅外联综合交通体系

新昌县交通运输局党委理论学习中心组召开专题学习会

县交通运输局党委班子成员发言节选

县交通运输局党委理论学习中心组全体成员紧紧围绕县委、县政府中心工作，结合新昌区位和经济社会发展需求，分别从加快综合交通项目建设、加强行业管理、打造交通铁军等方面进行交流发言。

党委书记、局长李亚明：对新昌而言，交通历来是发展中的一块“短板”，“内畅外联”是新昌交通人结合新昌区位和城市发展需求提出的交通发展新思路。打造“内畅外联”综合交通体系，就是以“铁、公、机”为框架，国省道干线公路为支撑，农村公路为基础，构筑干支相连、节点顺畅、衔接充分、便捷高效的综合交通运输体系，为新昌走好“三条路”，打造“三个区”提供更为坚实的交通运输服务保障。充分认识打造内畅外联综合交通体系的重要性，不仅是贯彻上级政策的需要，提升区位优势的需要，打造全域旅游的需要，也是推进城乡统筹的需要。

“十三五”期间，县交通运输部门积极探索，全新谋划，针对交通短板和不足，采取以下具体措施，全力推进综合交通体系打造：一是坚持规划引领，强化要素保障，狠抓项目进度，攻坚克难，有力推进综合交通项目建设；二是通过打造一批畅通工程，深化城乡公交一体化改革，无缝衔接，加快建设综合交通枢纽等，逐步优化综合交通运输管理；三是优化人才队伍管理，加强作风廉政建设，发扬交通精神，全力打造综合交通坚强“铁军”。

党委委员、副局长丁忠超：综合交通体系执法保障问题与对策。分析了目前交通执法机构多头管理、力量分散、执法难度大、处罚数额过高等困难和问题，并提出三点对策：整合内部资源，实施综合执法；规范执法程序，完善监督机制；严格执行行政处罚自由裁量权。

党委委员、副局长林福祺：打造交通铁军，保障综合交通建设人才作风之需。从交通队伍存在问题入手分析，提出要增强责任担当意识、拓宽培养和引进人才渠道、多方完善激励机制、加强作风廉政建设等交通队伍建设建议。

党委委员、副局长石光明：交通重点项目前期工作的难点及建议。针对交通前期工作存在规划缺乏前瞻性、审批环节复杂、土地等政策严管、审批体制改革等困难，提出要提前谋划，做好规划衔接，要创新思路，交叉并行推进，要转变作风，注重部门沟通协调，加快前期工作推进，为项目“落地”提供条件。

党委委员、总工程师徐勇：交通PPP项目的探索和思考。分析了交通项目PPP模式的优缺点，总结了南互通项目中PPP模式的应用成果，对接下来的527国道等大项目上应用PPP模式提出意见和应对措施。

党委委员、副局长俞凯：浅议交通建设质量安全监管的问题与改进措施。提出交通质量安全监管应从优化团队、优化手段、优化环境等三方面着手，努力构筑新形势下加强和改进交通建设质量安全监管的路径。

党委委员、公路局局长石伏平：浅谈综合交通体系下的新昌公路养护。分析了公路养护的新要求以及我县公路养护与新要求之间的差距，提出做好新形势下公路养护的相关对策。

党委委员、运管局局长李萌：我县道路运输行业存在问题及解决对策。针对客运行业驾驶员紧张、驾培和维修行业用地紧张、公交站场基础设施薄弱、运政队伍建设等问题，提出相关对策措施。

县铁建办主任石新春：新昌县铁路建设工作情况汇报。介绍了两条铁路基本概况及进展情况，分析了目前的主要困难，提出下阶段工作思路。

相关部门邀请嘉宾交流发言精选

对县交通运输局如何打造内畅外联综合交通体系，各位嘉宾结合各自的工作情况提出了建设性的意见和建议。

县党代表、沙溪镇董村村党支部书记俞春国：听了这次学习会，感触很深，现提三点建议：一是加快开通乡镇交界之间的城乡公交车；二是旅游黄金期山区公路车流量大，部分路段拥堵严重，希望交通运输部门能够加大改造资金补助力度，加快山区公路的提升改造；三是加强乡村道公路养护工作的监管和指导。

县人大代表、羽林街道人大主席舒金仁：学习会主题明确，受益颇多。两点感受：新昌交通已进入“铁公机”大交通、大跨越的时代，将为经济社会发展创造非常好的平台；交通有一支工作实、作风实的交通铁军。一点建议：加快“村村通公交”的步伐，切实方便老百姓出行。

县国土局副局长章林晓：国土部门与交通工作关系密切，将大力支持，做好配合工作。提三点建议：加强规划引领，确保有一定的前瞻性；积极向上级争取用地指标，确保重点项目土地保障；做好批后供地工作。

县财政局经济建设科科长吴宏雷：交通建设任务重，融资压力大，要进一步拓宽融资渠道；加快县交投集团公司组建，更有利于交通建设和融资；借助PPP项目，确保多样化融资。

县发改局副局长王小平：“十三五”交通进入新的发展时期，遇上最好的发展机遇。新昌交通要着眼于全省“大花园”“大湾区”等重大战略部署，把握重大发展机遇，加快对外交通网络建设，加快融入杭州都市圈、宁波都市圈的步伐；要着眼于打通交通节点，研究如何构建内畅外联交通格局，谋划上要有长远思维，项目建设上要快马加鞭；要着眼于全县项目建设整体平台，加快城市快速路建设。

县第十纪检组组长俞超红：项目前期工作要做深做细做实；工程建设要把握好各个环节，尤其是招投标、设计变更、资金拨付等；加强廉政建设，警钟长鸣，筑牢拒腐防变的思想防线；加强内部管理，加强检查督促，提升交通形象。

县府办党组成员胡立土：群众有期盼，老百姓能切实感受到交通带来的红利，建设带来的变化；机不可失，近几年是交通基础设施建设的黄金期，交通部门要乘势而上；同舟共济，齐心协力，相关部门、乡镇（街道）、村要通力配合，大力支持。

县政协城资环旅委主任赵煜明：交通建设任务重，力度大，发展快，项目多，投资额大。要在如何加快建设、如何提前谋划上下功夫，推进交通又好又快发展。

县委宣传部副部长周少卿：学习会议题设置得好，会前准备得好，形式开放得好，成效比较明显。三点要求：要进一步加强对理论学习中心组学习的认识，做到三坚持：议题设置上坚持问题导向，组织形式上坚持开门学习，成果应用上坚持学以致用；抓牢三个字：聚（议题聚焦）、放（形式开放、思想解放）、化（认识要深化、成果要转化）。要突出理论学习成果的转化，学用结合，学以致用，梳理总结好与会人员提出的意见建议，把会议精神贯彻落实工作做到位。要突出理论学习的制度建设，坚持理论学习中心组学习，通过灵活多样的学习形式，以理论指导实际工作。

内畅外联综合交通体系的基本框架

“合则强，孤则弱。”“十三五”期间，新昌交通以公路建设为主线，以铁路、机场为突破，完善枢纽系统，重点推进“5222”工程，即围绕航空、铁路、公路、水路、枢纽场站五大建设任务，以运输服务体系与行业管理体系两大体系为支撑，全面推进20个主要交通项目建设，计划完成投资约200亿元，构建对外交通快速化、城乡交通便捷化、公共交通一体化的综合交通廊道，打造内畅外联的综合交通体系。

从外联来讲，全力推进重大项目建设，形成对外交通“大联通”。新昌交通“铁公机”综合框架蓝图已经绘就，即构筑“一场二铁三高速二国道二省道”交通格局：一机场——新昌（嵊州）通用机场；二铁路——金甬铁路、杭绍台铁路；三高速——甬金高速、常台高速、杭绍台高速；二国道——527国道、104国道；二省道——秀洲至仙居公路、鄞州至云和公路，今后可简称为新昌交通“12322”格局，从而真正实现新昌对外交通“大联通”。

从内畅来讲，要实现县域内城乡交通畅通无阻。一是建设“大环线”，由东环线、527国道、104国道围合形成的绕城环线，承担过境交通流转换功能；二是形成“小循环”，完善农村公路联网公路，开通巧剡线、王金线、新大线、里官线、石界线、澄儒线、新蟠线、黄西线、镜严线等九线；建设（改造）一批农村公路重要节点，以消除等外路、打通断头路、拓宽瓶颈路为目标，提高全县农村公路通达水平和通行能力；三是提升通景公路网络，结合美丽公路创建，建设从城区出发、连通各大景区的通景公路以及通往两大园区的公路体系；四是改造城区和干线公路连接的节点，谋划上三高速新昌道口、南复线坎头村立交桥西片连接线、南复线和南明路交叉口等节点改造，合理引导城区和南复线的交通流，确保上下班高峰期交通顺畅。