

新时代 乡村如何振兴

党的十九大报告提出,“实施乡村振兴战略”“要坚持农业农村优先发展”“建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,加快推进农业农村现代化”。

乡村振兴战略这一新提法应如何解读?“第二轮土地承包到期后再延长三十年”意义何在?如何唤醒农村沉睡资产?就此采访了相关人士。

农业农村如何优先发展?
实现“三不、两零、一全”目标,优化农业主体功能与空间布局

农业农村是全面建成小康社会的短板,农业农村优先发展,在新时代越来越迫切。农业部农村经济研究中心主任宋洪远表示,要清醒看到,当前农业依靠资源消耗的粗放经营方式没有根本改变,环境污染和生态退化的趋势尚未有效遏制,绿色优质农产品和生态产品供给还不能满足人民群众日益增长的需求。

优先发展,农业绿色发展是基石,需要加大力度,实现“三不、两零、一全”的绿色发展总体目标。具体来说,就是耕地数量不减少,耕地质量不降低、地下水不超采,化肥、农药使用量零增长,秸秆、畜禽粪污、农膜等农业废弃物全利用。同时从资源利用、产地环境、生态系统、绿色供给等方面,按照中央的要求,将农业绿色发展总体目标细化为到2020年的具体目标和到2030年的远景目标。

优先发展,统筹规划是保障,要实现农业主体功能与空间布局科学合理。中国人民大学农业与农村发展学院副院长郑风田表示,要围绕解决资源错配和供给错位的结构性矛盾,落实农业功能区制度,建立农业生产布局、农业资源环境保护利用管控、农业绿色循环低碳生产等制度和贫困地区农业绿色开发机制。

优先发展,需要多措并举协同推进。宋洪远说,在资源保护与节约利用上,建立耕地轮作休耕、节约高效农业用水等制度,健全农业生物资源保护与利用体系。在产地环境保护治理上,紧扣农业投入品和农业废弃物资源化利用问题,建立工业城镇污染向农业转移防控机制,健全化肥、农药等农业投入品减量使用制度,完善秸秆、畜禽粪污等资源化利用制度,建立废旧地膜和包装废弃物等回收处理制度。在修复农业生态系统中,推进草原生态保护与恢复,加强水生生态保护修复、林业和湿地养护。

农村基本经营制度如何完善?
第二轮土地承包到期后再延长三十年

党的十九大报告指出,巩固和完善农村基本经营制度,深化农村土地制度改革,完善承包地“三权”分置制度。保持土地承包关系稳定并长久不变,第二轮土地承包到期后再延长三十年。

中共中央党校“三农”问题专家曾业松指出,这不仅给农民土地承包经营权提供了更加切实有力的制度保障,而且通过完善土地承包权,使土地承包经营权的用益物权性质更加充分、更加完善,为农业发展、农村繁荣、农民增收奠定了制度性基础。

稳定农村土地承包关系,是党中央确立的农村承包土地“三权”分置改革的制度基础。把农户承包经营权落实到地块,使农户承包地权属更加明晰,农民流转承包地就能更踏实,利益预期就能更明确,农户才能放心流转、稳定流转。

巩固和完善农村基本经营制度,是构建现代农业产业体系的基石。农业部经管司司长张红宇表示,

巩固和完善农村基本经营制度,就可以不断推进农业经营体制创新,不断壮大农村新型经营主体,加快农业经营方式实现“两个转变”,即家庭经营向采用先进科技和生产手段方向转变,增加技术、资本等生产要素投入,着力提高集约化水平;统一经营向发展农户联合与合作,形成多元化、多层次、多形式经营服务体系方向转变。

曾业松认为,当前,要壮大集体经济,增强集体组织服务功能,培育农民新型合作组织,发展各种农业社会化服务组织,鼓励龙头企业与农民建立紧密型利益联结机制。充分尊重农民的意愿,把小农户经营引入现代农业规模化、集约化发展轨道上来。

农村集体产权制度改革如何深化?

归属清晰,权能完整,流转顺畅,保护严格

党的十九大报告指出,深化农村集体产权制度改革,保障农民财产权益,壮大集体经济。

目前,农村集体资产总量规模庞大,全国农村集体经济组织账面资产总额(不含西藏)2.86万亿元,村均493.6万元。农村集体产权制度改革涉及广大农民的切身利益,情况十分复杂,改革要把握原则,稳中求进。目前,全国100个县先行先试农村集体产权制度改革。

按照《中共中央国务院关于稳步推进农村集体产权制度改革的意见》,改革的目标就是要逐步构建归属清晰、权能完整、流转顺畅、保护严格的中国特色社会主义农村集体产权制度。

实现这个改革目标,需要发展新型农村集体经济。目前,全国40%左右的村成立了农村集体经济组织,60%左右的村是由村民委员会代行职能。宋洪远分析,从实践看,建立健全农村集体经济组织是方向。这个新型集体经济,新在不是传统的“一大二公”的集体经济,而是集体成员边界清晰、集体产权关系明确的股份合作经济。

需要符合市场经济要求的农村集体经济运行新机制。宋洪远说,这个经济运行新机制,新在要坚持市场导向,赋予农村集体经济组织市场主体地位,盘活集体资产,创新集体资产运营管护机制。需要全面激发农业生产要素的活力。唤醒农村沉睡的资产,才能有效推进现代农业和新型农村建设,才能有效增加农民收入。目前,在农民可支配收入中,工资性收入占比49.5%,家庭经营收入占比35.9%,转移性收入占比11.0%,财产性收入占比3.6%。

需要形成有效维护农村集体经济组织成员权利的治理体系。郑风田表示,要落实农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权和对集体经济活动的民主管理权利,形成有效维护农村集体经济组织成员权利的治理体系。

农村集体产权制度改革的任务已经明确,要把选择权交给农民,由农民选择而不是代替农民选择,按农民的意愿办,整个改革都要体现农民参与和农民受益。

张红宇强调,对土地等资源性资产,要按照中央已有的部署继续搞好土地确权登记颁证工作,完善“三权”分置制度,保持现有土地承包关系稳定并长久不变。同时,对非经营性资产,包括集体所有的办公用房、卫生所、小学校等,主要是探索建立集体统一运行管护机制,为集体成员提供公益性服务,不宜搞折股。经营性资产,是这轮改革的重点,要着力推进资产确权到户,发展多种形式的股份合作。

(作者 高云才)

编者按:党的十九大报告提出“实施乡村振兴战略”,这给农业农村农民带来了新一波福利,也给“三农”工作者提出了更高的要求。特选摘、选刊报告原文及《人民日报》等媒体有关解读文章,为我县“三农”工作者结合实际落实党的十九大精神提供借鉴。

报告原文:农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题,必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重。要坚持农业农村优先发展,按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,加快推进农业农村现代化。巩固和完善农村基本经营制度,深化农村土地制度改革,完善承包地“三权”分置制度。保持土地承包关系稳定并长久不变,第二轮土地承包到期后再延长三十年。深化农村集体产权制度改革,保障农民财产权益,壮大集体经济。确保国家粮食安全,把中国人的饭碗牢牢端在自己手中。构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系,完善农业支持保护制度,发展多种形式适度规模经营,培育新型农业经营主体,健全农业社会化服务体系,实现小农户和现代农业发展有机衔接。促进农村一二三产业融合发展,支持和鼓励农民就业创业,拓宽增收渠道。加强农村基层基础工作,健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。

乡村振兴,关键在人

地处晋西北的国家级贫困县山西右玉县,曾流传着这样一首民谣:“一年一场风,从春刮到冬;白天点油灯,黑夜土堵门。山岭和尚头,十年九不收;男人走口外,女人挖苦菜。”正是靠着一代又一代人的绿化接力,右玉县的干部群众在曾经风沙肆虐的“不毛之地”上,书写了“塞上绿洲”的传奇,现如今,他们正努力实现从“绿起来”到“富起来”的转变。

“达西”在维吾尔语里意为“盐碱地”,这个名字诉说着它曾经的贫瘠。如今的达西村,柏油路覆盖了土路,小汽车替代了驴车,天然气淘汰了煤火,光纤网接到了每家每户,大部分村民开上了小轿车,过去的土块房变成了砖混结构的新房,还有人住上了别墅,村民们的日子越过越红火。

山西右玉县和新疆尉犁县兴平乡达西村的巨大变化,都与十九大报告中提出的实施乡村振兴战略不谋而合。实施乡村振兴战略,是加快城乡融合发展、推进农业农村现代化、实现“农业强、农村美、

农民富”的重大举措。而乡村振兴,关键在人。农业农村现代化需要什么样的人才?党的十九大报告提出,加强农村基层基础工作,要“培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的‘三农’工作队伍”。这是实现乡村振兴的根本所在,是新时期加强农业农村干部和人才队伍建设的方向。

有人说,他一生最得意的是“把我变成了农民,把农民变成了‘我’”。说这番话的人是太行山区农民眼中的“科技财神”,河北农业大学教授、博士生导师李保国,乡亲们亲切地称他为“农民教授”。李保国将自己的农业知识毫无保留地传授给当地的普通农民,通过讲课、实践一步步把他们打造成了“农业专家”。现如今,当地的农民兄弟们用科学知识改变着土地、自己和家庭的命运,一座荒山变成了青山,一个曾经的贫困村变成了当地的首富村,一片石头山长出了畅销水果。李保国教授培养了数以百计的懂农业、爱农村、爱农民的人才。正是靠着人才的振兴才成就了

乡村振兴要瞄准薄弱环节

党的十九大提出“实施乡村振兴战略”,勾勒出产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的农业农村现代化建设新蓝图。乡村振兴,可以说是新农村建设的加强版、升级版,振兴就要找差距、补短板,加强“三农”发展的薄弱环节,尤其要顺应农民兄弟日益增长的美好生活的需要,着重解决“三农”发展中的“不平衡不充分”问题。

有哪些不平衡呢?

首先是区域之间的不平衡。东中西部农业基础、农村面貌、农民收入的差距,不言而喻。可以说,整个东中西部的差距,主要是农村的差距,扶贫攻坚的主战场基本在中西部的偏远农村地区。其次是城乡之间的不平衡。尽管近年来,随着新农村建设、城镇化战略的推进,城乡差距有所缩减,但“救护车一响,半头猪白养”“一人上大学,全家拉饥荒”的状况仍然存在,城乡二元结构远没有消弭。

再者是“三农”内部发展不平衡。生产生活生态,“硬件”上得比较快,现代农业显著提升,农民收入大幅增加;但“软件”改观比较慢,基层组织力量不强,乡村治理滞后,农村自治、法治、德治结合不够紧密,发展欠缺。优秀传统文化

水土流失,新的先进文化耕种不足,不良文化乘虚而入,因此,树立文明乡风任务艰巨。

这些“不平衡”,是一个13亿多人口的农业大国长期存在的,是基本国情决定的。在党中央领导下,我们为消减这些不平衡作出了巨大努力,农业农村改革发展取得了历史性的巨大成就,但仍然需要持续发力,久久为功。

“三农”发展同时暴露出一些“不充分”问题。这是因为,“三农”发展面对的主要矛盾正在发生新的变化,而且在新时代,其变化还会不断加深。老观念、老思路、老办法不灵了,必须换脑子、换频道,适应新形势,开辟新局面。

比如说,一杯奶的问题。2008年三聚氰胺事件之后,尽管国内奶企知耻后勇,奶制品质量普遍提高,但仍然有许多爸爸妈妈给孩子买进口奶粉。还有“一根黄瓜”“一棵蔬菜”问题,家庭主妇总是交流怎样去除农药残留、怎样吃着放心。这些固然有民众认识上的偏见,但的确说明,随着人们生活水平的提高,大家的要求高了,发展绿色农业,提高农产品质量安全,压力很大,空间也很大。

再比如,上学问题。随着农村撤点并校,孩子上学要走很远的

今天太行山区某些乡村的巨大改变。因为懂农业,方能知轻重;因为爱农村,方能守初心。

“懂农业、爱农村、爱农民”9个字完整地构成了新时代“三农”工作队伍的基本能力素养。只有懂农业,才能学以致用,才会全力发展农业;只有爱农村,才能对农村有感情,才会长期扎根农村;只有爱农民,才能视农民为兄弟,方能真正调动起农民的积极性、主动性、创造性,激发乡村振兴的内生动力。

农村稳则天下安,农业兴则基础牢,农民富则国家盛。只有着力培养造就数量充足的懂农业、爱农村、爱农民,能够扎根农村、把稳定与发展统筹抓起来的“三农”工作队伍,才能确保乡村振兴战略得到高质量的实施。当农村成为引人入胜的天地、农民成为令人向往的职业,才能使人愿意长久地留在农村,当越来越多的人成为口袋鼓囊囊、精神亮堂堂的职业农民,农村的发展才会更加生机勃勃。

(作者 侯嫣)

打工陪读。还有就医问题、卫生问题,等等。农民兄弟也希望水龙头一开就能冲澡冲厕,过上干净舒适的生活。他们欢迎高铁、高速公路下乡,反对垃圾围村、污染转移。尽管这些问题的解决不可能一蹴而就、一步到位,但农村民生保障事业和基础设施建设缺课太多,是实施乡村振兴战略必须要补上的。

还比如,随着农村改革不断深化,市场化程度不断加深,利益纠纷大大增多,官司怎么打、律师怎么请?随着劳动力大量转移,农村人口空心化、治理空心化问题凸显,留守老人、留守儿童、留守妇女问题怎么解决?当前迫切需要提供针对农村特点的法律服务和法治保障,迫切需要懂农业、爱农村、爱农民的农村人才。这都是需要充分发展的。

乡村振兴,是新时代“三农”工作的重要方向,必将为城乡融合发展、一体化建设注入更大的动力和活力,也必将为决胜全面小康、建设社会主义现代化强国铺就亮丽的底色。实施乡村振兴战略,各级党政领导同志在思想认识、工作方法上也需要加强版、升级篇,需要将新发展理念融入到“三农”发展的每一个环节。

(作者 张毅)