

回山镇乡村旅游发展现状及思考

俞浩芳

近年来,我县把发展乡村休闲旅游放在突出位置,作出了一系列重要部署,乡村旅游迎来前所未有的发展机遇。在乡村旅游热的大背景下,回山镇深入践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念,挖掘“生态宜居、七彩回山”这一核心品牌价值,用健康生活方式驱动、打造台地休闲镇,迎接“大休闲时代”的到来。本文通过对回山镇乡村休闲旅游发展现状进行探究,就相关情况作出分析和建议。

一、发展优势

1.交通布局。回山镇位于新昌县西南,地处婺、绍、台三府交界处,距县城47公里,省道新磐公路自南向北贯穿全境,即将坐拥杭绍台和上三高速两条高速出口,2小时车程可覆盖上海、杭州、宁波、温州等长三角南翼核心城市,从原来的交通末梢一跃成为全县境内交通最为便利的乡镇之一。交通条件的改善和区位优势的提升,将有效延伸旅游市场半径,拓展客源市场版图。

2.气候风貌。回山镇为玄武岩台地地貌,土壤属玄武岩台地红壤,地势高峻,平均海拔412米,最高峰安顶山海拔达834.3米。回山地处中、北亚热带季风气候过渡区,四季分明,昼夜温差大,平均气温15℃,年均降水量约1500毫米,霜期出现在10月至次年4月,常年云雾缭绕,自古以来有“烟山”之美称。

3.农业特色。回山是典型的农业特色镇,至今仍保持着“纯生态、零工业”的自然环境,茶叶、茭白、白术、西瓜等高山生态农产品独具特色,农业基础极佳。丰富的农产品种类及优秀的农产品供给,是回山吸引外来游客得天独厚的条件。“般若谷”大佛龙井荣获世界绿茶协会最高金奖,“回山茭白”连续三次荣获省农博会金奖,

有“南木北参”美誉的回山白术和甘甜多汁的回山高山西瓜更是广受城市消费者的青睐。

4.文化传统。回山自古以来便是传统的农耕区域,“耕读传家”的文化底蕴极为深厚。镇域内古台门、古树、古迹颇多,有白王殿、地藏寺、石幢寺和明清古建筑群等历史遗存;有“浙东西柏坡”回山会师纪念馆、新昌县人民政府成立旧址、下西岭荷花塘的红色文化;有旗杆台门、四井地台门、官塘村上祠堂、西丁村陈氏祠堂等台门祠堂文化;有回山豆腐干、回山茶、回山白术、回山果蔬等饮食文化;有“明代神医”俞用古、“湖北第一好官”梁葆仁、“盖县财主”杨宝镛、近代爱国主义人士梁鏊立等为代表的地方历史名人文化;有糯米糖、熨白术、弹花(被丝制作)等技艺被列入非物质文化遗产保护目录的民俗文化。

二、主要做法

1.抓好一个规划。践行乡村振兴战略,将旅游规划理念融入农村经济社会发展全局,以回山“三山三湖一峡谷”及各村特色为基础,结合产业发展、基础设施、城镇建设、美丽乡村、生态文明建设等,实行多规合一,编制完成“回山全域旅游发展战略规划”。

2.突出两大理念。围绕“健康农业、生态休闲”两大理念,发挥生态优势,以“健康”为核心,以“农业”为互动纽带,发展生态休闲产业,全力打造高山台地健康休闲镇,给都市人留一条“回家”“回乡”“回山里”的路,同时走出一条独具回山特色的发展之路。

3.谋划三篇文章。一是传承山水文化。以门溪水库为中心,开发环湖旅游产品,着力推进荷塘房车基地等一系列精品项目建设,开启集

休闲、养生、亲子为主题的山水文化体验之旅。二是守护红色记忆。以爱国主义教育基地——敬胜堂为重点,加强回山村古台门修缮工作,保护红色文物,整理红色故事,提炼红色精神,发展红色旅游。三是留住乡愁情怀。立足“回山里”文化,推进高湾、荷塘、屯外、官塘等特色村落建设,探索“以房入股”新模式,进一步提升特色民宿品质,打造慢生活、原生态的世外桃源。

4.推进四个重点。一是完善基础设施。建成蟠溪——晨光全程5公里自行车骑行道,先后完成“荷风廉韵”观景平台、门溪水库观景平台、游客服务中心、星级公厕、停车场等旅游配套设施建设,建成投用蟠龙客栈、蟠龙居等特色民宿100余间,床位200余张。二是深化绿色农业。施行抓产业提升、推品牌发展、提绿色理念、引生态休闲四大举措,以茶叶、茭白、白术、西瓜四张名片为基础,提升高山蔬菜推介力度,打响回山绿色生态品牌。目前,已在西丁村集聚土地150亩,打造高山蔬菜基地,初步形成回山村农特产品交易市场规划。三是开展节庆活动。邀请30名作家诗人走进回山参与“全国著名作家采风活动”,编制出版诗集《不如回山》,举办屯外音乐节、高湾西瓜节、“百家菜·回山味”特色菜品品鉴会等特色节庆,吸引游客2万余人次。四是打造特色村庄。通过挖掘高湾、屯外、官塘、荷塘等四个村的特色,投资500余万元,引领各村特色创建,其中建成使用2A级景区村庄2个、1A级景区村庄2个。

三、存在问题

1.缺乏亮点引领。回山处处有景,古迹众多,但目前尚无引领性的核心景点,区域旅游发展还缺乏有

效整合,缺少拳头产品引领,乡村旅游层次还较低。与周边县市相比,回山古村、乡村等资源在区域内同质性较强,民宿的开发与管理模式也趋雷同,难以形成有效的竞争优势。

2.缺少效益支撑。回山镇乡村旅游发展还处于初级阶段,对自身乡土文化内涵的挖掘和设计不够充分,吸引力有待提高。多数参与乡村旅游的游客属于一日游、早出晚归型,这种消费形式一定程度上制约了旅游经济效益的提升。

3.发展模式局限。受乡村旅游传统发展理念影响,多数群众将乡村旅游简单地理解为“住农家屋、吃农家饭、干农家活、享农家乐”阶段,丰富的乡村旅游资源未被充分认识,围绕乡村旅游客体的吃、住、行、购、娱等立体式产业链难以形成。

四、对策措施

1.加快亮点培育,提升示范效应。依托农业特色产业和自然资源,发挥高湾、屯外、官塘、荷塘等4个A级景区村庄示范作用,以高湾村“以房入股”打造特色民宿为样板,在回山村深化“以房入股”,打造红色古村落旅游基地;在屯外村尝试“土地入股”,打造田园综合体。通过精品民宿、特色农庄、特色节庆等度假旅居产品和文化活动项目的开发导入,推动全域慢游系统建设,提升全镇村庄整体品位,激活乡村旅游发展活力,创设回山旅游发展新亮点。

2.拓宽融资渠道,加速项目落地。始终把招商引资作为推动乡村旅游经济发展的重要举措来抓,坚持政府主导、市场运作、企业经营、全民参与,全力培育良好的投资环境,进一步拓宽融资渠道,激活旅游市场,形成旅游开发的良性循环。对于有意向投资的项目,实行“一个领

导、一套班子、一套政策、一包到底”的服务机制,确保项目进得来、稳得住、发展好。

3.加强理念转变,破解发展瓶颈。树立“历史文化是资源,特色品牌是客源”的理念,精准定位消费群体,开发个性化体验式旅游产品,形成独特旅游平台。全面升级绿色健康农业体系,形成一批以高山蔬菜、茶叶、西瓜、药材等为特色的健康农业示范区。整合乡土美食,提炼百家菜品,打造餐饮旅游新路线,从环境、理念、饮食等多个维度建立健康生活的大本营,真正让都市人走进来、住下来、常回来,让乡村美起来、活起来、富起来。

4.完善运营模式,促进效益增长。注重生态文明、队伍建设、服务网络等软实力积累,加强乡村旅游品牌的打造和包装,提高影响力。引导村民及经营业主传承好乡村文化,保护好生态环境,做到发展乡村旅游与保护生态环境相协调。依托培训平台,加强与县委党校、技师学院等专业机构的合作,组建乡旅实践基地,加强经营管理人员素质培训。依托旅游网络资源,加强网络信息平台对接,实现旅游信息、游客信息实时共享,构建全方位、多层次、宽领域的乡村旅游服务网络新格局。

党的十九大报告提出实施乡村振兴战略,坚持农业农村优先发展,为农村发展指明了方向。回山镇将继续探索和深化乡村旅游发展模式,进一步加强配套设施建设,加大宣传推介力度,加快吸引外商投资,以点带面,利用第三方资金和管理,盘活旅游资源,拓展旅游市场,吸引都市人回山里,带动一方百姓致富,努力实现乡村振兴。(作者系回山镇党委副书记、镇长)

关于我县学前教育资源供给的思考

张晓霞

近年来,我县各级各部门对学前教育高度重视,特别是2013年《第一轮学前教育行动计划》实施以来,在财政保障、队伍建设、安全管理等方面得到了不断完善。但由于我县学前教育起步迟、底子薄,学前教育总体质量还有待提升,资源供给问题亟需高度重视并落实解决。

一、我县学前教育资源供给现状

全县共有幼儿园64所,在园幼儿11821人,其中教育部门办17所,其他部门办1所,民办46所。省一级幼儿园4所,省二级幼儿园11所,省三级幼儿园42所,全县幼儿园等级率为89.06%,在等级幼儿园就读的幼儿比例为96.22%;普惠性幼儿园55所,普惠性幼儿园比例为85.94%,覆盖率为90.22%;教师726名,学历合格率达100%,资格证持证人数为633名,持证率达87.19%。

近年来,我县将发展学前教育事业列为重要的民生工程来抓,取得了阶段性成效,但由于底子薄、欠账多,学前教育仍是各级各类教育中的短板,存在着许多不足和问题。

1.公办办结构性问题,主要是公办教育资源缺乏,占比低。从数量上看,我县公办园数量偏少,从布局上看,公办园主要集中在城区和乡镇集镇所在地,中心村公办幼儿园数量很少。

2.等级园结构性问题,主要是优质教育资源量少、规模小。城区规模幼儿园数量不多,许多民办幼儿园规模都很小。

3.资源布局结构性问题,主要是分布不够平衡,差异大。从城乡结构看,虽然乡镇、农村的需求已经基本满足,但老城区园舍条件难以

提升,城市住宅密集区还需要增加公办学前教育资源。

二、我县推进学前教育资源供给工作的主要做法

针对学前教育短板问题,根据新昌实际,我们着眼于回应人民群众对接受良好学前教育的期盼,不断推进学前教育改革发展,主要做了以下四方面工作:

1.加强政策保障。为促进学前教育可持续发展,我县根据省、市要求,从2011年开始专项出台《学前教育三年行动计划》,明确相关政策保障和工作任务。2015年以来,学前教育政策体系更加完备,分别出台《新昌县人民政府关于促进学前教育健康发展的意见》《新昌县发展学前教育专项经费管理办法》《新昌县普惠性民办幼儿园认定和管理办法(试行)》《新昌县人民政府办公室关于印发新昌县住宅小区配套幼儿园建设管理办法的通知》等。财政投入保障力度进一步加大,每年度学前教育专项经费由200万元增加到500万元;公办幼儿园生均公用经费由每生每年100元提高到500元;在公开招聘教师奖励补助分别从2000元、2200元、2400元、2600元提高到3500元、4000元、4500元、5000元。凡认定为普惠性民办幼儿园的,按一、二、三级每年度分别给予10000元、8000元、5000元奖励;凡认定为I类普惠性民办幼儿园的,一、二、三级幼儿园分别补助公办幼儿园生均公用经费的80%、60%、45%(即400元、300元、225元)。学前教育投入占财政教育经费比例也逐年提升。

2.加大建设投入。一是科学规划布局。根据《新昌县学前教育布局专项规划实施意见》,“十三五”期间新建或迁建、改建幼儿园21所,新

增209个班级、6270个学位,逐渐淘汰低、小、散幼儿园,满足群众入园需求。二是加快公办园建设。“三年行动计划”以来,4所公办幼儿园投入使用,投资总额达6880万元;2017年总投资6810万元推进3所公办幼儿园建设,其中梅渚镇中心幼儿园、城东实验幼儿园年底完成土建工程,城南乡中心幼儿园完成前期审批及施工图设计。同时大力扶持偏远农村幼儿园和办好农村教学点,给予专项补助,用于改善办学条件。三是推进小区配套建设。出台《新昌县城区住宅小区配套幼儿园建设管理办法》,城镇新建住宅小区根据规划和居住人口规模配套建设幼儿园,并做到“同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用”,“十三五”期间完成4所配套幼儿园建设,建成后,建设单位须将幼儿园交付教育行政部门管理和使用,用于举办公办幼儿园或普惠性民办幼儿园。

3.加快改革创新。一是鼓励多方办园。鼓励社会力量兴办高质量的幼儿园,对普惠性民办幼儿园落实划拨用地政策,对非普惠性民办幼儿园实行招拍挂用地政策,积极对接沟通,推动项目落实。二是实行集团化发展。2016年组建新昌幼教集团,采用“名园+新园+中心园”的运作模式,以新昌幼儿园为龙头,改建城东幼儿园、新建小区配套悦庄幼儿园为分园,梅渚镇中心幼儿园作为集团松散型管理,进一步扩大优质教育资源的规模和效益。三是创建民办共同体。鼓励民办园合并、兼营及创办教育集团,提升办园规模和办园质量,从而减少薄弱园,扩大优质教育资源,今年有7所幼儿园被合并兼并,6所幼儿园提出申请建立幼教集团。四是提升审

批把关。严格按照《浙江省幼儿园申办审批办法(试行)》执行,为确保等级园结构的优化提升,对新审批的幼儿园要求达到三级以上标准,或进行整改提升。

4.加速内涵提升。一是推进规范化建设。出台专项性文件,进行专题培训和检查,对全县幼儿园的财务、食品留样、档案整理、传达室管理等四个方面进行重点规范。从2016年起要求各幼儿园建立规范的财务管理制度,对拒绝建立财务账目的民办幼儿园年检不予通过。二是加强队伍建设。多渠道充实学前教育师资队伍,提高幼师专业率和持证率,2015年起实行校园直招制度,目前已招31名。加强师资资源的培养,继续办好技师学院幼师专业,每年计划招生50人。积极开展幼儿教师资格证考试统一培训,培训经费由财政统一承担,努力提高专任教师持有教师资格证书比例。加强教研业务交流培养,设立了幼儿园名师工作室和学科工作室。三是推进联动发展。通过项目合作圈、民办联盟圈、公民结对等特色活动,促进城乡之间、公民办幼儿园之间积极互动,促进骨干教师培养与幼儿园特色培育发展。目前基本形成“游戏化早操”“多元化绘本阅读的策略研究”“传统民间艺术与幼儿园美术游戏”“交通安全体验游戏”等4个主题特色群,其中新昌幼教集团交通安全体验游戏被评为省文明出行十大优秀典型。

三、完善我县学前教育资源供给的重点方向

加快推进学前教育改革发展,是创建教育现代化县和推进教育公平、办好人民满意教育的重要内容。根据我县学前教育发展现状,完善学前教育资源供给要以基本满足未

来优质学前教育发展需求为目标,重点是科学布局学前教育资源布局,重中之重是优化城区内幼儿园的分布设置。

幼儿园建设总体上可以采取新建、配建(住宅小区配套建设、小学配套建设)、改建(撤并中小学改建)、扩建(原址扩建)等四种方式,参照省建设厅编制的《普通幼儿园建设标准》要求设置占地面积和建筑面积。布局思路可遵循以下三方面:

1.区域开发要同步规划建设。充分考虑东西南北的儿童都能接受优质早期教育的需求,在区域开发中规划新建幼儿园,应遵循“就近入园、规模优势、均衡发展”的原则进行。

2.重点区域要重点规划建设。七星片集镇化发展趋向及居住人口扩大;礼泉片由于人口聚集,又没有公办幼儿园,现有的民办幼儿园已不能满足幼儿入园需求;新民片城镇发展框架继续向东延伸,钦寸水库库区移民安置人数较多,人口的聚集必然反映出幼儿入学人数的攀升;大明市片区长远发展的需要。加上二胎政策的放开,人口自然增长,要大力发展公办幼儿园,当前尤其要尽快在人口密集区(七星片)、公办幼儿园空白区(礼泉片、马大王片)动工建设公办幼儿园。

3.乡镇农村要分类规划建设。梅渚镇、大市聚镇、澄潭镇、城南乡办园规模小,由于园区开发、城郊接合部等原因,已不能满足幼儿入园需求,迫切需要新建或改扩建。其余乡镇和农村,虽然幼儿园数量少,但由于出生人口减少、家长带着孩子外出打工等因素,幼儿园和教学点的设置已能满足周边幼儿的入园需求。

(作者系县教育局副局长)