

# 抓住小城镇整治契机 推进美丽巧英建设

杨宇勇

2017年以来,巧英乡党委政府以巧英人民“对美好生活的向往”为动力,紧紧围绕上级决策部署,通过扎实开展小城镇环境综合整治,实现了集镇环境的大提升和生产方式、生活方式、社会治理方式的全面转型,推进了更加宜居、更有特色、更富活力的美丽巧英建设。

## 一、巧英乡区位特点和集镇现状

巧英乡地处新昌县东南部,距县城约48公里,由原三坑乡、莒根乡、雪溪乡合并而成,周边与宁海、奉化、天台接壤,省道象西线穿境而过,乡域面积73.5平方公里,下辖15个行政村,人口1.3万余人。巧英是国家级生态乡,绿水青山是巧英最大的特点,也是最宝贵的生态资源。全县第三大的水库巧英水库与4万亩翠竹环抱而生,形成了“竹海水韵”的魅力奇景,被誉为天然的“森林氧吧”。

近年来,巧英乡充分利用独特的生态优势,以“留恋巧英、拓展小镇”为主题,掀起了全域旅游的热潮。省级银宿“巧云居”“七间半”“竹乡人家”等民宿项目陆续建成,环湖马拉松赛、露营大会、登山节等节会、赛事的举办也不断扩大了巧英的知名度、影响力。但与此形成鲜明反差的是,二十多年来,巧英集镇的发展和建设却远远落后于周边乡镇,主要表现是:集镇功能不完善、企业与居民区域规划不合理、“两路两侧”“四边三化”整治不彻底、车辆停放乱、破旧矮房多、改厕不彻底、柴草乱堆放等诸多方面。山高、路远、弯多的地域困境,加上不平衡、不充分发展带来的短板,倒逼巧英必须抓住小城镇环境综合整治这一难得机遇,彻底改变落后面貌,以“洁净美”的面貌走出发展新路径。

## 二、规划先行,“拆”字开道,克难攻坚破坚冰

由于集镇发展滞后,群众观念落后,整治之初的巧英小城镇工作可以用“底子薄、难度大、干部怕、群众骂”这十二个字来形象概括,工作推进困难重重、压力巨大。针对这一

症结,巧英乡党委政府痛定思痛,着眼大局、立足实际,大刀阔斧抓整治。

1.规划引领明方向。磨刀不误砍柴工,纲举方能目张。工作初期,乡党委政府坚持做到调研论证在前,科学谋划在先,把规划制定、方案优选作为小城镇整治的基础。成立乡小城镇环境综合整治行动领导小组,由党政主要领导挂帅担任组长,三易其稿编制完成《巧英乡环境综合整治规划设计》,划定重点整治区域14.8公顷、一般整治区域16.39公顷,并将其中1.5公里长“L型”区域作为重点整治对象,做到整治范围清晰,整治要求明确。

2.拆出空间定基础。集镇公共服务设施、基础配套设施的建设需要场地,景观节点的打造也需要场地,唯有“破旧”方能“立新”。乡党委政府统一思想,狠下决心,以“拆”开道,强势推进“三清零”整治行动,历时58天完成沿街“矮旧房、附房”及土地征收,强力推进集镇范围的“空倒房”、违章建筑和彩钢棚、广告牌、遮阳棚等乱搭乱建的拆除工作,为小城镇环境综合整治起好步、开好局。

3.统筹推进抓建设。坚持“全域整治”理念,打造“九村一中心”抱团发展格局。整治过程中,巧英乡在盯牢集镇核心区项目建设的同时,发挥集镇辐射效应,拉大工作框架,提升项目广度,努力让更多的群众共享整治成果。坚持以项目为支点,既要“面子”又要“里子”,实施环库路提升和环湖绿道、观景平台、露营基地等核心配套项目建设,推动“一线一带两片”(象西线、环库旅游带、三坑片环库片)协同发展。

## 三、更新观念,“整”字在前,改变集镇脏乱差

小城镇整治工作不仅仅只是项目的建设和完善,更是一场“新思想”与“旧习惯”的较量,一场破旧立新的变革,只有发动全民参与整治,共建优美环境,才能彻底改变面貌,实现真正“蜕变”。

1.抓环境秩序整顿。为啃下“环

境整治”这块硬骨头,乡政府机关干部和集镇所在村党员干部主动放弃休息日,发扬“白+黑”“5+2”精神,用“车轮战”的方式,连续四个月开展集中整治。白天上门走访,晚上挑灯研究,分片、分组深入街头巷尾、企业车间,排查环境卫生、乡容村貌等问题,并带头示范,带头参与整治。群众从开始的不理解、不配合,到后来的主动整改、积极参与,观念变了,工作的氛围也随之越来越浓。最终实现了集镇内垃圾不落地、水沟无异味、家禽不散养、环境大提升的良好局面。

2.抓集镇秩序整顿。为彻底改变集镇车乱开、摊乱摆等方面的陋习,教育和引导群众养成自觉习惯,巧英乡充分发挥“四平台”作用,联合交警、城管、市场监管、供电等相关部门,开展“滴撒漏”“四小车”“车乱开”等专项整治行动,重点开展整治交通秩序、启动违停抓拍、整顿违规摆摊、清理违章搭建等活动,从根本上整顿并规范了集镇长达几十年的马路市场、流动摊,实现了集镇净化、序化。

3.抓行业秩序整顿。结合巧英水库水源保护相关工作,以高压态势和壮士断腕的决心,深化“低小散”企业(作坊)淘汰整治,促进产业转型升级。同时,积极搭建平台,汇集巧英乡贤,牵头成立“巧英商会”,聘请三花控股集团董事局张道才主席担任名誉会长,鼓励产业集聚发展,促进企业抱团成长,并积极引导工商企业反哺农业、回馈家乡,企业家助力巧英发展的热情日益高涨。

## 四、优化环境,“改”字为诀,提高百姓获得感

小城镇整治的主要目的就是改变落后面貌,提高集镇品位,方便群众生活,规范集镇秩序。乡党委政府牢固树立“以人民为中心”的理念,努力让百姓得实惠,让群众能实实在在感受到小城镇建设带来的变化和好处。

1.完善基础配套。充分利用拆后空间,努力打造“口袋公园”“美丽庭院”“美丽街巷”等节点,拆后利用

率达90%。通过新建大小型停车场,划定停车位,新建旅游公厕、推进“厕所革命”、推进集污纳管等工作,实现集镇面貌焕然一新。以前一到晚上大街上基本不见人影,现在每天聚会聊天、跳广场舞的群众越来越多;以前经常能看到路边、河边有随意倾倒的垃圾,现在规范了垃圾清运管理,生活垃圾实现了日产日清。

2.优化公共设施。对“L形”沿街居民建筑、中心小学等场所进行了立面改造,对象西线公路两侧进行美化提升,对省文保单位“真君殿”等一批历史文物点进行了修复,区域内增添了一批体育器材,进一步擦亮了小城镇历史文化底色。通过立面改造,实现了从主次干道到背街小巷,从菜市场到杂货店,从新居到旧舍全面整治,集镇面貌焕然一新。

3.改进服务能力。整治过程中,严格遵守各项廉洁制度规定,政策处理过程中做到“一碗水端平”,把小城镇整治工程建设成风清气正的廉洁工程。发挥“街(路)长”、“河长”助力作用,推动路旁、河边整治工作。通过“线乱拉”弱电入地、梳理强弱电传输线缆等工作,整合了户外缆线,基本消灭了“空中蜘蛛网”现象。随着整治推进,干部能力更强了,干群关系更近了,集镇管理能力、服务水平不断提升。

## 五、长效管理,“提”字为要,推动巧英新发展

“关山路远,道阻且长”,在小城镇整治的推动下,巧英实现如今的美丽“蝶变”仅仅只是迈出第一步,只有从源头出发,巩固措施,落实长效,才能守住整治成果,发挥绿色崛起的“蝴蝶效应”,实现小城镇整治效果最大化,从而进一步推进美丽巧英建设。围绕这一目标,下一阶段主要应抓好以下三方面工作:

1.落实常态制度建设。建立完善集镇环境秩序长效管控机制,采取市场化和村庄自治相结合的工作模式,实现垃圾分类投放、分类收

集、分类运输、分类利用处置社会化。发挥“四平台”在集镇管理中的优势,通过监控自动抓拍系统等科技手段,将马路市场、出店经营、流动摊贩等现象纳入日常监管,维护集镇交通和经营秩序。探索推行“路长制”“房长制”,把整治触角向每条街巷、每间房屋,调动每户积极性,共同巩固小城镇环境综合整治成果。

2.加强队伍体系建设。以“最多跑一次”为牵引,不断整合力量,结合巧英村庄分散、交通不便的实际,依托“爱跑腿”网格员便民代办服务平台,通过“平安通”“浙里办”等APP,实现集镇秩序24小时动态管理。以“坚韧、顽强、虚心、自爱”的劲竹精神为引领,发挥劲竹党建“三三体系”优势,落实党员红色网格、党员联户制度,将卫生保洁、垃圾分类、绿化管护等工作进行门前三包、分片认领,增强美丽巧英建设的责任感、自豪感,使党员干部在宣传引导、整治攻坚、长效管理等过程中承担起中流砥柱的作用。

3.营造齐抓共管氛围。以转变群众观念为根本,通过个人带动家庭、家庭带动网格、网格带动村庄的方式,让群众以“主人翁”的姿态积极参与后续小城镇环境综合整治的巩固提升,形成“人人参与环境整治、人人助推美丽巧英建设的良好氛围。在运用常规宣传途径的基础上,通过制作发放环保袋、宣传倡议书等方式,继续深入动员、深入宣传,引导更多群众自觉遵守规则,自觉守护绿水青山的美丽家园,让更多群众享受整治成果。

幸福是奋斗出来的!小城镇环境综合整治是巧英集镇环境的大改造,是群众思想的大提升,是干群关系的大融合,是一次由“脏乱差”到“洁净美”的蜕变。巧英乡也以此为契机,正在跳出过去的“短板”,呈现出崭新的面貌,并以新的姿态拥抱未来充满希望的发展机遇!

(作者系巧英乡党委书记)

# “生田社”乡创基地的探索与思考

陈科锋

2018年中央一号文件是《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》,从中央农村工作会议,到省委、县委农村工作会议,都在强调大力实施乡村振兴战略:要在加强党的全面领导这个政治前提下,实现产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效和生活富裕。这是一项从上而下的农村工作,也是一场势在必行的“三农”改革,更是一件富民强国的好事实事。然而乡村振兴的落地模式却有待探索。两名海归硕士在沙溪镇生田村进行的探索值得借鉴。

## 一、生田社项目概况

生田社生活实验室,位于新昌县沙溪镇生田村岩前自然村,占地面积约6000平方米。原先是一个仅有13户人家、20多栋土坯房的空心村,现经过两名80后海归硕士的打造,成为了一个集设计、文创于一体的乡野新生活的文化空间。

生田社,寓意生发之国、生活之社,共生共荣,由海归硕士肖磊与曹东川于2018年创立。生田社以春燕为标志,以“春燕归巢 满园新生”为主意,象征莘莘学子学成返乡,回归田野,使乡村有了发展的新气象。

一年来,一期工程已建设完成并开放使用,包含一个公共厨房、一个独立茶室、一个设计工作室、一个温室花房和约3000㎡的活动场地(含岩石花园、英式花园、饕宴草坪、生态水塘和农夫菜园),有艺术气息、有乡土风情,是中外设计理念的融合,是城市与农村生活体验的碰撞,更是休闲旅游和文化情怀的有机共生。中央电视台、《中国青年报》、《浙江日报》、凤凰网等各级主流媒体均进行了专题报道。

## 二、生田社项目的经验和启示

1.聚人才之智,开启乡村建设新思路。海归人才的引进是生田社创活的原动力,注入了新鲜的乡创理念。生田社创客肖磊和曹东川分别毕业于美国华盛顿大学和美国宾夕法尼亚大学设计规划类专业。他们发现国内大量村庄面临空心化、老龄化困境,农村资源闲置浪费现象严重。两人跑遍了浙江安吉、奉化、临海等地100多个村庄,最后选择在生田村进行一场试验,化空心的“危”,为振兴的“机”。从破败危房着手,通过改造建筑、提升空间,建设理想中的多元化社区。在生田社建设过程中,也拾起了一些消逝的民

间技艺。在钢筋混凝土建筑泛滥的今天,夯土坯墙的手艺活在农村中已逐渐消失。为保留和仿效原生态土墙,两名海归硕士与当地土建筑能手一同和泥垒墙,对于土质选择、厚度、凝固时长进行了反复试验,最终做出的泥墙效果在取色、渐变层次上都收获了不少惊喜。生田社返璞归真的设计理念也带动了村庄建设理念的转变,从村干部到手艺人,更偏向于采用农村特色的米筛、石头、木条等材料,“五星3A”创建中的节点效果古朴灵动有乡韵。

2.聚时代之势,开发乡村经营新业态。我们当前正处于“三代叠加”的时代,即大众旅游时代、互联网时代、万众创新的众创时代。生田社的目标是打造成为全国设计的“硅谷”和高端人才的集聚地。在互联网通达的今天,将“双网工作者”(即依托互联网和高铁网即可开展工作的人)从大都市核心区的喧嚣浮躁中脱离出来,在山野静谧中畅游思海、迸发灵感。同时,乘着全域旅游的东风,生田社重塑乡村生态、文化价值的特点,更符合现代人远离都市、亲近自然、绿色健康、回归本真的度假理念,通过深度体验、自主劳动、自由发挥的方式,深入体会休闲

放松与乡野新生活的乐趣。相对于传统民宿农家乐,其经营方式更灵活,日常成本更低。自2018年5月投入营业以来,每周定期举办的“公众开放日”和“乡村沙龙”等新鲜活动,日均访客量达50人次,日均营业额达3000元。

3.聚政策之力,开拓乡村增收新模式。强村富民是乡村旅游的出发点和落脚点。作为闲置农房激活的全国典型,生田社通过集体流转、整村激活的方式进行整村租赁,使村集体和村民获得了闲置空房的租金收入。同时,生田社通过挖掘文化的力量让乡旅活力持续生长,与村民形成了良性的互助融合,生田社利用其策划能力和网络影响力,承办了蓝莓之夜、端午安夏夜以及各种接待活动,为农户创造了更多经济参与机会,增加固定就业5余人,促进周边蓝莓、水蜜桃、蔬菜等农产品销售,带动周边30余户增收10万元以上。

生田社项目带给我们的,不仅仅是美丽乡村建设理念和经营模式的一种创新,也是对乡土元素、乡愁文化的一份牵引,更是青年创业人才潜心乡村发展的一份感动,它并非单纯着眼于经济产值,更是始于情怀、乐于体验、收

获成长的一份执着。在乡村振兴的大时代里,我们希望能有更多的青年返乡创活,激活沉睡的乡土,以文化的力量让乡村再生,以创新的模式让乡村赋活。

## 三、下步打算

深入挖掘乡村特色文化内涵,结合“唐诗之路”精华地建设,进一步做好文旅结合文章,推进文化旅游多点开花。通过引才、留才,持续提炼乡土元素、乡愁文化,形成错位发展的旅游名片,通过文化的力量让乡旅活力持续生长。

以富民增收为主旨,在各村探索集体经济多元化增收模式,拟定“一村一策”,为村庄长期稳定增收确定方向。深入开展空倒房综合整治,实施“闲置农房激活计划”,发展农事体验、健康养老、休闲度假等乡村经济新业态,进一步带动就业,拓展农产品的品牌价值和销售网络,使村民获得更多的经济参与机会和稳定的经济收入来源。进一步推进各项农村改革,以优惠政策吸引乡贤、优秀大学生返乡创业,通过基础资源共享和就业增收,持续提升群众的幸福感和满意度。

(作者系沙溪镇党委副书记、镇长)