

# 老干部工作与养老事业高质量发展的路径探索

顾芳英

面对当前老年人口基数越来越大、老龄化程度越来越高的现状,以及社会养老呈现越来越多元的需求、越来越复杂的态势。养老事业不仅是老龄办的事情,也不仅是养老机构、一个家庭的事情,更是全社会共同需要应对的重大课题。作为涉老部门,老干部局要把奉献力和引领养老事业作为新时代老干部工作的重大目标任务,不仅要做好老干部服务管理工作,更应担当更大的社会责任,及时科学融入养老事业,实现老干部工作与养老事业相互促进,共同发展,积极应对人口老龄化。

## 一、准确把握老干部工作在老龄事业中的“三大定位”

1.从工作对象看,离退休干部正在潜移默化地融入到社会“大老龄”队伍中。离退休干部是老年群体中的特殊群体,是老年群体的优秀代表和重要力量。随着我国干部离退休制度不断改革和完善,如今越来越多的离退休干部的日常生活趋向社会,生活方式趋向休闲,他们越来越多地参与社区活动,和社会上的老年人一起,共享改革开放的发展成果,共享国家和社会提供的生活便利,共享老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐的好环境。

2.从工作性质看,老干部工作是老龄事业的一部分。老干部工作是老龄事业的一个重要组成部分,在一定程度上,老干部工作水平的高低反映出社会对老龄化的认知程度、对老年人的重视程度和为老年人服务的能力水平。为此,老干部工作部门要打破特定工作对象的思路局限性,主动与各涉老部门加强联系沟通,从推进整个老龄事业发展的角度去共同思考和探讨工作,形成互相促进、共同发展的良好态势。

3.从工作实践看,老干部工作是养老事业的先行者。老干部工作经过30多年的发展,已形成了一套较为完整、系统的工作体系,既有专门工作机构,也有相应的工作保障,并出台了大量的政策文件作支撑,走在了老龄事业的前沿。老干部工作与养老事业高质量发展融合,有利于积极应对人口老龄化,为中国特色老龄事业摸索经验,对推动养老事业整体发展具有重要的示范和带动作用。

## 二、主要做法及面临的新问题

近年来,新昌县委老干部局拓展阵地和资源,以“文化养老”为切入点,积极探索老干部工作与养老事业的融合发展。我们将“文化养老”与“价值养老”结合起来,在活动共融中引领全社会老年人与党同心、共同释放正能量;将“文化养老”与“阵地共建”“资源共享”结合起来,满足更广泛的社会老年人对美好生活的向往;将“文化养老”与“居家养老”“机构养老”结合起来,建立老年人良好的居养环境,使养老事业进一步契合老年人对于物质和精神的“双期待”。

1.突出党建引领,在活动共融中打造银领先锋新格局。发挥离退休干部在老年人中的影响力号召力,带动老年人更加主动地参与

到正能量活动中来。一是以进阵地的老年人带动全社会老年人与党同心。注重对进中心活动、学习的老年人的思想政治教育,利用每月政治理论学习日、课前十分钟、阅览室、自媒体微课堂、送学上门等方式,在离退休干部和社会老年人中广泛开展学习教育活动,并带动社会老年人拥护上级决策部署,坚定“四个自信”。二是以党建阵地激励老年人与党同向。近年来,老干部局先后建成老干部党校、老党员驿站、离退休干部党群服务中心,并充分发挥阵地党建引领示范基地、志愿团队孵化基地、组织活动服务中心的功能,一方面为全县离退休干部党组织常态化提供学习教育、组织生活、党日活动等服务,并开展过政治生日、关心关爱、余热发挥等特色活动;另一方面吸引社会上的老年人参加寓教于乐、乐中有为的学习、活动,让更多的老年人在学习、活动中与党同向。三是以正能量活动引导全社会老年人与党同行。围绕“为党的事业增添正能量”这一价值取向,积极引导、搭建平台,在活动学习阵地、涉老团体中,挑选讲奉献、素质好、热情高的老同志,成立“银耀天姥”离退休老同志志愿队伍,聚焦中心大局,开展服务企业、服务群众、服务基层等活动,走进企业服务企业、走进法院开展导诉服务、送文化进基层、讲红色初心故事、助力打造“浙东唐诗之路”精华地等活动,引起社会上老年人的广泛关注、积极参与和大力支持,在共融共享中带动全社会老年人合力释放正能量。

2.突出精神生活,在资源共享中增添文化养老新动能。以县老年活动中心、老年大学为主阵地,以点带面,让更多的老年人实现文化养老的新生活。一是提升“两个阵地”的“吸纳”功能。以老年大学和老年活动中心为“主阵地”,共建共享,最大程度“吸纳”广大离退休干部和社会老人参与文化养老。举办重阳节交流活动、欢乐乡村行、棋类交流等丰富多彩的节庆活动和体育文化赛事,实现“月月有比赛、节庆有活动”。举办书画展、诗作交流、知识讲座等深受老同志欢迎的文体活动;全面推进老年教育向基层辐射、延伸,利用民办养老机构等社会资源及老年教育中的政府资源,拓展“下沉式”办学模式,在镇、村、社区、养老机构、学校等相继建立老年大学分校及教学点,打造“家门口老年大学”,现新建老年大学教学点6个,共有班级23个,学员500人,不断丰富基层老年人精神文化生活。二是发挥涉老团体的“引擎”作用。涉老团体汇聚了大部分的离退休老同志力量,但各团体作用发挥并不均衡。为此,我们注重发挥涉老团体的“引擎”作用,把涉老团体建建成凝聚离退休老同志的“发动机”。针对涉老团体特点,“我搭台、你唱戏”,聚焦上级决策部署、县委县政府中心大局开展学习教育、组织宣传、志愿服务等工作,既凝聚了老同志人心,又为经济社会发展贡献了老年人的力量。同时,引领越来

越多的老年人认同党委政府决策,参与到支持以经济社会发展的大事要事上来。三是激励骨干队伍的“杠杆”效应。积极发挥老年大学、“银耀天姥”志愿者、涉老团体中的骨干人员作用,引导他们发挥个人特长、个人资源,开展以老护老、文化养老志愿活动等。如老年体协中的几位处级、科级退休老干部在组织老年体育活动中积极发挥余热,老年大学中几位老学员不仅成为后备师资力量,也在建设老年大学教学点中积极贡献力量,1300多人组成的“银耀天姥”离退休老同志志愿者们更是撬动社会老年人大群体,形成全社会老年人支持中心大局、参与志愿服务、增添正能量的杠杆效应。

3.突出聚合之力,在组织共建中探索社会养老新风尚。社区、养老院、老年社团凝聚了许多老干部、老党员、老同志,如何让这些集中居住、集中活动的老年人积极融入社会、服务社会,我们突出组织聚合之力,探索社区共建、机构共建和社团共建。一是社区共建引领居家养老新风尚。社区共建旨在让老年人在家就能幸福养老,老党员、老干部组成便民服务团队,发挥信息员、宣传员、调解员、监督员作用,开展以老助老、以老管老为重点的志愿服务,参与社区网格化管理,打造老年人社区治理“蜂巢工程”模式。同时,组织“银耀天姥”志愿活动进社区,引导和鼓励离退休干部党组织带头参加服务老人,争做邻里称赞的老楷模等活动。二是机构共建开辟社会养老新路径。在养老机构这一老年人集聚地,融入更多老干部工作元素,优势互补、资源共享、共融发展。如通过在阳光福利院等养老机构建立“银耀天姥”志愿服务基地,共同构建医养结合的养老服务体系,实现老年人健康养老、快乐养老。以志愿服务基地为平台,开展送文化、送活动、送温暖等精准化养老、悦老的系列服务,吸引全社会关心、支持养老事业。三是社团共建开启抱团养老新模式。老年社团凝聚了很多与自己的特长、兴趣爱好与能力相似的老同志,他们是老年人中的人才资源,以“抱团”的形式开展学习活动,渴望“抱团”延续社会角色、展现社会价值的需要。为此,我们大力加强社团共建,在离退休干部党建、老年学习活动、正能量等工作中注重吸纳、凝聚老年社团,搭建老年社团组织活动平台,在组织建设、经费、场所、人员等方面给予支持,带动一批老年社团、老年协会组织发挥示范引领作用,形成老年社团带动老年群体老有所学、老有所乐、老有所为的生动局面。

然而,老干部工作与养老事业要高质量发展也面临一些现实问题。一是探索实践不够。受传统的“养儿防老”思想的影响,居家养老是我国的传统养老模式,对社会化养老的需求并不突出,近几年,随着老龄化程度的越来越高,政府、社会对居家养老、机构养老、社会养老等方面的探索、研究越来越重视,也取得了明显突破,但把

老干部工作与老龄事业发展结合起来进行全面性、科学性、系统性、可行性的深层次研究、实践还远远不够;二是协调配合乏力。老干部工作是党的建设重要组成部分,而养老事业涉及政府、社会方方面面,无论是中央的顶层设计还是基层的实践操作,相互之间缺少协调统一的管理工作机制,特别是资源的整合、工作局面的合力推动缺乏;三是现实基础不同。离退休干部相较于其他社会老年群体而言,是“关键少数”,从人员素质、活动方式、养老需求、余热发挥等情况来看,有明显不同,老干部工作与养老事业的融合发展需综合考虑两者现实基础;四是政府侧重不同。从政府投入上看,离退休干部群体注重的是政治待遇、生活待遇并重,有时还更重视精神层面。而其他老年群体,侧重于推进养老基本保障事业上,注重物质层面较多,投入的差异也给两者的融合发展带来一定的压力。

## 三、启示与建议

面对机构改革后的职能调整和社会老龄化等新变化、新形势、新要求,老干部工作要转型,就要主动对接养老事业,谋求高质量融合发展,重点要在“四个融入”上着力。

1.从对象上融合,让老干部融入社会引领老人。离退休干部作为社会老人的组成部分,养老方式要逐渐向社会养老转变。随着社会物质生活保障的提高,社区服务功能的健全和完善,特别是随着国家治理体系和社会治理工作的现代化,老干部养老社会化是必然的选择;同时,离退休干部退下来后,时间充裕、空间广阔、资源独特,同社会各界接触的机会多,了解老年人的所思所想所盼。在融入社会中老干部可以凸显老干部的比较优势,有利于老干部发挥积极作用,特别是在协助各级党委、政府统筹协调各方面利益关系、妥善处理社会矛盾方面,在不可替代的优势和作用下,有利于老年人干有示范、学有榜样,努力构建老干部带动老年人、引领老年人唱响好声音、凝聚正能量的良好局面。

2.从空间上融合,把老干部工作融入社会化养老事业大格局。人口老龄化问题是一个复杂的社会问题,要解决好这个问题,必须在工作内涵、工作深度和工作水平上拓展新的空间融合。要理顺各方关系,形成家庭尽责、基层主导、社会协同、全民行动、政府支持保障的工作格局,探索民间资本融入、公益力量加盟、志愿队伍入驻、老人快乐自治等多元化养老。一要将公办民办的空间格局充分融合。致力于老有所养、老有所医、老有所乐的公办机构要在生活养老、文化养老、医养结合等方面,与民间机构优势互补、资源融合,从有利于差异化养老、区域化养老、综合化养老的角度出发,引导民间资本的投入,提升民办机构的水平,既有力推动家门口养老设施的建设、养老环境的提升,又推动综合性、规模化、高品质养老机构的打造。二要将社会团体的空间

格局充分融合。要发挥社会团体特别是公益性社会团体在老龄工作的重要作用,老年体协、老年书画协会、老年旅游协会等涉老团体在组织活动、开展文化养老方面大有可为,关爱老人、健康服务等志愿者社团在爱老助老、服务老人方面可借势借力,类似上述团体均是有人员、有资源、有平台,是老龄工作中的重要力量,老龄工作需要充分融合可用之人,极需融合可用之力。三要将基层自治的空间格局充分融合。老年人是农村、社区自治的重要对象,也是基层治理的重要力量。作为居家养老主阵地,农村、社区要大力支持发展互助养老设施建设,培育互助服务队伍,通过邻里互助、亲友相助、志愿服务等模式,积极发展互助养老服务。

3.从资源上融合,把老干部工作各领域资源融入社会养老事业。要立足资源统筹,把老干部工作中思想政治建设、服务管理老干部、文化活动阵地建设等融入社会老龄工作。一要整合阵地资源,老干部工作在老龄工作中的比较优势包括离退休干部党建阵地、文化娱乐阵地等,要充分发挥老年活动中心、老年大学、离退休干部党群服务中心等学习、活动阵地的作用,在阵地的拓展中进一步让更多的老年人参与到公共的老年文化活动中来,成为全社会老年人文化养老的主阵地。二要发挥工作优势,整合老干部工作在组织开展老年教育、老年活动、志愿服务等方面的经验优势、工作影响,搭建平台,拓展载体,以老干部工作领域的文化思维辐射带动全社会老年人的精神文化生活。三要整合力量优势,把知识型、技术型、经验型各类富有专业的老干部力量集聚起来,把富有爱心、愿意奉献、身体健康的各领域老同志力量集聚起来,引领带动老龄事业高质量发展。总之,老干部工作与养老事业高质量发展融合,就要让老干部工作与社会化服务管理相互融合、有效对接,把老干部工作中的思想政治建设的示范引领、服务管理老干部的多元模式、文化养老的集中优势等融入到养老事业中,实现资源优化组合,建设多样化多层次养老服务体系。

4.从体制上融合,把老干部工作深度融入老龄工作中。老干部工作要由注重离退休干部待遇落实向引导老年人政策养老、引导基层文化养老、引导老年社团事业养老“三位一体”转变,将涉老部门进行有效整合,实现统一的精准服务、管理、教育引导和权益维护,集中行使对老年人的社会管理职能,在体制机制的改革方面积极探索,大胆尝试,努力形成一个统一、专业、有力、有为的工作格局。在农村、社区也要结合改善民生和创新社会管理等工作,创新老年人服务管理方式,拓展老年人的活动空间,加大体制机制创新力度,为老龄事业的创新发展整合更多的外部资源,更好地应对社会老龄化进程加快的需要。

(作者系县委组织部副部长、老干部局局长)