

坚持“三位一体”，推进山区发展

——关于巧英乡发展现状的调研与思考

杨宇勇

党的十九届四中全会提出“必须践行绿水青山就是金山银山的理念”，强调要“坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设美丽中国”。巧英作为典型的山区乡镇，面对山高、路远、弯多这一现实的区位特点，如何立足自身禀赋，变“短板”为“跳板”，更好地服务山区群众，加快发展建设，真正实现乡村振兴，是发展的要求，时代的使命，更是群众的期盼。本文通过调研发展现状，客观分析危机，提出要坚持“生态、稳定、发展”三位一体，抓住机遇破局前行，全面推进巧英新发展。

一、山区特色明显，发展遇到新瓶颈

1. 工业起步好，但产业落后面临淘汰。巧英曾抓住阶段性发展机遇，在传统工业领域占得先机，创造出山区“奇迹”。过去，三坑“小园区”颇具规模，巧英能人名声在外，涌现出张道才等一批优秀企业家，走出巧英实干兴业，在自己先富起来的同时带着群众依靠双手勤劳致富。但随着发展脚步加快，大量青壮劳力流向城区，巧英工业先发优势逐渐丧失，加之生态容量有限，严重制约本地企业的升级提升和规模扩大，许多企业不得不外迁寻求发展空间。区域范围内目前保存下来的企业，总体产业层次偏低，且无法适应越来越严格的环保要求，必须选择新的发展方向或者实现产业转型。

2. 农业特色靓，但后劲不足效益偏低。巧英曾是省级农林富民示范乡镇，森林覆盖率高，在农业发展、农民增收上基础扎实、效益明显。毛竹、苗木经济曾是巧英“金名片”，也一直是传统特色产

业。茶叶、香榧等经济作物是后起之秀，品质高、不愁销，但产量有限，经济效益尚未得到充分发挥；杨桐、榉树种植加工已形成产销渠道，市场总量固定，但劳动力需求大，价格波动大。长期相对安逸的小农经济下，巧英农民养成了靠山吃山的习惯，生活要求不高，总体上安于现状，缺乏危机意识和进行农业革新的动力。长此以往，导致农业发展原地踏步缺乏后劲，农业产业发展找不到新的增长点，群众增收门路窄，经济增速缓。

3. 乡旅探索早，但基础落后品牌不响。巧英曾通过“乡旅+”模式，举办活动，整合资源，打造节点，化劣势为优势，积累了乡村旅游发展的宝贵经验。以巧英湖为依托，打造环库旅游线路，点燃乡旅亮点；以盐帮古道为特色，修复登山步道，开辟驴行线路；以三泾文化为载体，挖掘传统特色，丰富人文内涵。结合全域旅游规划，重点打造了巧英湖、细心坑两个环湖行政村，巧英居、七间半、偃王亭、游步道及露营平台等相关项目。连续多年举办环巧英湖马拉松赛事和农事文化节会活动，主动到巧英来走走、看看、玩玩的人已越来越多。但横向比较，在项目投入力度和发展规模上仍有所欠缺，配套不够完善，思想不够解放，创意不够丰富，集聚不够广泛，知名度还没有真正打响，许多工作仍需加快推进。

二、正确看待危机，寻找破局新方向

巧英目前的发展现状，总体平稳但步伐偏慢。随着美丽乡村建设加快推进，生态保护要求不断加大，群众对美好生活的需求日益迫

切，巧英必须正视问题，找到新的支撑点，以新的思路、新的理念，破局前行实践乡村振兴。当前面临的主要危机：一是自身优势不明显。巧英处在饮用水源地上游，环保要求高，环境容量有限。加上地处边远，人口偏少，交通不便，可利用土地资源少，招商引资难，在与其他乡镇同平台竞争时缺乏比较优势。二是发展面临边缘化。在县城东部重生态保护为主的发展规划下，作为山区乡镇，基础投入少、项目落地少，加上媒体宣传少、经济体量小，在发展中缺少话语权，极易成为被忽视的“小地方”。三是乡村治理缺能人。由于劳动力大量外流，农村出现“空心化”，加上农村党员队伍结构老化，干部群众总体有求安思想，导致美丽乡村建设、乡村致富增收缺少能人带动，农村基层缺少能人治理，人才短板问题凸显。

三、坚持“三位一体”，全面推进新发展

1. 生态是前提，要守好绿水青山。巧英作为国家级生态乡，同时位于钦寸水库、长诏水库两大饮用水库的上游，是山之巅、水之源，区域内还有中型水库巧英水库，良好的自然环境，既是优势也是压力。近年来，随着大市聚和城北台地区块的开发建设推进，巧英水库的功能定位从原有的灌溉、防洪、发电，正逐步向供水、防洪、发电转变。特别是2018年县里出台《巧英水库饮用水源保护实施意见》，将巧英水库划为县级层面的饮用水源地进行先行保护，给区域的生态保护工作带来压力。这些，都倒逼巧英必须立足当前，以科学发展的观念，正

确认识发展形势和变化要求。在巧英区域范围内，要在抓好农村污水治理、“污水零直排区”建设、农业面源污染管控等相关工作的同时，以高度敏感的状态，时刻绷紧“生态环保”这根弦。要树立生态文明理念，始终着眼长远，不追求短期效益，统筹全局，不追求局部利益，以对发展、对历史高度负责的态度，将生态环保各项工作落到实处，切实守好绿水青山。

2. 稳定是基础，要营造和谐环境。过去巧英经济结构简单，矛盾纠纷少，群众生活安逸，但随着形势的发展和利益多元化的出现，面临的状况也变得日益复杂。如前期行政村规模调整、近期乡镇行政区划调整等工作推进实施，旧问题要消化，新矛盾要处理，这些都是当前发展中面临的新挑战。抓发展必须先抓稳定，只有社会和谐稳定，才能人心齐、干劲足。一是要做到基层基础夯实。坚持党建引领，打响“劲竹党建”红色品牌，特别是在“不忘初心、牢记使命”主题教育活动中整转好落后党组织，提升党员先锋模范作用。二是要加强和创新社会治理。在“三服务”活动中突出优化便民服务功能，以巧英“爱跑腿”品牌为工作基础，结合“最多跑一次”、“四平台”建设和信访代办制，创新实施“跑办制”，努力提升为民服务水平。学习“枫桥经验”，提升矛盾纠纷化解水平，确保人民安居乐业，社会和谐稳定。三是要营造风清气正的政治生态。强化规矩意识，改善工作条件，激励年轻干部扎根山区，在最“接地气”的基层一线锤炼做好群众工作的真本领。发挥巧英商会

作用，吸引优秀乡贤回乡创业，引导工商企业反哺农业。管好干部队伍，以“清风竹乡”建设为主题，规范小微权力运行，确保党和人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福。

3. 发展是关键，要打响巧英品牌。发展需要努力，也需要机遇，当前正是巧英抢抓机遇向前追赶，最有可能实现跨越发展的重要机遇期。全乡上下要保持进取劲头和创新精神，牢牢抓住高度重视生态保护，重视发展全域旅游，重视建设美丽乡村的大好时机，积极寻求将生态优势转化为经济优势的路径，化绿水青山为最大资源，以原生态环境为最大特色，以淳朴民风为最靓风景，树立经营巧英的理念，科学规划，做深特色，通过“卖风景、卖乡愁”，变“短板”为“跳板”，实现大发展。一要盯牢特色优势。做足竹文章，做活水文章，以“生态”为招牌，彰显巧英特色品牌。二要坚持特色路径。在坚持“乡旅+休闲运动”模式不变的基础上，结合“大花园”建设契机，积极探索打造水彩画家村等新兴方向，并持之以恒加以推进。三要改变思想观念。开动脑筋用好政策，打造典型示范带动，在闲置农房激活、集体经济增收上进行多种探索，从思想根源上激发活力。

竹海水韵，秀美巧英！面对新的形势，守护绿水青山是历史的责任，振兴山区经济是难得的机遇。只要一切以人民为中心，牢牢坚持“生态、稳定、发展”三位一体，巧英的发展，必定潜力无限，机遇无限，魅力无限！

（作者系巧英乡党委书记）

关于新林乡“控违拆违”工作情况的调研报告

孟柏正

2013年开始，浙江省推行的“三改一拆”工作，是加强城乡规划建设、促进节约集约用地、加快转变发展方式的有效途径，是加强和创新社会管理、构建和谐社会的客观要求。几年来，各地、各部门要充分认识做好这项工作的重要性和紧迫性，采取有效措施，全力加以推进。新林乡根据“三改一拆”工作要点安排，以改善城乡面貌、优化人居环境、建设美丽乡村为目标，积极推进“控违拆违”工作，消灭存量违建、遏制新增违建、提高拆后利用。体现促发展、拓空间、优环境、保稳定、惠民生的要求。

结合日常工作，并在本次主题教育活动中深入辖区行政村开展调研，采取实地察看、随机抽查、听取介绍、走访座谈等方式，更全面掌握基层“控违拆违”工作情况。

一、主要做法和成效

2019年以来，我乡按照市“控违拆违”综合治理工作专项行动部署要求，把“控违拆违”作为推进新型城镇化、重点项目建设、城市开发、宜居环境建设、保障和改善民生的重要举措，先后出台《新林乡控违拆违网格化管理考核实施意见》《控违拆违专项整治行动方案》等管理机制，严格按照“健全机制，强化监管，突出四重点、五部位、六先拆，百日攻坚”等一系列措施办法，有效遏制我乡违法占地和违法建设蔓延势头，维护土地管理和城市规划建设秩序，推进宜居环

境建设，取得明显成效。2019年以来，我乡共组织集中拆违行动12余次，出动人员500人次，摸排查处新增违建68起，涉及违法用地面积约6000多平方。2019年共拆除各类“控违拆违”建筑物、构筑物158宗，完成拆违建筑面积10028.18㎡，完成县下达我乡任务的100.28%。

二、存在的问题

虽然我乡“控违拆违”综合治理工作取得了阶段性成效，但还存在一些突出问题和薄弱环节，新增“控违拆违”现象还时有发生，历史违建分类处置推进较为缓慢，常态化长效管理机制有待落实等问题亟待解决，主要表现为：

（一）摸底数据存在漏统漏登。摸底数据的采集是各村根据摸底情况，统计数据上报乡镇，由乡镇（乡）直接录入上报摸底数据，市控违办没有及时主动进行核查；在调研走访中了解到，村一般是根据乡下达的目标任务数为基数开展摸底工作，摸底数据与任务数大体相等，缺乏摸底工作的主动性，导致摸底数据底册与实际“控违拆违”情况存在出入。此外，在调研中发现村中死角处有少量违建存在。

（二）拆违工作不够彻底。近年来，我乡“控违拆违”综合治理总面积均超额完成县下达的任务，但在控拆违中也存在着一些问题。一是综合治理工作开展不平衡。在拆除历年违章问题十分棘手，违建户对抗情绪比较严重。二是产

业发展延伸出违建。家庭工厂、养殖、加工业等产业的发展，部分村民进行空地搭建等用于生产，形成了违法建筑具有隐蔽性。三是拆迁后整治清理不到位。如对除后的建筑垃圾清理工作不够重视，拆后没有及时采取措施搬运清理，仍然堆放在原址上，造成环境污染和土地恢复利用效率较低。

（三）监管工作落实不够到位。近年来，随着“控违拆违”打击力度不断加强，群众对违建意识也在提升，但仍有少部分群众顶风违建，新增“控违拆违”问题时有冒出，特别是村民建房违建问题。主要是因为日常监管巡查不到位，巡查队员对违法建设敏感度不高、判断力能力不足，从而造成执法成本提高，同时也引发了建房信访问题，即浪费了大量的社会资源，也给群众带来损失。

三、建议和意见

（一）加大宣传力度，积极营造氛围。一要继续加大《城乡规划法》、《土地管理法》等法律法规和城市总规、控制性详规等知识的宣传普及力度，采取宣传车巡回、电视广播、网络宣传等多种方式，增强广大人民群众对土地和规划方面法律法规政策的意识，深刻认识到非法买卖土地和“控违拆违”的严重危害性，通过强大的舆论声势营造浓厚的综合治理工作氛围。二要加大打击“控违拆违”执法行动的宣传力度，使违建必拆、违法必究成为干部群众的共识，推行媒

体公示制，曝光群众反映强烈、影响恶劣的“控违拆违”案例，定期公布拟拆名单，并跟踪公布拆除情况，营造理性、积极的舆论导向氛围，形成强大的执法威慑力，发挥“控违拆违”治理成为城乡面貌改善，民生条件优化等方面的作用，引导全社会共同关心和支持。

（二）加强业务培训，确保底清数明。要针对目前联系村干部、村主职干部对“控违拆违”概念模糊现象，组织开展专题业务培训，对各村摸底工作进行业务指导，指导村干部继续重新开展调查摸底，充分利用基层治理“四平台”网格员全覆盖的有利条件，加强基层网格巡查，掌控动态数据。对村上报的摸底数据，市控违办要依托各执法中队认真核实上报摸底数据，对摸底数据与实际不符的要重新深入调查建立“一户一档”台账，切实掌握真实可靠数据，做到底子清、数据明。

（三）加大打击力度，促进公正执法。一要健全管控机制。坚持“零容忍”，采取切实可行的措施遏制“控违拆违”蔓延势头，对新增“控违拆违”行为继续“露头就打、出土就拆”，将“控违拆违”制止在萌芽状态；二要进一步完善网络“控违拆违”巡查机制。完善分片包干、责任到人的巡查、制止、报告制度，案件，动员社会力量参与清违工作；四要加强督查问责。纪检监察部门要加大对党员干部参与“控违

拆违”行为、为“控违拆违”行为说情、充当保护伞等案件的查办力度；五要克服畏难情绪，避免出现拆民不拆官、拆软不拆硬的行为，确保“控违拆违”整治工作公开、公正开展。

（四）完善疏导机制，保障合法建房。国土、建设等部门和乡要按照市政府相关文件精神和我乡《新林乡控违拆违网格化管理考核实施意见》和《控违拆违专项整治行动方案》的要求，一要对辖区“控违拆违”情况进行再摸底再核实再分类。逐村逐户建立台账，以建成区为重点，明确历史存量处置目标。建立规划、国土等部门共同参与的历史存量违建处置联动机制，落实工作职责，细化历史遗留问题分类处置实施办法，区分历史存量违建的类别、年限、影响等建立“控违拆违”综合监管平台；二要建立健全群众举报奖励制度。及时处理群众举报因素，分类施策。三要认真做好乡镇规划区内、农村集体土地上个人建房审批管理工作，进行分类分步、分期分片，加快化解历史存量，及时受理个人建房审批，保障农村群众的合法合规住房需求；进一步完善新农村、美丽乡村、造福工程规划，加快新农村建设用地报批审批，引导农村群众遵守城乡规划的法律法规，依法依规建房，从根本上铲除“控违拆违”滋生的土壤。

（作者系新林乡党委委员、人武部部长）