

花钱必问效 无效必问责

县财政局深入推进预算绩效管理工作纪实



近年来,随着政府财政收入的不增长,老百姓非常关心政府的“钱袋子”有没有管好,财政资金是不是用得到位、高效。2018年9月,中共中央、国务院出台全面实施预算绩效管理的意见,对中央和地方预算绩效管理进行顶层设计。

那么,新昌怎样管好财政资金,把钱用在刀刃上呢?今年以来,我县根据省委、市委有关部署要求,坚持将绩效作为财政管理的“底线”,进一步完善预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有应用、结果应用有问责的全过程预算绩效管理运行机制,全力打造事前、事中、事后“全过程”预算绩效管理链条,全面推动财政资金聚力增效。

“事前”有目标 优化每一笔资金的配置

■记者 俞帅锋 通讯员 张航

预算单位能不能得到拨款,能得到多少拨款,不再取决于他们“申请多少”,而取决于他们“干什么、为什么干、干多少、怎么干”。

“加强资金预算的绩效目标管理,抓住管理源头,是有效管好用好财政资金的一个关键。”县财政局预算绩效管理科有关负责人表示,每一笔资金都要明确绩效目标和绩效指标,建立“用好钱”才能“要来钱”的机制,才能防止“争资金、争项目、轻管理、轻绩效”等问题,才能让有限的财政资金更好地进行配置并发挥效益。

今年以来,我县研究制定全面实施预算绩效管理的指导性文件,县委县政府下发《新昌县全面贯彻落实现算绩效管理的实施意见》,形成全县预算绩效管理工作

纲领性文件。按照部署,细化工作要求和举措,制定《新昌县全面预算绩效管理三年行动计划》,重点研究分行业、分领域绩效指标和评价标准体系,提高预算绩效管理的科学性和规范性,健全预算绩效管理工作机制,合力推动改革。

根据全面实施预算绩效管理要求,我县将一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算全部纳入预算绩效管理范围,并将相关的预算绩效管理信息向社会全面公开,政府的“钱袋子”变得更透明。

我县今年制定出台《新昌县事前绩效评估管理暂行办法》,在预算编制安排时明确,对新增的500万元以上的非政府投资项目、2000万元以上的政府投资项目的立项必要性、

可行性、预算合理性等进行综合事前绩效评估,强化和规范项目的申报、立项、实施和质量控制,强化财政预算事前约束。同时,进一步完善“部门自审+财政部门复审”的审核机制,建立“绩效科—业务科室—主管部门”专人沟通对接机制,从可行性、相关性、适当性和完整性等方面进行审核。

“这种架构安排,要求部门所有预算项目清晰有序地归集到相应的部门职责和工作活动目录下,一改过去单一层级项目笼统杂乱的状况,可量化绩效指标,明确了评价标准,实现可审核、可监控、可评价。”据悉,2019年我县实现绩效目标编审100%,审核项目1000余个,涉及部门和单位181个。

“事中”有监控 规范每一笔资金的使用

每一笔财政资金用在哪里?用掉多少?我县出台《新昌县预算项目绩效跟踪监控管理办法(试行)》,将所有财政资金项目纳入绩效跟踪管理范围,实现绩效监控全覆盖,明确绩效监控管理职责、内容、程序、结果应用等内容,实现监控管理的格式化。

绩效跟踪监控的主要内容包括项目管理和资金管理,是否健全,是否落实到位;项目实施是否发生本质性变化,针对变化和调整,是否及时修改完善绩效目标和绩效指标;项目是否按资金拨付计划、项目实施进度完成,并

分析项目进度滞后的主要原因;项目绩效实现情况是否达到设定目标;项目实施单位资金使用有否采取节约成本的具体措施、措施效果是否明显等。

我县细化监控流程,采取自行监控和重点监控两种模式。项目单位每季度对项目进度和绩效目标实现情况进行监控和分析;财政部门对监控情况进行审核,对项目管理中落实不到位、项目实施发生本质性变化、项目进度滞后、项目绩效偏差达不到同比例进度等的项目,及时反馈并督促项目单位整改。此外,还对财政安排500万元

(含)以上的资金项目纳入财政部门重点跟踪监控,对实施期超过一年的重大政策和项目进行全周期跟踪问效。

“这将实现职能部门从‘要钱难’转向‘花钱难’,使财政资金处于全过程监控之下。这种动态监控体系的探索和构建,是预算管理方式的改变,也是财政管理方式的完善,将更加有利于财政资金的效益提升。”县财政局预算绩效管理科有关负责人告诉记者,2019年我县财政重点跟踪项目76个,部门跟踪项目514个,涉及县级105家预算部门和单位。

“事后”有评价 核算每一笔资金的效果

“全面实施预算绩效管理,就是想提高财政资金使用效益,集中财力办大事。每年的财政预算总盘子是一定的,怎样把‘蛋糕’切好,就要看预算绩效。绩效好的政策和项目优先保障,绩效一般的进行督促改进,低效、无效的削减或取消预算,确保钱花在刀刃上。”县财政局相关负责人说。

为确保财政资金用到实处并发挥最大效益,我县将绩效评价结果与预算安排挂钩。绩效评价结果等次为好的项目,在安排预算时予以优先保障;等次为一般的项目,按要求整改纠正后从严审核、从紧安排该项目预算,视情况在上年项目预算数的基础上扣减5%以上;等次为差的项目,按要求整改纠正后,原则上在上年项目预算数的基础上扣减10%以上或取消该项目的预算安排。除评价结果与预算安排挂钩外,应用方式还包括整改和反馈、报告和公开、考核和奖惩。2019年已将绩效评价综合得分和结果应用情况列入县级机关部门工作绩效考核,反馈给各项目实施单位问题建议59条,同时向党委、人大、

政府报告,并通过政务网向社会公开。

据悉,今年以来,县财政局对列入2018年部门预算的所有项目支出全部开展绩效自评,2019年共完成576个项目的绩效自评,涉及金额约12.12亿元,绩效自评覆盖率100%。对于社会关注度较高的重点项目进行审核和抽评,实现绩效抽评率10%以上。2019年共对19个专项资金进行重点评价,涉及资金7.85亿元。评价资金总量占2018年全县财政支出的13.83%。首次在项目绩效评价外,试点资金政策、部门整体、下级政府财政综合运行情况等评价。2019年共重点评价财政专项资金政策、部门整体支出和政府投资项目6个,涉及单位9个,涉及资金4.83亿元;开展下级政府财政综合运行情况绩效评价试点2个,设置评价指标70个,涉及资金1.9亿元,涉及项目268个。

记者了解到,我县还严肃查处财政资金低效无效、造成重大损失浪费的行为。审计机关依法对预算绩效管理情况开展审计监督,财政、审计等部门发现违纪违法问题



线索,及时移送纪检监察机关。各部门各单位因事前绩效评估、绩效自评结果不实造成重大损失浪费的,依纪依法追究主要负责人与相关人员责任。第三方机构在绩效评估、绩效评价过程中有弄虚作假、出具不实评价报告等行为的,申请列入行业失信黑名单,并依据相关法律法规进行处理。



记者 俞臻 摄