

关于儒岙镇乡村振兴的几点思考

梁永源

农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题。党的十九大作出了实施乡村振兴战略的重要部署,这是党中央着眼于推进“四化同步”,城乡一体化发展和全面建成小康社会作出的重大战略决策,是加快农业农村现代化、提升亿万农民获得感幸福感、巩固党在农村的执政基础和实现中华民族伟大复兴的必然要求。实施乡村振兴战略,是我们党“三农”工作方针政策的继承和发展,是中国特色社会主义进入新时代做好“三农”工作的总抓手。我国幅员辽阔,南北贫富差异较大,实施乡村振兴战略,必须从实际出发,切实增强责任感使命感紧迫感,举各方之力,以更大的决心、更明确的目标、更有力的举措推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展,努力谱写新时代乡村全面振兴新篇章。

一、儒岙镇乡村振兴工作基本情况和主要做法

儒岙镇位于浙江新昌东南部,辖区面积约133平方公里,人口约3.9万,2019年实现国内生产总值28.55亿元,一般公共预算收入8233万元,全年农村居民人均可支配收入34675元。近年来,儒岙镇贯彻落实省、市、县各项决策部署,创新实施特色做法和亮点项目,引领乡村振兴战略在儒岙全面落实、全面推进、全面实现。

(一)盘活闲置资源,发力消薄增收。一是优化产业扶贫质量。新增闲置农房出租等2种增收模式,帮助横板桥、南山2个村累计增加经营性收入13万元,通过闲置农房激活等方式吸引社会资本3569万元,激活项目21个、农房33幢,村集体经济大幅增加,全面完成消薄任务。今年,儒岙镇经济薄弱村9个(经营性收入12万元以下),目前均已通过激活闲置农房、激活闲置土地资源、电站承包出租等方式有效增收,每村经营性收入达15万元以上。二是推进精准脱贫工作。采取“部门+企业+村居+农户”挂钩帮扶模式,加强对低收入农户产业发展指导,落实到村到户到人的精准帮扶举措,目前,31个市县部门、共建企业已与我镇19个村完成结对帮扶配对,部分已在疫情期间开展服务指导工作。通过企业带动、技能培训、公益性岗位等方式完成部分农户脱贫致富,预计每户可实现增收2000—20000元不等。三是提升项目增收实效。通过参与规模性联购物业、基金、工业地产

等项目,拓宽村级集体经济增收渠道。截至目前,全镇原40个村中有35个村(撤并后为28个村中的24个村)参与儒岙联购物业、多村联购物业、卅联物业、五村联购物业等4个异地联购物业项目和2个基金项目,今年已累计分红到账192.48万元,平均每村8万余元。9个村(撤并后为7个村)已完成工业园区“工业地产”项目参股自筹共计108万元,预计每年可分红12万元。

(二)提升镇村品质,聚焦全域美丽。一是致力环境提升。完善河湖长制、五水共治满意度提升等工作,持续加大水环境治理力度和日常监管。巩固提升“污水零直排区”创建、农村垃圾分类工作,常态化开展农村环境整治,统筹推进文化礼堂建设和家宴中心建设,构建美丽的农村自然人文环境。二是致力风貌提升。开展美丽城镇创建,抓好“控违拆违”、空倒房整治“后半篇”文章,做好拆后利用监管工作,防止闲置资源浪费、违建反弹,着力构建镇村风貌提升。三是致力设施提升。完善集镇基础设施,实行精细化管理,完成集镇饮用水源污水管网延伸改造、集镇供给排水配套管网及渠道改造提升、污水调节池新建及配套管网工程等项目,完成横板桥至王五公路建设,加快推进太下线、杭绍台高铁等建设,全面完成芭蕉山水库扩容、饮用水改质提升、除险加固等项目。

(三)创新民主管理,促进村民自治。一是推广石碇章程。坚持权力公授、村务公开、群众公察、结果公评,深化推广石碇章程,完善各村村规民约,全面推进民主决策、民主管理和民主监督的有机融合,全镇各村全部建立乡村典章。二是推进民主管理。深化党务、财务、村务“三务”公开,规范基层权力运行,建立公开透明、便民利民、勤政廉政的村级事务管理模式。三是推动乡贤参事。整合各村资源,发挥乡贤作用,建立乡贤参事会,以乡愁理念,积极开展乡贤座谈会、乡贤恳谈会等,邀请乡贤助推村民自治和平安建设,近五年来组织开展各类活动70余场次。

二、儒岙镇乡村振兴存在的困难和问题

党的十九大报告提出实施乡村振兴战略,并提出“坚持农业农村优先发展”和“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求。围绕总体要求,儒岙镇存在的困难和问题有以下几方面内容:

(一)经济发展相对较慢。一是经济体量优势弱化。随着快捷交通网络的完善,儒岙镇作为绍兴南大门的区位优势不再明显,受山区发展空间制约,周边乡镇崛起,区域竞争加剧,招商引资难度增加。儒岙的大项目引进难,好项目不够多,经济总量和经济增速放缓,作为省级中心镇发展后劲不足。二是产业结构相对单一。儒岙镇有丰富的农特产品资源,但未形成产业链,缺乏深度开发,产品以初级农产品为主。没有龙头企业带动,缺乏知名品牌,农户主要通过分散经营,与同类产品竞争者相比,市场竞争力与抗风险能力差,产品效益不明显。三是三产融合程度较底。儒岙镇的农业、乡村旅游业、园区工业等产业融合发展缓慢,资源无法得到有效利用,缺乏新型农业经营主体带动,没有形成全面统筹整合各类项目资金的局面,扶持发展特色产业项目的力度不够,三产产业化、特色化、规模化、品牌化程度不深。

(二)土地制约问题严重。一是土地资源缺乏。目前儒岙镇基本农田多,建设用地少的现状没有发生改变,每年可供农村发展的用地指标一般为4—5亩左右,远远少于农村发展实际用地需求。二是村级调控力较弱。土地分散于群众之间,村级组织对土地要素没有话语权,开发征用需经村民同意,一旦有一户反对,土地就无法实现整体开发。三是规模化生产受限。儒岙镇地形基本为丘陵地形,海拔在200米以上,地势起伏大,成片面积小,不适于大型农机操作,劳作主要靠人力,以家庭小作坊为主,大多自产自销,不能产生规模效应,无法满足大批量供应。

(三)农民参与程度较低。一是劳动力流失。留守农村老弱病残较多,青壮年人数少,高素质农村劳动力单向流出,“谁来种地”成为普遍性的突出矛盾。二是职业农民缺乏。儒岙镇的农村农业经营管理模式以分散生产、各自为战的小农经营为主,单个农户土地经营规模很小,大量新生代农民不愿留守农村从事农业生产。留在农村的农民学历不高,对采用新技术、新品种持保守态度,专业技术人员较少。三是主人翁意识不足。农民主体作用不明显,存在一定的“上头热,下头冷;干部热,群众冷”现象,使得一些项目如农村人居环境综合整治,投入资金精力消耗大,但村民热情度参与度不高,效

果不明显。

三、关于乡村振兴工作的思考与建议

长期以来,资金、土地、人才等各种要素单向由农村流入城市,造成农村严重“失血”“贫血”,如何让广大的农村焕发活力,对中国未来社会经济持续稳定发展至关重要。在乡村振兴战略中,城乡资源和要素配置是核心,其中最重要的抓手就是“人、地、钱、产”四大关键环节。总结起来就是“人下乡、地流通、钱进村、产兴旺”,其中人是根本、地是前提、钱是支撑、产是落点。

(一)要坚持规划先行,谋定而后动。乡村振兴是一项长期工作,既要有紧迫感,也不可一哄而上。我们要坚持规划先行,谋定而后动,结合新昌农业农村发展实际,制定乡村振兴战略规划和十四五规划。突出科学性,把征求意见的范围扩大到农村一级,确保聚民智顺民意;突出衔接性,把乡村振兴与脱贫攻坚、美丽乡村建设、农村人居环境综合整治等结合起来;突出约束性,完善一张蓝图干到底的制度措施,确保执行有力、落实到位。

(二)要坚持政策扶持,稳定且持续。重点解决钱从哪里来的问题,在充分发挥农民主体作用、调动农民自身投入积极性的基础上,协同用好财政政策与货币政策,加快形成财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局,为乡村振兴注入源源不断的资金“活水”。通过对特色农业和龙头企业的政策扶植,加快农业产业升级优化,发挥以点带面的经济效应。除此之外,还要从制度、法律、人才、科技等方面构建多维维度保障框架,以充分发挥其协同功效。

(三)要坚持试点先行,系统且高效。营造氛围,加强指导,坚持试点先行,强化示范带动作用,全力推进乡村振兴工作实践创新试点建设,逐步打造出一批立得住、叫得响、特色鲜明、效果显著的特色试点。如在全面激活农村土地资源上,要以进一步深化农村承包地、宅基地三权分置土地改革和农村经营性建设用地改革为切入点,打造农村土地试点工作,通过不断推动制度创新、完善市场机制,实现城乡土地要素的自由流动和高效配置,以农村土地要素的全面激活带动整个乡村振兴。

(作者系儒岙镇人大主席)

关于推动产学研有效对接加快科技成果转化的思考

王宇晖

为深入学习贯彻党的十九届五中全会精神和习近平总书记关于科技创新的重要论述,着力解决关键问题,扎实推动新昌科技创新升级版,为全县高质量发展汇聚起磅礴力量。近期,就推动产学研有效对接加快科技成果转化开展调研。

一、各地产学研对接加快科技成果转化的现状

通过调研各地的产学研合作对接情况,总结出现今高校与企业的产学研合作形式主要有四个层次:一是企业直接转化学校现有的技术和产品,并支付相应的费用或利润;二是高校根据企业提出的需求,进行有针对性的科技攻关,解决企业的技术瓶颈问题;三是产学研的全面合作关系和科技转化中心的建立,用于人才培养、技术转化等;四是根据当地发展需要,考虑建设高校的校区或分校等。

从相互接触到精准对接合作,实现分层推进、产学研快速融合、提高科技成果转化率目的,主要通过以下四种方式:一是加强政府的支持和引导;二是师生的共同参与,提高与企业的熟悉度,增强双方合作的默契度和信任度;三是探索符合当地特色的校院企合作,制定因地制宜的复合型人才的培养计划;四是以专家人才库为桥梁,衔接了人才与人才、人才与企业之间的关系,弥补了专家与企业供需信息不对称的不足。

二、存在问题及原因分析

通过调研发现,各地在产学研对接过程中也存在着许多困难和壁垒,诸如:企业的需求与高校资源不匹配、双方缺乏深入了解、产业需求与高校人才培养难以结合等。而产生上述问题的原因包括盲目引进各种高精尖技术,却与当地的产业发展结构不匹配;企业有问题、专家有方案却没有平台可以打通二者的信息不对称导致产学研链条脱节;没有以科技成

果转化的最后落地环节的企业为主体,只注重上游多专利多项目,却忽略了最下游能接收落地多少等。

三、发展思路和对策

新昌借列入浙江省全面创新改革试验区建设暨产学研合作体制机制综合改革试点县的东风,探索建立了政、产、学、研、用“五位一体”的协同创新模式,深化“企业出题、高校解题、政府助题”的产学研协同创新体制,在产学研合作上做到了企业出题出科研经费、高校出研究生团队、政府出科技计划支持,有力地推动了县域经济特别是工业经济的跨越发展、转型发展。接下来,为了更深入达到产学研的精准对接、提高科技成果转化率,需要进一步做到:

(一)以产业需求为导向提高精准对接率

新昌工业经济优势明显,是全国的医药强县、纺织基地、轴承之乡、冷配大县和汽车零配件生产基地,是全国优秀特色产业基地和国家863成果转化基地。因此寻求产学研对接合作时,需首先考虑高校和新昌企业的契合度,立足企业发展实际,不盲目的追求国内外的高精尖技术,选择合适的企业产学研结合发展战略,不断加强自主创新能力。通过以行业创新发展需求为导向,以新昌产业经济为纽带,地方政府为校企合作牵线搭桥,专家导师带领学生攻坚为主体的“政产学研”模式,从而达到有目的的产学研精准对接,以提高其对接有效性和高校院所科技成果转化率。

(二)以优化服务为宗旨强化人才引进

一方面来说,新昌地处江浙,在吸引科研专家团队时势必会被上海、杭州、宁波等周边实力城市抢占人才资源,新昌天然的缺乏人才竞争力。因此新昌更要注重实施人才强县战略,才能引凤来新筑巢。地方政府为校企合作搭桥铺路,形成面向新昌产业经济的校地共建、开展成果转化和技术服务的产学研创新平

台及研究生培养基地平台。吸引更多专家团队入驻新昌,进一步优化人力资源结构,加大对现有人才、岗位所需人才的培养引进力度,积极创造人才集聚和发挥效能的良好环境,使各类人才人尽其才。

另一方面,新昌企业与国内外100多家高校建立了合作关系,规上企业与高校的合作率达到了90%,实现了“全球技术新昌用”。但要想真正做到全球技术新昌用,还有很长一段路要走。首先国内较远城市甚至国外的专家团队要想来到需求企业实地对接,地域距离便是第一要紧面对的问题,由于地域问题导致的沟通不畅,企业需求得不到解决,专家团队的科技成果不能有效转化。因此,首先需要进一步加强产学研对接平台的建设,充分发挥网络经济的作用与价值,加大力度进一步完善新昌县科创共享云平台的作用,发挥其为校企合作搭桥铺路的作用,让专家团队与企业需求在云平台达到零距离。其次,整合中介资源,建立更专业的中介团队,将社会第三方的中介机构有序整合,保证其工作的准确性和有效性。在开展创业咨询、项目申报、财务法律顾问等服务的基础上,更深入的为科技企业提供知识产权保护、科技成果转化等个性化服务。发挥中介机构的正面的、积极的作用,以减低产学研结合中的交易费用,提高科技成果转化率。

(三)以企业为主体搭建校企合作平台

首先企业能快速发现并把握市场机遇,其对市场的敏锐性保证了产学研向正确的方向发展,并提供足够的合作动力、后续研究成果的转化以及产品的销售。其次,企业的管理方式确保了产学研合作的顺利进行,企业通过整合资源和管理创新,来及时解决产品研发中出现的问题,并通过不断提高产品的质量来提升企业的效益,这也可以为高校的发展提供更多的支持。

为更好地发挥企业的主体作用,我们可以做到以下几点:

一是邀请高校领导、教师和学生来新昌企业进行参观和学习,倾听行业最迫切、最实际的需求。做到企业出题,高校解题。

二是拓宽企业与高校院所的合作内容和方式,通过科技入股、分红等方式,不仅仅局限于建立实践基地,还可以让企业员工到高校参与专业技能培训,利用好现有的企业资源、与高校院所建立联盟。探索成立重点项目研发共建站、产业园,加强信息的共享交流,及时跟踪科研成果进展,实现校企人才相互交流学习,与高校院所建立紧密的命运共同体。

三是倡导企业建立高层次人才工作站。邀请进企业的高层次人才等在新昌期间可以互相交流,也与行业内其他企业进行沟通,使之成为企业的技术难点问题进行讨论的交流平台。

校地融合产学研合作是经济发展的新的牵引力,通过高校科研资源与地区区域性资源的整合,可以实现新昌地区产业的提档升级。新昌要铁了心抓创新,资源不足科技补、区位不足服务补、动力不足改革补,努力成为浙江省创新驱动高质量发展的排头兵。总的来说,推动产学研有效对接、打通高校科研成果转化的梗阻,要从宏观和微观两个层面发力。宏观层面要立足于制度构建,特别是构建起符合现代产业发展体系的产学研转化对接体系;微观层面则要立足于破解机制障碍,比如建立产学研对接平台、整合第三方中介机构等。只有宏观和微观两个“轮子”一起转,科研单位和企业两个主体一起发力,行政机构和司法部门一起推动,中介机构和市场服务机构一起努力,才能打造出以市场为导向,上游积极转化,中游补齐短板,下游强化保护的科研成果转化、转移新局面。

(作者系县科技局副局长)