

构建乡镇基层应急处置机制的实践与思考

陈科锋

习近平总书记指出要树立安全发展的理念,弘扬生命至上、安全第一,强化风险意识和底线思维,为我们指明了应急处置工作的方向。作为乡镇基层干部,必须始终坚持以人民为中心,把保障人民群众生命财产安全放在首位,深入推进应急管理标准化建设,提升基层防控化解风险的能力,当好人民群众的“守护人”。

一、现状与困境

沙溪镇地处新昌县东部,处于天姥山脉、四明山脉、天台山山脉交汇处,镇域内山水密布、地形复杂、山高路陡,自然灾害多发。特别是夏季暴雨时期,易发山洪泥石流;进入冬季以来,防火减灾压力巨增。同时,甬金高速、S309省道贯穿全境,危险品运输车辆密集。突发极端性天气逐渐增多,安全生产形势依然严峻,公共卫生防控难度不断加大,信访纠纷等社会各类矛盾频发,对乡镇而言,都是极大的挑战,应急处置工作仍是一个较新的领域,起步晚、基础差、底子薄。主要体现在以下四方面:

一是应急预案的可操作性有待加强。近年来,沙溪镇逐步建立了《沙溪镇突发公共事件总体应急预案》《沙溪镇自然灾害人员转移避险应急预案》《沙溪镇山洪灾害应急专项预案》等应急预案体系,每个行政村都有相应的基础应急预案。但各个预案的针对性和可操作性还不强,存在重形式、轻操作,重制订、轻演练的问题。在发生突发事件时,应急预案中的措施能不能有效地发挥作用,还值得深思、研究。这些应急预案需要通过不断的演练来进行完善,使之完全具有可操作性。

二是紧急信息报送的时效性、准确性有待提高。突发事件往往发生在短时间甚至瞬间,具有多样性、复杂性、难以预测性等特点。在乡镇缺少专门的信息机构编制和专职的信息员,一般镇村干部对紧急信息报送要求了解不够多,信息上报的渠道往往不够畅通,时有迟报、漏报现象发生。

三是监测预警的敏感性有待

增强。乡镇的预警途径和手段还有待完善,监测预警较为依赖上级部门。虽然村村都配有应急人员,但山塘水库的水情自动化监测、地质灾害的监测、森林防火的监测都是靠人工完成,手段相对落后,监测人员专业性不强,综合预警能力亟待加强。

四是救援能力的专业性有待优化。乡镇的救援队伍人数少、装备不足,大多村级救援队只是象征性地配备了灭火器、救生衣、铁锹等部分简单器材,其他专业救援、安全防护、通信保障等装备缺乏,尤其是大型、专业特殊设备缺乏,救援能力还不适应重大应急救援任务的需要。救援队伍的救援效率不高,现场险象环生,人员安全堪忧。

二、典型案例

2020年6月7日22时25分许,一辆装载21吨液化天然气的危险品槽罐车途经G1512(甬金高速)浙江省新昌县沙溪镇往金华方向时与其他车辆发生碰撞并起火,造成液化天然气泄漏,随时存在爆炸风险。沙溪镇第一时间有效应对,与公安、应急管理、消防、环保等部门协同作战,保护了属地群众健康和生命财产安全。

(一)指挥协调到位,快速反应建立应急屏障

1.火速建立指挥部。在事故发生1小时内成立镇级层面专项应急指挥部,研究具体应对举措,成立综合协调组、警戒疏散组、转移安置组、交通管制组、通讯信息组、后勤保障组等6个小组,确保分工合理、指挥不乱、处置有序,落实落细属地政府责任。

2.迅速构筑防护网。充分发挥镇、村两级联动作用,将责任链条延伸到底。以网格为单位,建立应急突击小组3个,设置6个卡口,24小时守牢警戒线,疏散围观群众80多人。兵分多路紧急转移孙家田村群众500余人,使其撤离至500米危险范围外,实现了“整村安置、不漏一人”,织密基层一线防护网。

3.快速调动排头兵。连夜召集村两委、党员、村民代表等60余人

落实入户通知、避险转移等应急管理工作职责。依托其熟悉地形、了解村情等优势,配合相关部门做好群众转移、场地征用、交通疏导、消防水源补充等工作,缩短抢救时间,提高应急处置效率。

(二)机制执行到位,立即行动筑牢防灾保险

1.发挥应急预警机制作用。第一时间启动《沙溪镇突发公共事件总体应急预案》,根据方案要求,将群众紧急转移至3个避灾安置点,并为安置人员提供饭菜、饼干、方便面、饮用水等生活必需品5000余份。快速调动应急物资,保证抗灾类、抢险类应急物资装备到位,累计使用应急灯130余个,根据施救要求,紧急征用排灌设备、沙袋、钢管等抢险基本用具10多种。

2.实行协同配合机制。依循“集中指挥、统一调度、信息集成、资源共享、专业分工、分层负责”的原则,与公安、应急管理、消防等部门等10多个部门单位密切沟通,发挥各自专业优势,通力合作,密切配合,提高处置工作科学性、合理性、有效性。

3.建立舆情导向机制。快速上报紧急信息,聚焦事件起因、严重程度、涉及范围和潜在影响等条件向上报送信息,确保上级第一时间掌握情况。及时发布有效信息,通过新闻、微信、广播、短信等途径,向公众发布实时动态,安抚恐慌焦虑情绪,累计广播60余次,发送短信500余条。时刻关注舆情信息,重点引导网络舆情正向发展,避免谣言传播,掌握工作主动权。

(三)组织引导到位,全力以赴凝聚攻坚合力

1.机关干部精准作战。在突发事件险情预判后2小时内,将49名机关干部集结到位,统一调动部署。细化职责清单,按照不同时间、场所合理制定《应急值班表》,保证24小时全时段定岗定人作战。践行“三服务”活动,主动当好宣传员、引导员、服务员,做好转移安置群众、交通疏导等工作,及时解决群众39个。

2.社会力量主动参与。发挥基

干民兵、义务消防队、巾帼志愿者等社会力量作用,引导其参与救援、疏散、后勤等工作。在平时常态化演练的基础上,切实加强相互之间的协调配合,提升突发事件处置效率,累计发动社会力量120余人。

3.广大群众积极配合。孙家田村通过“分组对接、逐一销号、包片落实”的方式,合力安置好每一个村民,并借助“安置夜话”“一日三访”等途径,做好心理情绪疏导。剡界岭村主动参与应急处置场地征用和群众的宣传维稳工作。沙溪村村干部和群众自发做好道路疏导工作,助力维持交通通畅。各村团结一心,协同配合,形成群防群治合力。

三、经验与启示

1.抓力度,真重视。一是坚持“属地为主”原则。突发事件发生后,作为属地政府要强化“主体责任”“担当意识”,认真落实“第一责任人”责任,第一时间赶赴现场,迅速成立现场指挥部,牵头做好突发事件应急处置各项工作。二是坚持“值班值守”原则。完善值班制度,充实值班力量,严格落实24小时值班和领导带班制度,推动值班工作规范化。镇纪委要加强对值班守应急情况督查,严肃值班值守纪律。三是坚持“分级管控”原则。全面建立风险辨识、评估、分级标准管理制度,区分重大风险、较大风险、一般风险和低风险,分别用红、橙、黄、蓝四种颜色标识,进行风险分级管控。对于一些重大敏感问题和群众反映强烈并可能引发群体性事件的矛盾纠纷,主要领导要亲自出面做工作,早发现,早处置,力争把问题解决在基层和萌芽状态。

2.抓制度,真运转。一是应急预案实用化。要从实际出发,按照“实用、管用”的原则,针对当前预案中存在的操作性不强、应对措施不具体等薄弱环节,进一步修订完善各类应急预案,认真做好突发事件各项应对准备。二是风险排查常态化。要强化组织领导,制定排查方案,确保应查尽查,不留死

角。同时,建立动态风险隐患库,全面掌握各类风险的实时状态。对于排查出的风险,要加强隐患排查,积极化解各类风险。三是设备配备标准化。加强应急物资储备,及时对基础设施和设备进行巡检和维护,确保设备能正常运行。同时,加强跨部门、跨地区、跨行业的应急物资协同保障。

3.抓速度,真落实。一是早预警。做好监测监控和预警预报,对重点区域、重点时段进行24小时巡查值守,及时发布预警信息,完善应急广播体系建设,实现全镇应急广播自然村全覆盖,切实解决预警信息发布“最后一公里”的问题。二是早报告。坚持“快”字当头,认真抓好突发事件信息报告工作,必须在第一时间向县委、县政府报告预警性、苗头性、倾向性、敏感性信息。同时,要加强信息报送工作严肃性,确保工作责任明确、渠道运行高效、信息准确可靠,三是早处置。强化现场应急处置能力,要坚持以人为本的原则,先救人、后救物,行动迅速、措施有力、处置有效。同时,要强化部门之间互相支持、分工合作机制,形成协同应对处置突发事件的有效合力。

4.抓素质,真提升。一是加强队伍建设。整合现有山塘水库巡查员、地质灾害预警员、森林防火巡防员等队伍,充实党员干部、村民代表、网格员等骨干力量,基本形成集中管理、综合使用、全面覆盖的基层突发事件巡查队伍。同时,从退伍军人和青年人中招募志愿者,不断充实应急救援队伍。二是提升演练实效。紧贴要求,积极开展应急预案演练。通过演练,认真查找和解决实际工作中存在的疏漏,切实增强各级各类人员应对突发事件的能力,不断提高预防和处置突发事件的水平。三是全面推进宣教。在镇村干部中开设应急管理专项课程,积极推进应急知识“进课堂、进村社、进企业”。通过电视、广播、网络等多种形式,大力宣传应急自救互救知识,提高村民防范和应对突发事件能力。

(作者系沙溪镇党委书记)

