

勇担新使命 奋进新征程 争当高质量发展建设共同富裕示范区县域标杆

(上接3版)

未来五年,是新昌机遇无限、大有可为的五年。从宏观形势看,世界百年未有之大变局加速演变,新冠肺炎疫情对全球的影响仍在加深,国际形势复杂多变,但中国经济韧性强,长期向好的基本面没有改变,新发展格局的构建将会释放巨大潜能和强大动能。从重大战略看,一带一路、碳达峰碳中和、长三角一体化、长江经济带等重大国家战略,以及“四大”建设、融杭联甬接沪等重大省市战略多重叠加,将会产生巨大的政策红利,形成难得的发展“窗口期”。从肩负使命看,当前浙江正朝着建设“重要窗口”的新目标新定位阔步前行,加快高质量发展建设共同富裕示范区。绍兴聚焦“五个率先”,正在加快建设高水平网络大城市、奋力打造新时代共同富裕地。新昌也在努力推进共同富裕,并在缩小收入差距领域为全省提供试点经验。我们要乘势而上、起而行之,牢牢掌握工作主动权。

未来五年,是新昌突围发展、跃迁发展的五年。新昌区位优势将迎来根本改变。杭绍台高铁已经通车,新昌正式迈入“高铁时代”,接下来金甬铁路、527国道都将陆续建成,甬绍金高铁、甬金衢上高速也在对接争取,绍兴到新昌的铁路S3线正在积极谋划,与宁波的轨道交通有望取得突破,新昌正在成为甬舟开放大通道的重要支点和杭州、宁波、金义三大都市区的黄金交汇点。新昌科技创新将迎来深度迭变。随着科技创新体制机制的日趋完善,各类创新平台的加快建设,创新人才生态的不断优化,科技创新迭代升级的势能已经全面蓄足,必将在创新强县首位战略和数字化改革的引领下,驱动新的发展、形成新的经验。新昌工业经济将迎来发展裂变。高端制造、生命健康等主导产业巩固提升,通用航空、数字经济等新兴产业不断壮大,这些都是未来经济发展的最大增量,“抢先一步”就能“领跑一路”。特别是境外并购产业合作园建设的顺利推进,为新昌长远发展提供了空间保障,有望再造一个新昌工业经济。新昌城乡环境将迎来精彩蜕变。大规模拆改为城市基础设施完善腾出了空间,常态化环境整治让农村成为城里人向往的地方,同时新昌具有“生态+人文”的独特气质,随着“浙东唐诗之路精华地”的打造、全域旅游示范区的建设,绿水青山正在转化为金山银山,大花园耀眼明珠越发闪亮。我们要坚定信心、铆足干劲,努力把发展优势转变为发展胜势。

未来五年,是新昌爬坡过坎、奋力赶超的五年。新昌经济总量还需提升。GDP总量还不够大,增速也只处于全市中等水平。对照高质量发展的要求,标志性、引领性的大项目引入不多、落地较慢,大企业大、小企业小的结构没有彻底改变,产业竞争力、创新要素集聚力还不够强。新昌城乡发展还需提速。城市规划建设管理水平有待进一步提升,短板问题还有不少,尤其是老城有机更新、新城基础配套还有大量工作要做。集镇建设整体滞后,辐射带动作用不够明显。农村发展基础相对薄弱,拓宽增收致富渠道、建设美丽乡村需要展现更大作为。新昌民生供给还需提质。教育、医疗、养老、文化等高品质公共服务供给还不能完全满足群众需求,交通、消防、安全生产、食品药品等领域隐患不容忽视,维

稳压力依然较大。新昌干部作风还需提振。少数干部“没有走在前列也是一种风险”的忧患意识不足,保持创造性张力的决心不够,担当精神、专业能力与现代化建设要求还不够匹配。我们要迎难而上、负重前行,在补齐短板中奋力追赶。

站在新的历史起点,新昌的明天充满想象、值得期待。未来五年发展的总体思路是:**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的十九大和十九届历次全会以及省委、市委全会精神,牢记习近平总书记谆谆嘱托,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,全面深化改革开放,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,融入新发展格局,忠实践行“八八战略”,勇担建设“重要窗口”、迈向“共同富裕”新使命,深入实施“14361”战略,在高质量发展、竞争力提升、现代化先行和共同富裕示范中展现更多新昌风景,努力交出奋进新征程的优异答卷。**未来五年的主要指标安排是:到2026年,地区生产总值超700亿元,人均地区生产总值达17万元;规上工业总产值超1000亿元、跻身全省前30;一般公共预算收入超70亿元,与经济增长基本同步;出口总额保持全国份额基本稳定;全社会消费品零售总额超270亿元,年均增长8%以上;城乡居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步,城乡居民收入比缩小至1.7以内;城镇化率达76%以上。

战略引领未来,布局决定格局。县委经过调查研究、群策群力、集思广益,确立了“14361”战略。

“1”是一个战略目标,即打造三大都市区黄金交汇节点城市、争当高质量发展建设共同富裕示范区县域标杆、跻身全国县域综合竞争力“50强”。从节点城市来说,新昌处于杭州、宁波、金义三大都市区的黄金交汇点,受都市区的辐射带动正在加大,我们要抢抓机遇,主动作为,努力成为三大都市区实力强、质量高、环境优的交汇节点城市。从县域标杆来说,新昌是全省缩小收入差距领域共同富裕示范区建设首批试点,也是科技创新支撑县域经济高质量发展的探路者、实践者,我们要把优势发挥好、把工作结合好,争当高质量发展建设共同富裕示范区县域标杆。从“50强”来说,新昌在全国县域综合竞争力的排名每年都在提升,为更好地凝聚共识、鼓舞人心,我们自加压力提出了跻身全国县域综合竞争力“50强”的目标,相信通过全县上下的共同努力,这一目标是完全可以实现的。

“4”是四大战略定位,即创新策源之城、实业智造之城、唐诗文化之城、幸福宜居之城。这是“十四五”规划明确的战略定位,既立足工业这一基础、生态这一底色、创新这一灵魂、为民这一根本,又结合科技创新、数字经济、文旅融合等特色优势,也展示了“崇文守正、务实创新”新时代新昌精神,是能够被打上新昌印迹的城市形象。

“3”是三大战略路径,即工业立县、创新强县、生态兴县。这是被实践证明了最符合新昌实际的发展路径,也完全契合习近平总书记对新昌的重要指示批示精神,必须一张蓝图绘到底、一以贯之抓落实,在未来五年乃至更长一段时间继续坚持。

“6”是六大战略举措,即小县大科技、小县大通道、小县大城镇、小县大花园、小县大民生、小县大变革。这是新昌作为一个经济总量、人口数量和城市规模都相对较小的山区县,如何以小见大、以精显强、以质取胜推进共同富裕的主攻方向,也是融入绍兴高水平网络大城市建设的重点突破领域。从小县大科技来说,新昌已经走出了一条从科技强到产业优、生态好的高质量发展之路,唯有将创新的基因继续注入产业转型升级、企业发展壮大等方方面面,才能促进县域经济高质量发展走在前列。从小县大通道来说,新昌处于全省甬舟开放大通道和杭绍台十字交叉点,随着全省“四大”建设的纵深推进,要素资源将会加速流动、高效配置,唯有大力发展通道经济,加快产城融合,才能把各种资源要素引进来、留下来。从小县大城镇来说,城市建设和农村发展是新昌实现共同富裕的两大短板,唯有瞄准城乡融合这一主题,积极推进以人为核心的新型城镇化,才能打通城乡要素平等交换、双向流动的制度化通道。从小县大花园来说,新昌既有绿水青山的自然生态,也有“唐诗之路、佛教之旅、茶道之源”的文化精华,唯有始终践行“绿水青山就是金山银山”理念,全力建设绿色动人、文蕴深厚的美丽大花园,才能让城市更加宜居宜业宜游。从小县大民生来说,人民对美好生活的向往是我们的奋斗目标,唯有铆定群众所忧所急所盼,办好办实各项民生事业,才能让群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。从小县大变革来说,共同富裕是一场深刻的社会变革,也是一项复杂的系统工程,唯有强化变革的理念、变革的举措,才能充分激发社会发展动力,让基层治理更加高效更加智慧。

第二个“1”是一个战略保障,即党建设统领整体智治。明确目标定位和路径举措以后,关键要有完善的体制机制和强大的执行能力抓落实。要坚持党的全面领导,全面加强党的建设,织密建强上下贯通、执行有力的组织体系,推动党的全面领导落实到新昌高质量发展的全过程、各领域、各环节。要突出争先创优和严管厚爱,把各级干部的积极性和创造性都调动起来,把纪律挺在前面,把责任压紧压实,推动基层治理体系完善,以法治的方式维护平安稳定、公平正义。

三、担当作为,真抓实干,昂首阔步踏上共同富裕新征程

未来五年,要按照总体思路和主要指标安排,保持归零心态、冲刺姿态、赶考状态,找准关键、靶向发力、狠抓落实,重点细化“小县六大”战略举措:

1. 聚焦“小县大科技”,在强化创新支撑中推进共同富裕。坚持创新第一动力,驱动产业提质增效、企业做大做强,夯实经济基本盘。

一要迭代升级科技创新“新昌经验”。推进科技创新“八大行动”,健全优化“产学研用金、才政介美云”十联动创新生态,确保财政投入年均增长15%以上,全社会研发经费支出占GDP比重达5%以上。加快建设新昌智造科创走廊、新昌科创园,科学布局加速器、孵化器、科创飞地等载体,

提升浙里产学研联动应用,实现“一个行业一个创新服务综合体”,构建县内与县外联动、线上与线下结合、产业与创新匹配的平台体系。深度推进产学研用一体化,支持企业牵头组建创新联合体,大力引进国内知名高校院所、高端科研创业团队,努力取得一批原创性成果。实施更加开放包容的人才新政,加快建设人才创新创业全周期“一件事”平台,统筹抓好市场化引才、大赛引才、活动引才、柔性引才,确保每万名就业人员中研发人员达260人年、新引进100名左右行业领军人才。加强应用型、技能型人才培养,深入实施“天姥雁栖计划”,实现外来产业工人待遇同城化。

二要深入实施数字经济“一号工程”。坚持产业数字化和数字产业化双向发力,确保数字经济核心产业增加值占生产总值比重达20%以上。推进数字经济与制造业深度融合,引导建设一批工业互联网平台,培育一批“未来工厂”“黑灯车间”,统筹推进全产业链数字化转型、全行业数字化改造。加快数字产业园建设,培育发展高端软件、人工智能、大数据等数字经济核心产业,推动各领域数据的汇聚、融通与应用,让数据成为战略资源、转化为生产力。积极推进5G网络、下一代互联网(IPv6)等新型基础设施建设,融合提升交通、能源、生态环境等传统基建,拓展教育、医疗、城市治理等领域数字化应用场景,催生新赛道、落地新技术、培育新经济、赋能新产业。

三要优化科技型企业梯队。构建雄鹰、头雁、云雀、新星“四企”培育体系,形成中小企业融通发展新格局。鼓励企业面向全球开展兼并重组、跨境投资,成为具有核心竞争力的“链主型”企业。推动企业实现“小升规-科技型中小企业-高新技术企业-上市企业”的蜕变,完成新一轮“三倍增”计划。引导企业走“专精特新”之路,培育更多“隐形冠军”“单项冠军”,实现规上企业、产值超亿元企业和产值超10亿元企业“三个翻番”。

2. 聚焦“小县大通道”,在发挥区位优势中推进共同富裕。抢抓全省甬舟开放大通道建设机遇,大力发展通道经济,将通道优势转化为产业优势、竞争优势。

一要突出交通先导力。完善“内畅外联”的立体交通运输体系,主动融入大通道。加快建设甬金高速扩容、金甬铁路,启动104国道、527国道二期改建,积极对接甬金衢上高速、沪绍金高铁、甬绍金高铁,推动万丰通用机场扩能升级,形成“七纵七横”交通骨架网络。打通资源路,提升通景路,改造低等级路,贯通城市环线,织密县域交通路网,争创“四好农村路”全国示范县、全国城乡交通运输一体化示范县。依托金甬铁路客货站,推行“公铁联运”物流新模式,布局数字化物流园,大力发展工业原材料专业物流、电商物流。

二要强化平台承载力。聚焦“千亿级规模、百亿级税收”目标,建设智能关键零部件细分领域省“万亩千亿”新产业平台,力争高新园区进入省高能级战略平台20强、创成国家级高新区。建好境外并购产业合作园,鼓励企业创新外贸业态、发展跨境电商,深耕欧美日等传统市场,拓展“一带一路”沿线地区和新兴市场,把项目“带回来”,让产品

“走出去”。以成为甬绍一体化合作先行区为目标,加快义甬舟新嵊临港经济发展区建设,加强与宁波都市区全方位对接,主动接受辐射,争取在设施互联、产业共兴、平台共建、资源共享等方面取得突破。

三要提升产业竞争力。加快高端制造、生命健康两大主导产业强链延链补链,形成五百亿级高端制造产业集群和三百亿级生命健康产业集群。加快电子信息、通用航空等新兴产业有序建链、培育壮大,建成汽车电子产业园等产业集聚平台。聚焦产业基础高级化、产业链现代化,加大招商选资力度,确保每年从县外招引亿元以上项目30个以上、总投资100亿元以上。继续重视商贸服务业发展,促进传统商贸提档升级,培育夜间经济、直播经济等新业态新模式,提升核心商圈辐射能力,建设高品质特色商业街区,激发消费活力。实施数字生活新服务行动,争创数字生活新服务样板县。以市场化法治化国际化为导向,深化“证照分离”“亩均论英雄”“标准地+承诺制”等改革,优化“书记县长面对面”等“三服务”载体,铸造“办事流程简、支持政策优、法治氛围浓”的营商环境品牌。

3. 聚焦“小县大城镇”,在缩小城乡差距中推进共同富裕。联动实施新型城镇化和乡村振兴战略,加快推进城乡风貌整治提升,着力解决城乡发展不平衡不充分问题。

一要优化城乡布局。编制完成国土空间利用总体规划,科学划定“三区三线”,及时编制城镇控制性详规和村庄分类发展规划。按照“东启、西优、南整、北拓、中兴”建设思路,落实“三山、三江、三片、三门户、三通道”建设重点,打造山水融合、错落有致、环境优雅、文明活力的精致县城。强化产城融合理念,加快基础设施配套,联动建设大明市组团和澄潭组团,为主城区平衡发展和园区赋能升级提供支撑。坚持差异化发展,增强儒乔镇、沃洲镇、镜岭镇、回山镇小城镇功能,支持沙溪镇、小将镇、东茗乡、城南乡特色化发展,提升集镇形象和集聚辐射能力。有序推进农村建设,加强规划引领和管控,因地制宜、分类推动村庄建设,引导偏远山区、地质灾害隐患区、生态保护区农民分批搬迁,重视解决“空心村”问题。深入实施“三换”工程,加快农民集中居住区建设,推动人口向县城、集镇集聚,加速农业转移人口市民化进程。

二要提升城市能级。按照“布局合理、辐射全城”思路,加快城市新区发展,推进新民、南岩、鼓山3个城市风貌样板区建设,重点突出新民未来社区核心,采用投建管运一体化模式,落实邻里、低碳等九大场景,建设人本、生态、时尚、智慧的城市新片区。加快推进老城有机更新,城镇拆迁、老旧小区改造、旧厂区“退二进三”、海绵城市建设等工作,完善公共设施和商业网点,精心建设生态感知路径、历史文化街区、城市记忆区,构建“15分钟城市便民生活圈”。推动5G、大数据、雪亮工程与城市管理深度融合,深化城乡环卫一体化改革,实施城市管理六大提升行动,切实解决农贸市场、交通秩序、小区物业等领域“顽疾”,创成全国文明城市。

(下转5版)