

关于加强涉案企业合规建设的建议与思考

潘学超

随着我国社会主义市场经济体制的不断发展,各类市场主体已成为社会财富的重要创造者、经济增长的“发动机”和稳就业、稳市场的“顶梁柱”,在全面发展中发挥着十分重要的作用。当前,经济社会发展面临诸多挑战,经济运行中的矛盾风险不断显现,各类市场主体实施的经济犯罪明显增多。企业在经济交往过程中无意间违反相关法律法规的现象不可避免,导致出现“企业家被判刑,垮掉一个企业,下岗一批职工”的现象,加重了社会负担。为了更好地激励企业合规经营,避免生产经营风险,维护企业自身利益,解决企业在生产经营过程中的后顾之忧,建议我县实施涉案企业合规建设。

一、合规建设的重要意义

民营经济是社会主义市场经济发展的重要力量,护航民营经济健康发展是我们义不容辞的责任。我们要从“国之大者”的高

度,充分认识涉案企业合规改革的重大意义,增强工作积极性主动性。

开展涉案企业合规建设是服务保障经济社会高质量发展的需要,促进涉案企业合规,加强对普通市场主体全方位保护,充分发挥各部门职能作用的重大改革创新举措,对于依法平等保护各类市场主体,营造法治化营商环境,彰显高质量发展建设共同富裕示范区担当的需要,对加快构建企业新发展格局具有十分积极意义。

二、实施涉案企业合规建设的措施建议

通过建立涉案企业合规第三方机制建设,对涉案企业进行“司法科学诊疗”,让“带病”企业经过合规建设实现“司法康复”,帮助解决企业发展中的系统性、深层次问题,进一步助推企业高质量发展。

(一)注重机制体系建设,坚持高标准打造涉案企业合规建设体

系。健全完善合规工作体系。结合新昌产业特色和涉案企业特点,重点关注知识产权、环境污染等多发违法犯罪行为,成立检察院、工商联牵头,相关部门参与的涉案企业第三方机制管委会,定期研商涉案企业问题,为第三方机制的有效运行提供坚实保障。出台《关于开展涉案企业合规建设工作建立第三方监督评估机制的实施办法》《涉案企业合规第三方监督评估组织运行规则》《涉案企业合规第三方监督评估机制专业人员选任管理办法》等工作制度,推进全县涉案企业合规第三方机制规范化制度化建设。

(二)注重合规工作全流程管控,严格要求确保监督评估程序规范。厘清第三方机制管委会、第三方组织、涉案企业在合规工作中的职责,确保办理合规案件有章可循、有据可依。检察机关对适用第三方机制的案件进行严格把关,做

好涉案企业适用第三方机制条件审查,防止涉企案件“带瑕疵”进入合规监管程序。第三方管委会规范做好第三方组织及其成员的选任、培训、考核、监督和巡回检查工作,加强对第三方组织合规考察书面报告的审查把关;第三方组织发挥好各类人员专业特长,认真审查涉案企业提交的合规计划,加强过程指导及监督,保证企业合规实效,高质量完成合规考察书面报告。

(三)提升企业合规整改成效。第三方机制的运行过程中严格监督,对第三方评估出的问题,要督促涉案企业做到“真整改”“真合规”。开展涉案企业合规不等于不起诉,办理涉案企业合规案件,把合规整改情况作为重要的考量因素,对经第三方评估认为涉案企业违背承诺、整改无效,或者采用弄虚作假手段骗取评估结论的,坚决依法从严追诉。

(四)注重企业合规人才培育,着力建设高素质专业化人才队伍。加强“专业化”队伍建设。公开选任律师、注册会计师、税务师、专家学者、行业协会代表及行政机关人员等组建第三方机制专业人员名录库,建立常态化培训制度,定期邀请企业合规领域专家对入库专业人员开展理论培训和实务指导,不断提升专业人员履职能力。

(五)加强企业家合规意识。注重法治宣传教育强化企业合规管理,不断提升企业家合规意识,引导企业建立现代企业制度,提高企业精细化管理能力。以案促宣,强化企业法制责任意识。一个典型案例胜过多种宣教手段,办理案件的同时也注重案例的宣传,让更多的企业都知道,最大限度发挥办理一案、影响一片的积极效果。

(作者系新昌县工商联党组书记、主席)

农村饮用水(污水)一体化运维机制的探索与实践

张新贵

新昌,隶属浙江省绍兴市,地处浙江省东部,是一个以山林、旱地为主的山区丘陵区,“八山半水分半田”的地貌特征为新昌带来了秀丽的山水风光,有“东南眉目”之美称。新昌不仅是中国山水诗、山水画的发祥地,浙东唐诗之路、佛教之旅、茶道之源的精华地,更是浙江高质量发展建设共同富裕示范区首批试点地区之一,是“绿水青山就是金山银山”的生动实践地。

新昌水务集团始终秉承“让群众满意,让政府放心”理念,勇担“政治水”格局,守护“生命水”大局,深化“经济水”布局。近年来,一直在积极探索和实践农饮水、农污水的优质运维,力求盘活农村水资源,为乡村振兴增色赋能,为美丽乡村建设添彩。

一、定位优势,补齐短板,构建“一站式”理念

2003年,时任浙江省委书记的习近平同志为浙江发展擘画“八八战略”宏伟蓝图,提出“绿色浙江”理念;2005年,习近平同志提出“绿水青山就是金山银山”的重要论断和发展理念;2014年,浙江全面推进治水行动,治污水、防洪水、排涝水、保供水、抓节水的“五水共治”决策成为全省共识。浙江作为战略决策的发源地和率先实践地,有着得天独厚的理论优势和实践优势。而如何在立足县域水资源基础上,紧扣以“八八战略”为统领的省域治理现代化体系建设目标,化优势为动能,走出一条特色鲜明、亮点突出的高质量发展道路成为新昌水务的主研课题。

2021年,浙江省政府办公厅印发《浙江省农村生活污水治理“强基增效双提标”行动方案(2021-2025年)》(浙政办发〔2021〕42号),新昌县政府办公室印发《新昌县城乡污水处理设施建设和运维

管理办法(试行)》(新政办发〔2021〕46号),新昌县建设局组织牵头编制《新昌县农村生活污水治理(2021-2025年)近期建设规划》,对农村生活污水治理行政村覆盖率和出水水质达标率明确指标要求,农村生活污水收集系统和处理终端的建设维护成为摆在各级政府面前的重要工作任务。

新昌县水务集团受县政府(属地乡镇、街道)委托,全面负责农村饮水水和城乡污水处理设施的统一运维管理工作。在深入全县各村镇站点后,我们发现在农饮水、农污水运维管理过程中存在一部分共性问题:一是设施设备落后问题。部分站点设施设备老旧落后,虽然纳入了提标改造项目之中,但是改造过程缺乏统一标准,于规范化运维带来不利影响,且暴露出重建设轻维护现象,给后续规范化运维带来难题。二是专业运维问题。原先运维模式基本委托第三方公司进行,但运维公司良莠不齐,大部分缺乏专业的技术力量和规范化的管理团队,运维基本停留在保证设施基本运行阶段,无法保障各类指标的达标率。三是站点分散问题。新昌当前有1300余个农污处理终端、500余个农饮水处理系统及城区生活污水收集管网分散于县域各乡镇街道,设施的运维体量大、难度高。新昌水务虽然在水处理技术、水质管理方面具有丰富的经验,但对于农污终端及农饮水处理系统的规范化标准化运作仍有一定差距,亟需引入专业力量。

浙江省委、省政府“五水共治,治污先行”,绍兴市委、市政府“重构绍兴产业,重建绍兴水城”,新昌县委、县政府“14361”战略决策部署均对乡村振兴、生态建设提出要求。正是基于此,新昌水务萌发了打造集城区污水收集系

统运维、农村污水处理终端运维、农村饮用水处理系统运维“三维一体”的新昌水务模式构想,抢抓发展机遇期,深入贯彻实施各项战略部署,为推进城乡基本公共服务均等化、优质化激发水务力量,施展水务作为。

二、明确前景,整合资源,打造“一盘棋”格局

经过行业比对和市场调研,我们发现农村污水收集处理系统、农村饮用水处理系统的建设与维护市场体量巨大,且目前尚无具有行业影响力的综合运维企业出现。新昌周边县市区如嵊州、天台、奉化等也存在着同样的运维服务需求,如果以新昌为中心,打造一支专业运维团队,辐射圈能涵盖周边百公里的运维市场,体量预计亿元以上,市场稳定且巨大。组建一家专业的水务综合运维服务企业的必要性由此凸显。

2022年,新昌水务借鉴兄弟单位成功经验,以“创新、规范、高效”为原则,经县国资委批复同意,公开遴选战略投资伙伴,与浙江水联环科集团有限公司共同组建了浙江兴新环境有限公司,并于当年8月顺利中标新昌县城区排水设施、农村饮用水和农村生活污水站点及处理设施的统一运维,在县内全面实施区域网格化运维服务,实现精细化管理。

浙江兴新环境有限公司的成立,为新昌农饮水、农污水的治理格局带来了三方面提档优势:

(一)资源整合提档。浙江水联环科集团有限公司是绍兴市公用事业集团直属的国有控股企业,主要从事供排水物资的经营、设备集成总包等,销售网络遍及省内外多个区域,具有突出的产业优势和营销优势,新昌水务与之强强联合,能大幅度促进双方现有资源的整合提档,真正实现1+1>2的协同

效用,爆发强大竞争力。

(二)运维升级提档。单一的运维模式转化升级为综合性管理模式,对散落各村镇的农污、农饮水站点进行统一管理,提供统一保障,全面实施处理设施标准化运维工作,提升运维水平,有效解决农饮水及农村污水处理设施运维难题。同时,新昌水务将兴新环境纳入“七个一”基层工作机制考核(三天一巡查、半月一考核、一月一小结、二月一检测、一季一回访、半年一清淤、一年一完善),细化运维考核,量化运维成效,运维全过程可管可控,安全保障同步得到提升。

(三)成本管控提档。实现农污终端、农饮水站运维“一站化模式”,全流程运维、技改,运维团队发挥“一套多能”复合型功效,目前,城乡饮用水综合提升改造项目和农村生活污水处理设施提标改造项目均稳步推进中,改造完成后将同步实现远程监控和在线实时监测功能,有效保障处理设施正常运作和农村饮用水水质,智能点检系统将精准掌握设备运行情况,有效降低维护保养成本。

三、提升管理,发挥效用,实现“一体化”运维

浙江兴新环境有限公司已实现新昌县域农饮水、农污水及排水等项目标准化运维服务,以党的二十大精神为指引,深刻把握习近平新时代中国特色社会主义思想,步履不停,踔厉奋发,奋力争当“两个先行”探路先锋,继续探索完善农村饮用水(污水)一体化运维机制,持续提升行业竞争力,奋力打造“新昌农饮农污一体化运维”的金名片。

(一)科技赋能,打造强劲筋骨以数字化改革为契机,在数字化领域塑造发展新动能新优势。聚焦数字化平台,提升应用能力,建设全县城乡供排水数字化管理

系统,农污终端、农饮水站点数据接轨“智慧水务”,实现数据查询快速化、调度实时化、KPI分析便捷化。并提升企业管理水平,优化企业治理结构,落实科学合理的选人用人机制,实现人才强企,为企业持续健康发展充电续航。

(二)服务民生,健全韧性体肤我将无我,不负人民。新昌水务将继续深耕水务民生领域,聚焦社会民生问题,加快全县农村饮用水提升改造工作,解决群众用水的难点堵点问题;打通农村生活污水处理“最后一公里”,改善农村人居环境。以“融于心、畅于行”的服务理念,强化服务意识,提升服务水平,以韧性服务多谋民生之利,多解民生之忧,增强群众获得感,提升群众满意度。

(三)行稳致远,构建发展格局全体干部职工凝心聚力,推进农村饮用水(污水)一体化运维工作稳步提升,构建平安发展水务格局。对内,增比进位,走实走深作风建设,强化廉洁自律党风廉政建设;切实做好安全生产、除险保安工作,发展智慧安防,企业内部营造良好稳定的发展环境。对外,邀请建设厅和环保领域专家指导新昌农污提标改造方案,把脉问诊,借行业专家、部门支撑等外力,全力打造农污处理新昌模式。

“十四五”期间,新昌水务将始终围绕“美丽乡村”和“五水共治”建设目标,践行“绿水青山就是金山银山”生态理念,以科技创新为依托,推动智慧“治水”和人才“护水”有机融合,以更高的标准、更严的要求、更实的举措,牢牢守住生态底色,系统解决农村饮用水(污水)运维管理短板和弱项,力争为全省乃至全国标准化运维起到“样板”引领和示范作用。

(作者系新昌县水务集团党委书记、董事长、总经理)