

学习贯彻党的二十大精神 推进依法统计依法治统

丁文

党的二十大指出,全面依法治国是国家治理的一场深刻革命,关系党执政兴国,关系人民幸福安康,关系党和国家长治久安。坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,全面推进国家各方面工作法治化。统计法治建设是中国特色社会主义法治体系的重要组成部分,是贯彻落实党中央治国理政新理念新思想新战略的迫切需要,也是推动高质量发展的保障。深入学习贯彻党的二十大精神,不断提高统计法治能力和水平,全面推进依法统计依法治统。

一、加强法治教育,增强依法履职能力

一是加强政治理论学习。深入学习贯彻党的二十大精神 and 习近平法治思想,积极贯彻落实习近平关于统计工作重要讲话指示批示精神,以及《关于更加有效发挥统计监督职能作用的意见》《防范和惩治统计造假弄虚作假重要文件选编》和《防范和惩治统计造假弄虚作假重要文件汇编》,并做到从政治的维度、价值的维度、实践的维度“三个维度”来领会做好依法统计依法治统工作的重大意义,切实在理论与实践相结合上下功夫,推进理论学习有成效。二是加强法律法规学习。深化《宪法》《民法典》《统计法》等法律和党内法规的学习教育,建立健全理论学习中心组集体学法制度,通过周一集中学习、“三会一课”,线上自学、学法用法考试等形式,开展相关法律和党内法规专题学习。三是加强警示教育。积极推进以案释法警示教育,对典型统计违法案件的通报曝光,达到“查处一案、教育一片、警示一方”的作用,切实增强依法统计依法治统意识,扎紧防范和惩治统计造假、弄虚作假的思想防线。

二、加强统计监督,营造良好统计生态

统计监督是贯彻实施统计法律法规的重要保证,是实现依法统计、确保统计数据质量的重要手段,是增强统计法治观念的有效措施。一是加大执法检查力度。加强对调查对象的统计执法检查,应秉持“零容忍”原则,严格执法,敢于亮剑,坚决查处统计违法案件,坚决惩治统计违法行为,始终保持严惩统计造假、弄虚作假的高压态势。完善统计执法检查责任制,制定统计执法检查计划,细化配套方案,把统计执法检查与业务工作核查相结合,确保统计执法检查检查工作落到实处,做到有案必查,违法必究。持续加强统计执法队伍建设,不断提高统计执法能力,努力培养一批业务精、能力强的执法骨干,坚决打好防范化解统计风险攻坚战。二是提高统计监测评价能力。充分发挥统计监测在经济社会发展综合性、基础性作用,突出专业性、有效性,围绕经济社会发展主要预期目标,强化经济形势研判,为保持经济运行在合理区间提供可靠数据支撑。围绕经济运行中的苗头性、倾向性、趋势性问题开展统计监测分析,综合运用宏观数据分析与微观重点企业调研研判提供统计保障。三是健全监督协调配合机制。统计监督是党和国家监督体系的重要组成部分,是政府统计工作的一项基本职能,在服务经济社会发展方面发挥了积极作用。推动统计监督和纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督、审计监督等统筹衔接,进一步推进完善统计监督协调配合机制,建立健全联审工作机制,也是落实中共中央办

厅、国务院办公厅《关于更加有效发挥统计监督职能作用意见》精神的要求,逐步提升统计监督效能。

三、加强过程监管,全面提高数据质量

数据质量是统计工作的生命线,提高统计数据质量是统计法治工作的最终目的,切实提高统计数据质量,充分保障统计工作依法依规有序开展。一是健全统计工作制度。在新的经济形势和数字化改革大背景下,推进统计工作制订重构、流程再造、系统重塑,通过制订完善网格管理制度、统计数据质量管控制度等统计工作制度,逐步提高统计制度在现实工作中的实用性。二是夯实统计基层基础。今年以来,省市县相继出台了加强统计基层基础工作的文件,我县积极落实政策制度要求,全面优化基层管理,在加强组织建设、建强制度体系、创新管理模式、提升业务能力和严格考核评价等方面取得了显著成效。三是加强数据全流程管控。加强全流程质量监控,及时监测数据动态变化,做到即录即审,加强异常数据审核,通过“红橙绿”三色预警机制、首审机制等,及时监测数据动态变化,确保数据及时性、逻辑性、准确性有机统一。四是加强统计调查项目管理。按照统计法和统计实施条例规定,规范统计资料,严格审批流程。部门应对送审的统计调查计划和统计调查方案的必要性、可行性、科学性进行严格审查,并于获批后开展相关调查。

四、加强普法教育,巩固统计法治意识

统计法治宣传,对于广泛传播统计法律知识,推动统计法治意识和统计法治精神在全社会的养成,形成学习统计法、知晓统计

法、遵守统计法、执行统计法、敬畏统计法的浓厚社会氛围具有重要意义。一是强化党政领导普法学法。认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 关于统计工作的重要讲话精神,继续把统计法律法规纳入领导干部教育培训必修课,加强对“关键少数”依法统计依法治统宣传,提升领导干部对统计法律法规的重视程度,增强全面推进依法治统的责任感和紧迫感,从源头上杜绝领导干部违规干预统计工作行为的发生,为防范统计造假、弄虚作假行为提供强有力保障。二是强化统计从业人员的学习教育。以业务培训、调研指导、交叉核查、职称评定、继续教育等为抓手,进一步规范业务流程,细化数据采集、录入、审核、汇总、评估等各环节工作措施,落实全过程数据质量管理,依法依规开展统计工作,不断提高数据质量。三是强化调查对象的宣传教育。真实可信的统计数据是做好统计工作的基础,要切实加大普法工作力度,使调查对象充分认识到依法统计的重要性、违法统计的危害性,以及统计违法应承担的法律后果,增强统计普法宣传的有效性。四是拓展社会公众的宣传力度。采取贴近实际、贴近生活、贴近群众的方式,开展形式多样、内容丰富的统计法治宣传工作,深入推进统计法治宣传教育与统计法治实践相结合,不断提高统计法治宣传的实效性和群众参与度。充分运用“我爱新昌”“新昌发布”“今日新昌”等媒介,综合运用微视频、法律知识解读、以案释法、知识竞赛等方式拓宽普法受众、提升普法效果,营造浓厚的统计法治氛围。(作者系新昌县统计局局长)

担起“重要窗口”使命担当 绘就共同富裕美好图景

——七星街道促进共同富裕的探索与实践

金若华

七星街道是新昌县的西大门,区域面积52.5平方公里,下辖19个行政村、13个建居村、8个社区。七星街道有3个特点:一是人口基数大,常住人口约15万,占到全县的35%;二是经济总量大,有工业企业762家,个体商贸1万余个,经济总量占据全县半壁江山;三是建设项目多,街道每年承担县里很多配套项目建设,不断完善七星配套设施。

党的二十大报告指出,“坚持把实现人民对美好生活的向往作为现代化建设的出发点和落脚点,着力维护和促进社会公平正义,着力促进全体人民共同富裕,坚决防止两极分化。”七星街道牢记“重要窗口”使命,遵循“共同富裕示范区”建设目标,融合区位优势、工业优势、生态优势、人文优势,坚持民生为本、扬长补短,以“局部优先、抱团发展”为突破口,努力构建城乡融合发展促进共同富裕新场景。

一、主要做法

(一)加强统筹规划,绘就共同富裕“新蓝图”。坚持把实现共同富裕作为街道工作的重中之重来谋划,统筹产业发展和生态功能全域布局,以上率下强化落实。一是抓整体规划。围绕“一统三化九场景”,立足七星实际,以“人的生活场景”营造为核心,对生态空间、产业发展、人居环境、基础设施和基层治理进行整体性重塑。老旧小区改造工程、“水墨山城”县城风貌样板区提升工程、美丽乡村建设工程等统筹推进,以点带面,提升整个城乡风貌,优化公共基础设施。以拆促提,5年连续完成拆改项目13期,腾出发展用地2000多亩,涉及拆迁户2169户,农民得到实惠,城市形象逐年提升。二是抓项目招引。大力招商引资,成功引进元岙村欢乐世界主题游乐园、高端生态观光农艺园、新昌优选、元岙人家、啤酒龙虾广场等5个项目,总投资超过5000万元,总计流转土地约260亩,增加村民租金收入300多万元。作为新嵛地区唯一的游乐综合体——“欢乐世界”,开园后激活了整个区域夜间经济,带动了农家乐、民宿等产业发展,确保每年保底60万元的村集体收入外,力争全村旅游年收入突破1000万元。三是抓经济活力。辖区内有工业企业762家,其中规上企业93家。始终坚持“工业

兴县”,大力抓好实体经济。截至11月份,规上企业实现产值241.84亿元,同比增长9.16%,约占全县40%;限上批零住餐实现销售额163.7亿元,同比增长41.4%,约占全县50.7%,经济发展稳中向好。始终坚持“创新强县”,科技赋能推动企业高质量发展。1-10月规上企业研发经费投入8.81亿元,同比增长10.25%。今年新培育高新企业9家,省科小企业25家,省、市级研发中心2家。

(二)优化基层治理,筑牢共同富裕“支撑点”。共同富裕是从低层次到高层次的过程,基层治理是共同富裕的前沿,要依靠基层党组织力量和充分发挥社会组织、人民群众的主体作用。一是建强组织堡垒。群众富不富,关键看支部。坚持党的全面领导,切实发挥基层党组织在强村富民中的核心领导作用。在换届中选优配强党组织书记和村两委“班子”,落实“五力五争先”竞跑晒比汇报机制,推进“浙里兴村共富”场景推广应用。坚持严字当头、实字托底,一村一策、精准发力,持续用力补齐村党支部建设短板,把每个基层党组织都建设成坚强战斗堡垒。二是落实网格管理。聚焦群众需求和基层治理突出问题,以“一张网格管治理”为切入点,深化“党建+网格”治理模式,整合除险保安、安全生产、矛盾纠纷、人居环境等网格员队伍,把“千条线”纳入基层智治“一张网”,形成“党建引领方向、网格全覆盖、工作闭环办、服务零距离”的基层智治新格局。全街道村(居)社区共划分175个网格,827个微网格,配备网格员546名,志愿力量684名,今年累计排查发现问题8719件,办结率达100%,全力维护基层和谐稳定。三是凝聚共建合力。乡村要振兴,关键是人。围绕基层党组织的圆点,积极融合乡贤、“土专家”、大学毕业生、外来人才等资源,发掘服务好一批致富带头人,加大生产资金、生产技术等方面的政策、资金、技术倾斜。同时,倡导先富带后富,充分发挥帮带作用,扩大带富“朋友圈”,不断为乡村振兴、农民农村共同富裕注入新生力量,形成人人参与、人人奋斗、人人共享的共富新格局。全年开展实用人才培训2704人,培育农创客33人,农村工匠10人,农业大师5人。

(三)挖掘运营模式,奏响共同富裕“协奏

曲”。利用有限的乡村资源,打造乡村特色产品,找到对应需求市场,改善营销手段为乡村植入持续造血功能。一是村企联营。联合绍兴市黄酒集团,成立“京生爱酒”强村公司,街道32个村(居)股份经济合作社共同入股,通过“黄酒售卖、糯米回购、广告营销、股份分红”四大举措提增增收,预计将为入股村带来年均收益2万元。同时,根据酿造黄酒所需优质糯米标准,推行“公司+基地+农户”“订单生产”模式在街道辖区内选择试点种植绍兴晚糯,以稳定订单促进农户增收。截至9月,19个行政村已全部实现经营性收入50万元以上。二是区域联建。因地制宜,把有共同愿景、有毗邻协作需求、有发展纽带的杨梅山、元岙、南岩社区跨越抱团合作,打造“农旅养融合”的“潜溪小镇”,形成“项目共建、村庄共治、资源共享、发展共赢”的发展新格局。青藤里、林栖谷隐、百丈风情等中高端民宿沿着十里潜溪景区呈带状分布,形成了集旅游、休闲、商务于一体的精品民宿带,为区域发展集聚人气,凝聚财气,汇聚商气。三是资源联合。积极盘活利用好现有村级集体经济收入,发挥资金“滚雪球”效益,各村(居)按50%存量计算拿出3亿元用于投资强村公司、存放新昌县政府性融资平台,相较于传统投资方式将增收60%,预计增加收益绝对额1240万元,平均每个村增加38.75万元。通过资源整合、集体回购、农户联合,杨梅山村杨梅种植面积由2017年的200亩发展到现在的2000亩,通过农户+合作社+企业的模式,每年为村增加经营性收入20万元以上,为果农增收1万元以上,将资源优势转化为发展优势。

二、存在问题

(一)思想观念有待转变。部分农户对乡村地区落后生产生活环境习以为常,未能积极主动地参与产业融合发展,对改变生产生活习惯和改善居住环境缺乏主观意愿。

(二)集体经济收入渠道不宽。部分村集体经济仍存在底子薄、壮大难、分红少的问题,发展基础差且同质性强,单独依靠村庄自身力量实现发展,制约多、难度大。

(三)科技支撑能力不强。产业结构单一,装备科技含量不高,容易造成高能耗、高物耗、低效益,副产品、废弃物资源化程度低,

容易造成资源短缺和浪费并存的现象。

(四)公共资源分布不均。社会公共服务在乡村的投入比较薄弱,城乡基本公共服务资源均等化水平仍然较低,缺乏公共服务的供给渠道和参与度。

三、下步打算

(一)以“政治”为首,强化党建引领。强化抓党建带全局,深化党建联建机制,以党建引领一体化引领发展一盘棋,走出一条党建引领先富带后富、区域共同富的新路子。以党建引领智治,提升干部共同富裕理念,树立勇敢思维、争先思维,优化考核、激励机制,确保街道、村社干部心往一处想,劲往一处使,带动广大农户,从思想上开始转变并落实行动,合力推进提升,扎实推进共同富裕取得实效。

(二)以“经济”为线,提升质量发展。通过加大城市项目和资金的支持,发展农村特色产业,打造“一县一业”“一乡一产”“一村一品”的特色产业基地。加大城区建设力度,发展壮大城区经济规模,为城乡融合发展提供有效载体,同时建立村级工业品加工基地,引导城市工业品加工业向乡村转移,积极引导区域内农村集体经济组织加强合作,促进各村集体经济的协同发展。

(三)以“科技”为核,加快动力引擎。科技创新作为促进共同富裕的关键支撑,要加大科学技术在农业生产、农副产业发展和农产品加工等领域的运用,不断提高农业生产的科技化和规模化水平。聚焦核心技术攻关,不断促进农业科技成果转化,进一步促进农业领域“机器换人”,从而降低能耗物耗,实现可持续绿色发展。

(四)以“服务”为面,保障公共资源。坚持实施“以城带乡”,城市基本公共服务逐步向农村推进,加大在城乡教育、医疗卫生、就业服务、社会保障、基础设施等方面的供给力度,拓宽公共服务供给渠道,发挥政府的主导优势同时鼓励私人组织和社会团体积极参与,提高服务效率和弥补供给空缺,使公共服务最大限度地覆盖全体社会成员及地区,促进社会公平。

(作者系七星街道党工委副书记、办事处主任)