

# 对沃洲镇集镇建设的思考和实践

李芳

近年来,沃洲镇积极发挥区位优势 and 连接县城、服务乡村的桥梁纽带作用,抓牢资源要素关键节点,聚焦发展“黄金赛道”,进一步落实县委“小县六大”再深化、“六个先行”争示范,把集镇建设作为全镇经济发展的龙头来抓,坚持高起点、高标准、高水平,大力提升公共服务能力水平,持续改善集镇面貌,切实加强基础设施建设,快速推进集镇精细化管理,奋力打造“宜居宜业、明珠沃洲”精美集镇。

## 一、集镇建设对沃洲镇发展的现实意义

在经济社会发展和城市化进程中,集镇建设是实现城乡一体化、农村城市化的突破口,是驱动镇域经济发展的核心增长极。集镇建设可以促进生产要素的集聚,实现农村的可持续发展。随着沃洲镇经济社会快速发展,尤其是企业的不断集聚,现有集镇基础设施与周边发达乡镇相比,差距仍然还很大。沃洲镇立足镇域发展第一方阵,这就要求我们必须抓住集镇建设这个“牛鼻子”,统筹完善集镇“硬设施”与“软服务”,发展现代科技型企业 and 产业,实现“安居”与“乐业”的兼得,刺激沃洲镇新一轮经济增长。

## 二、集镇建设的沃洲优势

(一)发展目标更加明确。2023年新昌县《政府工作报告》提出,要建设精美集镇,建设精妙乡村,奋力打造人与自然和谐共生的精致花园城市。沃洲镇积极贯彻落实报告精神,紧紧围绕“宜居宜业、明珠沃洲”的发展目标,主攻产业提质、招商引资、基层治理、民生改善等四个重点,突出城乡融合发展、优化发展环境,加快建设富裕、精美、和谐的新沃洲。

(二)发展机遇更加凸显。党的二十大报告强调,国家将大力推进区域协调发展和新型城镇化建设,乡村资源资产价值日益显现,城乡生产要素双向自由流动和跨界配置更为频繁,城市居民入乡消费现象趋于普遍。沃洲镇区位、交通、资源等方面的综合优势将进一步显现,在工业、农业、旅游业等方面处于相对有利地位。

(三)产业支撑更加强劲。沃洲镇积极打造以工业为主导的新

型产业示范镇,依托省级高新区的辐射带动作用,建设航空特色小镇、SKF球轴承生产基地及研发中心、无人机等项目,积极扶植培育数字经济、新材料等新兴产业,抢先布局人工智能、物联网等未来产业,做大经济“蛋糕”。工业经济中轴承、通航两大产业链逐步发展为特色产业,成为全镇主要经济支柱。目前镇内有中小企业358家,其中规上企业32家,规上工业企业产值超30亿元。

## 三、集镇建设的沃洲实践

(一)聚焦“外部招引”赛道,推动集镇产业链链强链。

一是锁定产业招商发力。围绕轴承等传统优势产业,瞄准智能制造等高端项目,结合集镇建设定位,制成产业链招商地图,积极招引上下游配套企业和关联企业,打造“链主”企业带动、全链贯通的产业生态。成立招商小分队,全力广撒网、找线索、盯信息。截至目前,已聘任招商大使7名,开展线上招商、外出招商活动38场次,招引年产5000万套高精度直线轴承、舟山恩雨成品油销售基地等新项目12个,总投资超5亿元,其中数字经济项目3个,新业态项目3个,三个季度招商选资排名全县第一,连续三个季度获评五星级数字乡镇。

二是锁定为企服务提升。打造营商助企品牌,组建“主要领导+班子成员+科室负责人”为主的“跑腿”队伍,开辟工程项目审批“绿色通道”,落实紧急事项帮办代办服务,为集镇区内招商引资企业、重点投资项目提供保姆式“一对一”帮办服务,实现工程项目审批通过率和企业满意率100%。今年以来,先后深入各地企业开展调研,通过实地走访、座谈交流等方式深入了解企业发展中的痛点、堵点和难点问题并进行分类梳理,及时跟踪协调处置,帮助企业解决销售渠道、招工用工、生产运营、项目推进等实际困难,累计走访企业220余家次,收集上报困难问题41个,解决问题36个。

三是锁定要素保障攻坚。持续推进工业全域治理,为项目投产“腾”出空间。全面掌握并动态更新集镇闲置土地、厂房资源,协调企业厂房和土地需求,推动闲置厂

房合理分配利用,加速签约项目落地投产。如2022年完成万丰航空小镇回租81244平方米,吸引九曜智能、新程智冷等优质企业入驻,仅用100天实现项目落地投产;今年以来积极推进262亩土地开发项目建设,快速完成三星轴承等200多亩土地回购,整治亩均低效企业5家,完成180亩工业项目土地政策处理,邻里中心建设速度连续9个月居全县第一,SKF三期项目获三季度“红旗奖”。

(二)聚焦“品质提升”赛道,推动集镇服务普及普惠。

一是提质增颜,打造精品镇域新空间。编制完成沃洲集镇详细性规划,以顶层设计为统领,谋划建设精美集镇五大提升工程,持续拉长板、补短板,突出集镇老区有机更新、集镇新区拉大框架、新居民集聚区提升优化。如今年将实施入镇景观、农业休闲体验园等配套设施工程,集镇污水管网改造、环境优化提升等洁化美化工程以及新建人民调解中心、智慧治理中心等基层智治平台,打造精品镇域公共空间,不断满足群众日益提升的较高水平宜居、宜业需求。

二是标本结合,打造镇容镇貌新形象。用好村镇建设环境保护服务中心、市场监管等部门,对集镇卫生面貌进行统一管理,对占道经营、摊乱摆、商铺门面周边私搭乱建现象,依法治理、分批拆除,同步深化大综合一体化行政执法改革,形成治违控违长效机制。截至目前,办理集镇管理类案件146起,在全市乡镇(街道)赋权比武中位居第二;实施人居环境三色奖惩考核机制,集中攻坚整治5次,完成6个省、市级垃圾分类示范村创建,人居环境指标晒比位居全县前三;高度重视低碳先行,以全市第一,全省第七的佳绩获浙江省(零)碳乡镇试点。

三是兼善共享,打造增值服务新高地。建成全县首个长者健康活动之家,为老年人休闲、娱乐提供固定场所;建设乡乡亲朋服务集市,并与结对企业、党员志愿队等合作,每月为60周岁以上老人开展理发、家电维修等惠民服务。同时,利用镇村集体房屋、存量土地等,推进“沃洲之星”职工之家、新

沃家项目,为集镇产业发展匹配增值服务。截至目前,沃洲镇共打造乡里乡亲服务站43个站点,举办镇村居家养老活动72场,累计服务老人4.2万人次;扩容托幼一体化服务,首期成功为外来务工人员托幼20余人;“沃洲之星”职工之家、新沃家项目预计可解决1100余名外来职工住宿问题。

(三)聚焦“内部治理”赛道,推动集镇稳定聚合聚力

一是“一平台”统筹矛盾调解。坚持和发展新时代“枫桥经验”,按照“党委统筹、部门联动、诉讼断后、案结事了”四步走,形成具有本地特色的群体性迁移类型矛盾纠纷化解路径。统筹推进政法联席会议制度,圆满完成护航亚运维稳安保任务,圆满初信初访“绿色通道”,做好“红柿子”调解室和样板式共享法庭联动文章,累计调处矛盾纠纷131件,化解案件30余起,初信初访一次性化解率97.3%,重点共享法庭打造连续三个季度均位列全县第一。

二是“一张网”治理安全生产。常态化开展安全生产大排查大整治,紧盯道路交通、建筑施工、消防、承租企业、“厂中厂”、工矿企业、自建出租房等重点领域及区域场所,仔细排查集镇辖区内商业综合体、卫生所、养老院、学校、幼儿园等人员密集场所安全隐患,全力防范化解系统性安全风险。同时,结合集镇实际,对标高空类、高速类、探险类、涉水等高风险旅游新业态的安全风险,深入排查重大事故隐患。截至目前,检查承租企业、“厂中厂”、工矿企业等场所355家次,摸排隐患548处,100%完成闭环整改;集中开展执法行动10次,完成应急案件6起,处罚企业6家;整改完成市、县级隐患挂牌企业3家。

三是“一城墙”稳固治危防患。对集镇各辖区自然灾害隐患进行全面排查,重点对两库、重要堤段、地质灾害等人员密集、隐患较多的薄弱环节开展排查,并进一步完善镇、村两级预案,确保各项预案的针对性、科学性和实操性,做好宣传教育和应急演练,增强群众防灾避险意识和自救互救能力。截至目前,建成应急避难场所20余个,储备抢险物料、应急救援

物资和救援装备3205件。开展防汛培训6次,汛前全面检查61座山塘水库、山洪灾害风险区,发现并整改隐患18处,今年以来重特大伤亡事故“零发生”。

## 四、沃洲镇集镇建设存在的问题

(一)发展程度还不够高。集镇人口数量和建成面积是决定集镇发展水平的重要因素。人气旺才能形成人流、物流、资金流的交汇,才能产生不断的商机。沃洲镇的人口规模和人口集聚较高,人气较旺。但是,乡土资源是乡村振兴的重要支撑,乡土资源的开发与利用是提高集镇发展水平、加快构建集镇发展新格局的重要途径之一。由于政策要求,沃洲镇土地开发受到严格限制,大部分土地位于基本生态控制线范围,且基本农田占比高,加之每年种植任务重、范围广,难度位列全县前列,导致土地资源的开发与利用受到制约,集镇发展空间不足、进程缓慢。

(二)基础设施还不够齐全。基础设施建设与完善程度,一方面决定集镇聚集效应的程度,另一方面影响着集镇经济社会在建设中的运行质量及持续发展动力,也是整个集镇经济社会发展内在素质和现代化水平的体现。目前沃洲镇基础设施还相对薄弱,配套功能不够齐全,如公共停车场、公共厕所、公共文体设施等数量相对不足,不能有效地统筹资源,难以辐射集镇经济,影响集镇整体经济活动的展开,进一步导致集镇缺乏高端消费、连锁消费、规模化消费,成为制约集镇经济社会发展的“瓶颈”问题。

(三)集镇功能还不够完备。集镇在一定区域的农村发展具有“核心”作用。对于一个功能完备的集镇来说,它是一定区域内农村的工业商业和服务业、交通运输、财政金融、科技教育和政治文化的“中心”,然而现实是集镇的“中心”作用并未真正完全发挥出来。目前沃洲镇企业大多集中在轴承加工制造业这种传统产业上,缺乏科技型企业的“新鲜血液”注入,导致产业支撑力度不够,辐射作用较弱,吸附承载能力欠缺。同时,因生态环保制约,集镇的旅游业与其

他乡镇相比,特色优势仍不够显著,旅游产品开发力度不强,缺乏大型商贸项目或商贸品牌影响力较小,整体消费氛围不够浓厚,陷入“品牌同质—忠诚度低—消费不高”循环。

## 五、对沃洲镇集镇建设的建议

(一)在集镇规划上花心思。充分认识到集镇建设对于促进和拉动经济增长的巨大的现实作用,树立多元筹资、多方启动、抢抓机遇、加快发展的新观念,切实把集镇建设作为发展经济、拉动投资、扩大就业、加速农民向集镇转移、推动城乡一体化进程的一项大事来抓。要通过舆论宣传、参观学习等行之有效的办法,加大对集镇建设的宣传和发动力度,提高广大农民群众对集镇建设重要性的认识,引导他们支持配合集镇建设,自觉投身集镇建设,形成加快建设的整体合力。

(二)在集镇建设上下功夫。集镇建设是镇域经济发展的推进器,也是地方政府的主要职责。要深挖集镇内涵,统筹整合、利用资源要素,强化土地、资金等要素保障的支撑力度,通过集镇规划加强产业项目、民生工程、社会治理等的有效建设和管理,进一步提高集镇规划和建设品位,彰显集镇特色。同步压实责任,提前谋划,周密部署,按照“尽力而为、量力而行”的原则,结合镇村实际,扎实做好提升秩序管理水平、提升乡容镇貌水平、提升环境卫生管理水平三篇文章,确保如期完成精美集镇建设各项任务。

(三)在集镇管理上出实招。为了营造良好的经济发展软环境,要以集镇建设为依托,创新工作机制,加强集镇环境综合治理,加大综合执法力度,进一步强化日常督导检查,紧盯时间进度,确保问题第一时间发现、第一时间解决,保障精美集镇建设工作高效推进,实现集镇管理的法制化、规范化和科学化。同步统筹集镇辖区内社会服务资源,重点整合社区治理、养老服务、志愿服务等领域的服务项目和志愿服务站,着力打造集镇专业化社会工作服务站,将集镇管理向精准化、精细化方向推进。(作者系沃洲镇党委书记)

# 探索县域中小学“心育”新路径的实践与思考

陈新

加强中小学生心理健康教育,是党中央关心、人民群众关切、社会关注的重大议题。党的二十大报告提出“把保障人民健康放在优先发展的战略位置”,特别强调要“重视心理健康和精神卫生”。中小学生在祖国的未来和希望,正处于身心发展的关键时期,随着生理心理的发育发展、社会关系的扩展与思维方式的变化,特别容易受到家庭环境、人际交往和学业就业等因素的影响。心理健康是学生成才的基础,培育学生热爱生活、珍视生命、自尊自信、理性平和、乐观向上的心理品质和不懈奋斗、荣辱不惊、百折不挠的意志品质,是落实立德树人根本任务的应有之义。

近年来,我县认真贯彻落实健康浙江建设工作部署,大力推进心理健康共建行动,通过政校融通、医校融合、家校融汇,积极探索多方资源,搭建多层次、多维度协作平台,边实践边思考,边思考边实践,为县域中小学心理健康教育实践探索出一条新路径。

## 一、强化顶层设计,建构学校心理健康教育大环境

(一)统筹推进健全责任体系。良好的保障体系是中小学心理健康教育能够顺利开展的有力保障,县教体局从顶层设计谋划入手,全面落实闭环管理,严抓“四方责任”落实,坚持把师生心理健康

和身体健康放在第一位,按照“主要领导亲自抓、分管领导具体抓、职能科室联动抓、各学校重点抓”的工作格局,明晰并落实学生心理健康教育全流程、各环节的责任分工,压实责任和工作要求,加强工作闭环督查,切实保障学校心理课程开课、心理辅导站使用、安全保障措施等运行到位。

(二)内核发力建优平台阵地。成立新昌县心理健康指导中心,搭建全县心理健康指导两级平台,明确职责和人员编制。2021年在教师进修学校建立700平方的县心理健康教育指导中心,设心理宣泄、音乐放松、心理测评等10余个功能室,公开热线电话,建优心理健康教育指导主阵地。在各中小学校设立心理健康指导中心分站、心理咨询室,聚焦“校校有分站、站站有场地”目标,形成全县未成年人心理健康普查及服务“一张网”格局。

(三)多方联动强化部门协同。成立新昌县心理健康教育学科工作室,由教体局、卫健局、关工委、团县委、科协等部门人员担任业务骨干,充分发挥各部门心理健康教育资源,联合开展观摩体验大型户外心理拓展、阳光心理运动会、心理健康教育科普等活动,构筑形成开放、共享的青少年心理知识科普平台。联合各职能部门通过“微光计划”“留守儿童关爱”“青少年心理科普”等

项目化活动,共同链接学校、家庭、社会三者资源开展学生心理健康服务,打响“向阳花开”心理志愿服务品牌。

## 二、强化体系锻造,促进教师全员心理素质大提升

(一)分层分级探索培训新体系。心理健康教育,是实施学生素质教育的重要内容。学生心理健康问题,外主要表现在学生身上,内在核心往往涉及到学校和家庭两大外部支持系统。学校要抓好心理健康教育工作,教师是关键,班主任是重点。因此,开展教师心理素质大提升培训是提高中小学心理健康教育的一项重要内容。2023年上半年,县教体局在全县范围内开展“见心、见己、见未来”教师心理素质大提升培训,每期培训连续3天,共分四期举行,分别由来自全县幼儿园、小学、初中、高中的1900余位教师参加,其中包括各院校长(园长)、中层干部、班主任、学科教师和心理专职教师,实现重点岗位重点人员培训全覆盖。同时,发挥社会心理专业力量,联合开展青春健康师资培训,采用线上线下专题培训和案例模拟相结合,开设“做焦点解决型高效能教师”专题系列讲堂,指导教师掌握特殊学生心理疏导技能,护航青少年心理健康教育。

(二)借势借力引入高校助力新服务。县教体局引入浙江大学

高校专家资源,与浙江大学心理系党委校地合作开展“心理赋能”党建共建,打造首个中小学心理健康教育县域样板。先后邀请国内著名儿童及青少年心理学专家、教育部心理学教学指导教授、浙江大学和华东师范大学心理学博导教授等,根据不同学段教育特点和心理发展特征,设计安排了《看见时代、暖心教育》《班主任学生管理心理视角》等一系列课程,为学校开展心理健康教育奠定了强有力的学科支持。每年选拔优秀青年教师参加心理专题研修培训,同时邀请省、市知名心理专家,开展心理危机干预、心理援助服务等培训活动,保障“量多质优”的学校心理健康教育人才队伍培养。

(三)跨校跨段编制心理新教材。学校开展各有特色的校本课程,并将心理健康教育作为必修课列入课程计划,小学各年级每学年不少于12课时,中学各年级每学年不少于14课时。“心育”之花开满每所学校:如新昌中学“全人心育”引领一方心理健康教育;新昌技师学院体验式德育课程申报国家级课题并顺利结题;城关中学“关中家长会”成为人人抢号的普及课堂;七星中学“焦点小屋”开启心育智慧之门;青年路小学心理沙盘助力青少年成长;南明小学感统训练为青少年身心健康筑基。结合青少年身心

发展规律,着力打造小中高职一体化课程体系,积极探索各学段心理健康校本教材并进行推广,让“心育”之光滋润每个学生心田。

## 三、强化润物细无声,营造学生心理健康成长大空间

(一)潜移默化丰富校园“美育”方式。推崇学校“全程心育、全员心育”理念,把心理健康教育融入教学的全过程,开展体验式、沉浸式教育,做到心理教育与校园文化、日常教学、班主任工作、团队活动和社会实践相结合,帮助学生减轻学业带来的紧张心理。以“双减”为基调,体系化构筑自主作业、体育锻炼和特色拓展性课程相结合的“1+1+x”模式,开设足球、陶艺、音乐、美术等200个兴趣课程,打造逻辑思维、红十字救护等33个精品课程,努力营造宽松学习氛围。

(二)家校协同构筑家庭“暖心”教育。打通家校沟通渠道,探索建立家校同步心理健康教育沟通机制,通过开展教师家访、家长公开课、家庭运动会等多形式互动活动,向家长普及孩子心理健康相关知识,反映交流孩子相关问题,营造家校共育学生心理健康的良好氛围。建设“晒福小屋家长学校”,面向全县家长群体,打造以“焦点解决模式”为核心的育儿知识学习平台,通过开设线下“六点半学堂”线上“晒福小屋智慧父母课堂”等形式,引导

家长正确认识青少年身心健康发展规律,树立科学育儿理念。

(三)社会各方共建安全“爱心”同盟。学生心理健康问题,是当前社会一个比较突出的话题,也是困扰学校教育一个重要而迫切需要解决的课题,更是牵涉到社会每一个家庭的敏感神经。新时代,社会的主要矛盾发生了变化,人的需求也发生了根本性的变化。学生的心理健康问题,需要全社会的共同关心与呵护,让祖国的花朵在健康中成长。加强教育与卫健、公安、法院、团委、妇联、关工委等部门联动,健全学校、家庭、社会协同育人机制,聚焦影响学生心理健康的核心要素,关键领域和重点环节,系统强化学生心理健康工作。建立健全未成年人保护机制;运用数字化手段,加强心理健康普查和无感化预警监测,动态建立学生心理健康成长档案;建立健全“三级预防”心理危机事件预警、干预、处置机制;实施医教“同心圆计划”联盟,完善心理健康干预体系。

中小学心理健康教育工作任重而道远,需要全社会的支持与努力,更需要我们教育人的使命担当,用生命影响生命,用精神鼓舞精神,为祖国的“未来和希望”健康茁壮成长保驾护航。

(作者系新昌县委教育工委专职副书记、县教体局党委副书记)