

# 关于社会组织参与社会治理的实践与思考

吕江

社会组织是参与社会治理的重要主体,是改革公共服务提供方式的重要载体,是社区建设发展的重要力量。我县深入实施《新昌县促进社会组织高质量发展助力共同富裕示范区建设县域标杆实施方案》,坚持“孵化培育+提升发展”并重,健全管理体制,优化培育环境,激发社会组织活力,不断探索社会组织有效参与社会治理的新昌模式。

## 一、社会组织发展总体现状

近年来,我县社会组织迅速发展,不仅在数量上持续增长,而且在服务功能上不断优化,为社会组织参与社会治理奠定了良好的基础。一是组织数量稳步增长。截至目前,登记注册的社会组织共624个,其中社会团体196个,民办非企业421个,基金会7家,城乡社区备案类社会组织共1794个,覆盖了政治、经济、文化、科技、教育、卫生、体育、社会保障、公益慈善等各个领域。全县12个乡镇(街道)均成立了社会组织服务中心,18个社区均成立了社区社会组织服务中心和社区社会组织联合会,其中枢纽型社会组织8个,支持型社会组织服务中心10个。二是发展质量不断提升。我县相继出台了《关于加快建立现代社会组织体制的实施意见》《新昌县推行政府向社会力量购买

服务实施意见》等,已培育4A、5A级社会组织12家,天姥电工光明志愿者服务中心入围“中国青年志愿服务优秀组织奖”名单,新昌县红十字应急救援队获得“全国学雷锋‘四个100’先进典型最佳志愿服务组织”荣誉等。同时,每年开展“僵尸型”社会组织专项整治行动,对连续不参加年检、不开展业务活动、无法取得联系的社会组织启动撤销登记行政处罚程序,持续把好社会组织质量关。三是清廉底色更加鲜明。为推进清廉新昌建设全域深化,我县在引导支持社会组织发挥服务社会、服务群众、服务行业基础上,加强社会组织清廉建设,创建“梅渚红船·光明驿站”廉洁教育阵地,开展廉洁教育活动,2023年创建清廉社会组织4家,其中天姥电工光明志愿者服务中心清廉建设被法治日报、浙江日报等主要媒体报道点赞。

## 二、社会组织在社会治理中的实践

近年来,我县社会组织积极参与社会治理,在多领域发挥着重要作用,为推进共同富裕示范区县域标杆建设贡献社会组织力量。

一是创新“慈善+”模式,擦亮“善行天姥”金名片。社会组织尤其是慈善组织通过创新募捐手段和合理分配资源等方式,

积极推进第三次分配。我县慈善总会积极探索“慈善+”新模式,在完善助学、助医、助病、助残、优抚的基础上,着力形成覆盖广泛、治理规范、服务专业的大慈善体系,统筹整合全县协作资源,专业打造“农商共富”“乡理乡亲”“安在乡村”等品牌项目,设立良定育英冠名基金、“同心共富”慈善冠名基金等,累计募捐捐赠超6.4亿元,受助人达12.7万人,15个慈善组织活跃在产业扶贫、教育扶贫、健康扶贫等领域,在助推我县消减城乡收入差距、迈向共同富裕发挥了积极作用。成功举办“善行天姥·大爱新昌”新昌县慈善大会暨首届“慈善奖”颁奖晚会,评比慈善楷模奖、公益组织奖等37个,“善行天姥·大爱新昌”慈善品牌持续打响。

二是探索“项目+”路径,激发“乡村振兴”新活力。社会组织通过开展公益创投等项目提供公共服务,通过“乡理乡亲”服务集市平台,为偏远山区的困难老人、留守儿童等群体开展为老、助残、心理健康、救助慰问等项目化志愿服务,实现了公共服务从城市到乡村的延伸,截至目前,累计开展公益创投项目127个,福彩公益金资助创投项目达400余万元,受益人数达5万余人次。如打造“光FU行”——乡村光伏共富慈善公益项目,共计为14个经济薄

弱村,220户家庭安装光伏发电板,创造并网电力收益约60万元,人均每年增收2000—5000元,该项目荣获浙江省志愿服务项目大赛优秀奖,并在浙江省“弱有众扶”工作现场推进会上展示。

三是拓宽“治理+”渠道,打造“多元共治”新格局。我县培育实施“五社联动助力幸福社区”揭榜挂帅项目,引导社会组织发挥扎根基层和熟悉群众的特殊优势,把社会组织参与社区治理作为关键环节。如鼓山社区社会组织联合会积极参与社区治理,针对停车难问题,实行“社区+社工+志愿者+居民代表+企业”的多方参与治理模式解决停车问题,在小区内实现“自我管理、相互服务、互相监督”的停车管理方式,“项目化”共建共治“破解老旧小区停车难问题”案例入选浙江省推进社区社会组织参与基层治理百篇先进经验和典型案例的名单。

## 三、深入推动社会组织参与社会治理的思考

社会组织在构建共建共治共享社会治理新格局中大有可为,可从降低门槛、加大激励、完善监管等方面出发,更好发挥其参与社会治理中的作用。

(一)降低社会组织参与社会治理的门槛。简化社会组织登记设立的程序,一

方面加快建立登记机关、业务主管单位的联合审批制度,将分散审批转变为统一审批,提升审批流程效率;另一方面,应当进一步考虑继续扩大直接登记的社会组织范围,鼓励和培育更多的社会组织参与社会治理。

(二)加大社会组织参与社会治理的激励。注重人才支撑,开展社会组织“赋能”计划,对行业新人进行职业能力提升培训,对业务骨干开展专业技能提升培训,对机构主管开展督导能力提升培训,推进“分层级”队伍建设,搭建社会组织人才赋能营地;加大社会组织的税收优惠力度,对慈善组织直接赋予其公益性税前抵扣资格和非营利组织免税资格,并积极鼓励慈善组织按照相关法律法规要求,取得公开募捐资格,多形式筹集资金,增强其自身参与社会治理的能力。

(三)完善社会组织参与社会治理的监管。持续做好“僵尸型”、打非等社会组织专项整治工作,积极构建“政府—行业—社会”三位一体的社会组织监管体系,建立起民政、财政、税务等多部门共同参与的监管协作机制,完善社会公众的监管机制,及时对公众举报的问题进行有效处理与回应。

(作者系县民政局党组书记、局长)

# 关于全面推进自然资源保护工作的实践与探索

胡立土

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年,是“八八战略”实施20周年,也是实施“十四五”规划承上启下的关键一年。县自然资源和规划局紧紧围绕党的二十大精神确定的目标任务,深刻把握“严守资源安全底线、优化国土空间格局、促进绿色低碳发展、维护资源资产权益”的重大部署和重要要求,聚焦部门职责使命,主动担当重任,以实际行动推进自然资源保护工作,推动自然资源事业发展再上新台阶,为县域经济社会发展注入澎湃动能。

## 一、笃行实干,让习近平新时代中国特色社会主义思想见行见效

县自然资源和规划局深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深刻理解把握党的二十大对自然资源工作提出的重要要求,全面践行习近平总书记关于自然资源的重要论述精神,坚持“绿水青山就是金山银山”的生态价值观,紧紧围绕“14361”战略和“小县六大”发展路径,以学笃行,谋划重点工作,强执行抓落实,争取新增建设用地计划指标,保障供地需求,大力实施低效林改造,在全市范围内率先建立县级碳账户,实现单位面积碳汇量位居全省第一。在守住耕地和生态红线的前提下,强化自然资源要素保障,助力县域经济社会发展。

1.党建赋能强队伍。坚持党建引领,深化建设“守望者”党建品牌,深入实践党建赋能、廉洁铸魂、服务强基的理念。开设了“守望者课堂”和“一局人论坛”,以局领导上党课、专家学者做讲座、年轻干部分享心得体会等形式,开展廉政教育和业务交流,将政治理论学习、业务技能提升、廉洁文化建设融为一体。坚持党团共建。成立“守望者读书会”和“守望者宣讲团”,引导青年干部主动学、系统学,帮助青年干部快速成长。实施竞领绩效考核机制,从竞谋、竞位、竞果“三竞”为抓手,1+2+N为清廉体系为载体,完善内控制度,深化干部全过程培养。

2.规划引领促发展。①扎实推进县、乡镇国土空间总体规划编制工作,县级国土空间总体规划经市人大常委会审议通过。②确定重点镇回山镇、儒岙镇、沃洲

镇,特色小镇镜岭镇率先开展控规修编,目前儒岙镇、沃洲镇、回山镇、镜岭镇已通过专家评审出最终稿;同时特别针对碓下区块、城南区块、澄潭区块中的十九峰旅游片区和高新园区等重点区块进行片区规划研究。③有序推进2023年新一年“多规合一”实用性村庄规划编制工作,完成所有鼓励发展村庄规划编制工作。④新昌县“大三江时代”精致花园城市总体城市设计总体城市设计已完成中间稿,已完成2轮意见征求,正在加快完善出评审稿。

3.要素保障优供地。多渠道向上争取新增建设用地计划指标,渠组配合发改部门做好重大产业项目入库工作,争取将更多项目纳入省重大产业项目库,以争取更多用地指标奖励和预支。继续做好住宅用地供应调控工作,科学制定住宅用地供应计划,把握供应节奏、规模、用途和时序,早谋划、早安排、合理确定住宅用地供应出让规模、布局及时序。做好产业用地供应保障工作,做好重大产业项目的用地供应,积极主动服务,更大力度支持实体经济发展。全面推进存量建设用地盘活和批而未供土地消化,促进低效用地再开发,持续做好土地节约集约利用文章。

4.低碳发展护绿林。扎实推进全县自然资源统一确权登记工作,全面查清我县耕地的现状、分布、权属、种植情况,掌握全县建制镇、村庄的建设用地和林地湿地等自然资源的变化情况,更新第三次全国国土调查成果,保持国土调查数据现势性。大力开展国土绿化建设,积极开展义务植树活动。依托“浙林碳汇”平台,在全市范围内率先建立县级碳账户(全市唯一),将小将林场、天姥林场部分林地开发碳汇交易,通过科学的森林抚育措施实现单位面积碳汇量位居全省第一。坚持“预防为主,科学治理,依法监管,强化责任”的防治方针,建立常态化和长效化防治体系,实现疫情面积和疫木数量双下降。积极推进小将镇茅洋村林下中药材、沙溪镇黄坑村榧桃套种等5个林下经济示范基地建设,目前均已建成。在当地的9个山区乡镇启动推广低效林改造,已完成林

地流转10万余亩。

5.严格执法见实效。不断加强土地、矿产、林业等自然资源执法监察力度,组织日常巡查和跟踪动态巡查,坚持集中专项整治与长效机制结合,加强矿产资源勘查、保护、合理开发,综合运用卫片监控、执法检查、例行督察、基层网格、社会监督等手段,严厉打击非法占地、非法采矿等行为。切实提高卫片执法工作的准确性、时效性,加强卫片执法发现违法问题整改落实,严守耕地保护红线,维护资源资产权益,不断推动县域高质量发展。

## 二、积极探索,让高质量发展之路走稳走实

面对当前的经济形势和发展现状,需要我们进一步多角度、全方位思考和探索如何更好地统筹推进生态环境保护和经济社会发展,稳步走好新昌高质量发展之路。习近平总书记在进一步推动长江经济带高质量发展座谈会上强调要强化耕地数量、质量、生态“三位一体”保护。这为我们开展实际工作提供了大的方向指引。进一步落实新时代自然资源工作,需要在攻坚克难中打开发展新局面,求新求变,让新昌的生态资源转变为多样的致富之路,不断拓宽“两山”转化通道,进一步推进共同富裕。

1.党建引领明方向。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深刻领悟“两个确立”对新时代党和国家事业发展的决定性意义,深刻感悟蕴含其中的真理伟力,更加自觉地运用这一思想武装头脑,指导实践、推动实际工作。习近平总书记在浙江工作期间,曾于2003年2月和2006年10月两次到新昌调研指导,为我们指明了“必须紧紧依靠科技的力量来支撑”的路径和“实现与人协调、与环境和諧的发展”的方向,也为我们推动“八八战略”在县域层面落地提供了根本指引。我们要不断挖掘蕴含其中的精神财富,吃透精神实质,加快学习成果转化。

2.科学规划谋大局。坚决贯彻落实中央关于建立国土空间规划体系并监督实施的要求,根据省自然资源厅统一部署,紧紧围绕新昌县“14361”的战略目标,围

绕“创新策源之城、实业智造之城、唐诗文化之城、幸福宜居之城”的发展定位,坚持“多规合一”导向,加强战略引领,强化空间配置,优化城市布局,高质量推进我县国土空间总体规划编制工作。同时,有序推进详细规划编制和详细规划转型工作,充分总结和运用既有的详细规划编制经验,积极探索存量为主的详细规划编制方法,探索开展村庄设计,在符合村庄规划和有关保护规划下,注重对文物古迹、历史建筑、古树名木以及具有地域文化的建筑物等的保护,推行使用乡土化、生态化的建筑材料,保持建筑风格、色彩与乡村地域风貌相协调,体现村庄特色。

3.耕地保护守红线。落实“牢牢守住十八亿亩耕地红线”和“落实耕地保护党政同责”的要求,进一步加强耕地保护工作。一是以县级耕地保护利用规划为龙头,做好耕地保护与永久基本农田保护工作,确保年度耕地保有量及永久保护任务面积达到上级下达的任务指标内。落实耕地保护补偿机制,及时按规定确定补偿面积及补偿金额,与财政部门、农业农村部门共同督促各乡镇街道做好补偿资金的拨付、使用等管理工作。二是做好田长制建设,耕地智保应用场景建设相关工作。进一步加大村级巡查员的巡查力度,提高铁塔摄像头的实时监管精度,及时发现违法违规问题落实闭环处置,通过人防加技防的手段强化对耕地保护利用的监督管理。三是根据国家占补平衡政策调整情况完成土地开发、早改水何鳌峰片区耕地保护示范项目等;根据自然村搬迁情况开展农整;根据十大工程相关工作开展土地综合工作;按计划完成耕地功能恢复工作。

4.两山转化创共富。全力发展林业经济、林下经济,全面打开“绿水青山”与“金山银山”的转化通道,把生态优势转化为发展优势,积极探索因地制宜的共富新模式,助力乡村振兴。重点攻坚我县国储林建设项目的科学落地和尽快启动。落实低效林改造,与浙江农林大学共建香榧产业研究院。进一步放活林地经营权,引导农户通过出租、入股、合作等方式流

转林地经营权。落实林下经济示范基地建设,充分发挥林下空间利用效率,建设以林下中药材为主的林下经济示范基地。持续推进碳汇先行基地建设,探索林业固碳增汇工作,发展林业产业新动能;通过林区道路建设、林业生产用房等扶持政策,为加快新昌林业产业发展夯实基础;以林木生产经营随机抽查、林产品质量定期检测的方式,把好本地林产品质量关。

5.生态宜居谱新篇。中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化,绿色是高质量发展的底色。深刻领悟习近平总书记关于生态文明建设的相关论述,扎实推进相关重点工作,谱写新时代生态文明建设新篇章。及时推进松材线虫病防治工作,实施“三松”保护工程,实现松材线虫病疫情面积、病死株数、疫点数量三下降。继续开展国土绿化美化省市任务,培育健康稳定、生态多彩的森林景观,改善城区植被景观质量,通过林相改造进一步改善城市生态屏障,构建和谐宜居的生态环境。根据2024年省市安排,继续开展退化林修复工作,落实油茶种植,新一轮千万亩森林质量精准提升、一村万树示范村建设等项目,开展省级森林人家、康养基地、森林氧吧等创建工作,做好义务植树等活动宣传工作。

6.高效便民抓服务。一是继续深入推进开展不动产登记便民化改革,探索便民新模式新做法,做好绍兴市国土空间基础信息平台新昌分仓相关工作,推进自然资源数据归集,发挥平台数据共享功能,深化“最多跑一次”改革。二是落实落细“六减”要求,优化企业办事提前介入机制,让绿色通道更畅通;争取财政资金,持续做好林权数据整合、不动产数据质量提升、农经权登记数据接收入库工作,有条件开展林权测绘、不动产智治二期等项目建设工作。三是继续加大不动产登记领域历史遗留问题的解决力度,主动作为,勇于担当,积极提出化解意见建议,进一步畅通办事通道,简化办证手续,真正做出让群众满意的实绩,切实增强新昌人民的获得感、幸福感、安全感。

(作者系县自然资源和规划局党委书记、局长)

新昌县融媒体中心 宣

争做文明新昌人

争创全国文明城