

# 新昌县打造民营经济总部集聚高地的思考

俞洁琼

新昌县坚持“工业立县、创新强县、生态兴县”发展路径,走出了一条从科技强到产业优、生态好的高质量发展之路,已形成以总部经济科创资源集聚带为轴,省级高新园区一体两翼,串联智能装备小镇等重大创新创业平台的“一轴、两翼、多点”的总部经济发展空间布局,和以上市企业总部为特色,高端智能装备、生命健康、汽车零部件(大交通)三大产业为主导的产业发展格局,初步形成了上市企业总部集聚的“新昌样板”。本文聚焦新昌县民营经济总部集聚高地建设,提出符合我县实际的路径建议,为推进县域高质量发展提供参考。

## 一、新昌县打造民营经济总部集聚高地的基础

1. 聚焦上市企业,总部集聚发展。我县深入实施制造业企业梯队培育,持续推进“雄鹰行动”“头雁行动”,现已拥有雄鹰企业4家,民营经济总部企业17家,其中民营经济总部领军企业4家。2023年17家民营经济总部企业共实现营收1522.92亿元,其中在浙营收806.25亿元,占总营收的52.94%;在浙综合贡献21.95亿元,占总综合贡献的44.02%。总部企业的引领带动作用强劲。持续推进“凤凰行动”,截至2023年,全县拥有A股上市企业16家,总市值超2450亿元,A股上市企业数量居全省县级市第1位,总市值居全省县级市第1位。

2. 聚焦产业创新,平台支撑有力。聚焦上市企业和三大主导

产业,我县已形成以总部经济科创资源集聚带为轴,省级高新园区一体两翼,串联智能装备小镇等重大创新创业平台的“一轴、两翼、多点”的产业平台布局。聚焦国家级高新区创建,持续推进境外并购产业合作园和义甬舟嵊新临港经济区的建设,浙江(新昌)境外并购产业合作园实践之路入选全省“一号开放工程”最佳实践案例,国际产业链供应链创新合作、民营经济总部基地建设入选全省“一号开放工程”试点。持续推进园区工业全域治理,已累计回购工业用地698亩,回租厂房26万平方米,规上工业亩均税收连续6年全市第一,高新园区连续2年荣获全省高新园区建设成绩突出集体,数字贸易发展区入选省现代服务业创新发展区。

3. 聚焦总部生态,机制体制健全。强力推进营商环境优化提升“一号改革工程”,3个项目入选全省营商环境“微改革”项目库,企业综合服务中心挂牌成立,科技创新全链条增值服务获评全国政务服务软实力“小切口”改革优秀实践案例,企业合规经营“啄木鸟”服务团正式成立。创设“亲清天姥·为企业服务”工作载体,擦亮“无事不扰、有事必到、闭环解决”服务品牌。强力推进“地瓜经济”提能升级“一号开放工程”,设立外贸共享客厅,组织150多家次企业境外参展。2023年,实际利用外资6425万美元,任务完成率全市第一。持续推进总部楼宇经济发展,服务机构集聚初显,已有会

计师事务所2家,专业代理记账机构19家,律师事务所10家,各类银行金融机构45家,建成全市首个省知识产权服务业集聚示范区。

## 二、新昌县打造民营经济总部集聚高地的定位

1. 建设以上市企业为特色的总部集聚地。深入实施“凤凰行动”,不断深化改革,强化资金全过程参与、政策全周期支持和服务全链条保障,以雄鹰行动、头雁行动、云雀计划、新星工程为载体,加大对优质企业的培育力度,探索企业孵化成长与金融服务的创新机制,以上市公司、总部企业引领产业集群发展,推动我县成为上市总部高质量集聚发展的典型样板。

2. 建设以数实融合为引领的总部实业智造地。聚焦总部经济的高质量发展,以做实做强做优实体经济作为主攻方向,深入实施数字经济创新提质“一号发展工程”,大力推进传统产业数字化、智能化改造,大力推进战略性新兴产业发展壮大,加快数字经济与制造业深度融合,以数字化引领现代产业体系建设,打造世界级高端装备制造、生命健康、汽车零部件(大交通)总部集聚高地。

3. 建设以科技创新为驱动力的总部创新策源地。坚持创新驱动引领高质量发展,加快“315”科技创新体系建设,优化创新服务“云局”工作机制,探索科技创新区域合作新路径。不断强化总部企业的创新主体地位,深化产业链创

新链精准对接,长效推进产学研协同创新,加快打造人才引领优势、创新策源优势、产业创新优势和创新生态优势,全力打造创新生态最优县。

## 三、新昌县打造民营经济总部集聚高地的对策建议

1. 推进以“凤凰行动”为引领的总部企业培育。深入实施“雄鹰行动”“凤凰行动”,聚焦高端智能装备、生命健康、汽车零部件(大交通)三大产业,加快引育一批上市总部企业,推进提升优势产业的总部能级。支持三花、新和成、万丰奥特等上市龙头企业开展兼并重组、裂变扩张,推动产业链做大做强做长。引导上市企业根植新昌、布局全球,设立企业“走出去”绿色通道,强化对企业信保、法律、安全、人才等服务支持力度。鼓励总部企业积极对接资本市场,加大培育力度,推动总部企业挂牌上市。实施拟上市企业准入制度,建立分层次、分梯队的全链条上市培育机制。对重点企业实施“一企一策”,创新建立沪深北三大交易所上市申报预沟通机制,做好向上对接。

2. 打造以“数实融合”为特色的产业集聚高地。深入实施数字经济创新提质“一号发展工程”,加快连尚数字经济产业园、大数据产业园建设,推进细分行业数字化改造,推进全省公共数据授权运营试点县建设,加快数据价值化进程。迭代升级轴承产业大脑,进一步夯实基础底座,加强数

据仓建设,完善应用支撑,丰富解决方案,不断延伸产业大脑价值链。充分发挥新商在全球的影响力,积极招引一批优质民营企业上市总部回归新昌、扎根新昌。聚焦高端智能装备、生命健康、汽车零部件(大交通)三大产业的关键核心环节,依托浙江(新昌)境外并购合作产业园等对外开放平台,吸引优质民营企业在我县设立总部。

3. 构筑以“新昌模式”为基础的科技创新体系。加快“315”科技创新体系建设,优化创新服务“云局”工作机制,持续推进我县智造科创带、科创园等平台建设,加快高创园二期建设,推进高新园区提档升级,全力争创国家级高新技术产业园区。深化在杭科创飞地、双城国际新昌科创飞地建设,加强与北京、深圳、上海、我省大湾区四大新区和三大科创走廊的合作。深入实施规上企业高企培育、研发机构、研发投入、产学研合作、专利“五个全覆盖”行动,以“科技引领”“专精特新”发展为主线,加快引导科技型企业向“专精特新”“单项冠军”“隐形冠军”发展。支持总部企业联合产业链上下游企业和高校、科研院所组建技术创新联盟、技术创新中心、新型研发机构、重点实验室(工程技术研究中心)等研发平台。

4. 塑造以“一轴两翼多点”为核心的总部集聚界面。深入实施“地瓜经济”提能升级“一号开放工程”,打好外贸“稳拓调”组合

拳,发挥甬金铁路场站枢纽作用,加快境外并购产业合作园、义甬舟嵊新临港经济区建设,瞄准智能装备或高端生物医药等产业,积极争创“万亩千亿”新产业平台。迭代“亩均论英雄”改革,深化园区工业全域治理,按照“一轴两翼多点”的格局,推动规划调整、扩容、整合,进一步优化功能布局。全面推进园区数字化赋能,积极推动新兴产业、龙头企业、重大项目向园区集聚,打造国家级高新园区。

5. 构建以“亲清天姥”为支撑的总部发展生态。开辟企业上市服务“绿色通道”,主动解决企业上市过程中遇到的个性化问题,努力实现“区位优势服务补”。深入推进拟上市企业“啄木鸟”服务团队建设,强化“五个一”体检工作机制,探索形成“事前预防、事中包容、事后提升”的全流程“体检式”服务模式,助力拟上市企业高质量发展。建立健全总部企业县领导联企机制和重要事项“直通车”服务机制,强化总部企业的精准服务。推进政务服务增值化改革与促进民营经济做优做强各项举措一体融合,迭代“1+9”政策,完善五大增值服务,开展营商环境“微改革”攻坚,创设一批“一类事”服务场景,打造营商环境最优县。健全民营企业常态化沟通交流机制,弘扬新时代企业家精神,实施新生代企业家培育工程,构建亲清统一的新型政商关系。

(作者系县经济和信息化局党组成员、副局长)

守牢好生态 享受好生活

守护蓝天从“桔”束开始

坚决打赢大气污染防治攻坚战

新昌县综合行政执法局  
绍兴市生态环境局新昌分局 宣  
新昌县融媒体中心