

档案管理“数智化”高效服务重大工程建设“现代化”

石伏平

一、实施背景

县交通投资集团作为县直属国有企业,承担我县交通基础设施建设、公共交通服务等核心职能,近年来相继完成了527国道新昌大市聚至嵊州黄泽段改建工程(新昌段)、太下线儒岙至常台高速双彩道口段改建工程、新昌南互通连接线路口平改立等道路工程,成为我县区域综合交通路网建设的主力军。其中,在建项目104国道新昌莊前至关岭段改建工程是省“千项万亿”重点项目,主线长21.3公里,连接线长3.9公里,总计25.2公里,均采用双向四车道一级公路技术标准,设计速度80公里/小时,总投资41亿元,是迄今为止我县投资规模最大的道路交通工程项目。

本项目主线在我县境内,为南北向交通主干道,起于新昌南明街道莊前村,顺接104国道新昌后溪至桃树坞工程,起点桩号K1643+800,路线由北向南布设,经过儒岙镇,终于新昌天台交界处的关岭隧道洞口,终点桩号K1665+111,全线设互通2处,隧道4座,桥梁19座,综合公路服务站1处;连接线起于主线小石佛互通,经羽林街道央于村,终于沃洲镇坑西村,设桥梁4座。项目于2023年10月启动,预计2026年底建成,对我县区域交通能级提升具有重大战略意义。

提高工程建设项目档案管理工作是推动项目水平的重要手段,对工程的施工质量及整体建设影响深远。为贯彻落实习近平总书记关于档案工作“三个走向”的重要论述,推动档案资源数字转型,提升重点建设项目电子文件归档和电子档案管理水平,更好地服务重大工程建设,新昌县交投集团

以104国道新昌莊前至关岭段改建工程为档案管理“数智化”试点项目,着力形成可推广的重点建设项目电子文件归档和电子档案管理经验。

二、主要做法

“数智化”档案管理系统以104国道新昌莊前至关岭段改建工程智慧建设系统的工程建设管理数字化和公路运营管控智慧化为总支撑,在一个“孪生公路”场景下实现对公路工程建设全过程的精细化管理和智慧化管控,构建公路工程数字化建设管理运营新模式,主要包括智慧建设管理平台、项目建设指挥中心、高边坡监测、智慧公路运营场景、公路数字平行世界等平台。其中“数智化”档案管理系统贯穿于项目建设的全场景、全周期、全序列,实现档案管理实时收集归档,精准调阅,数据七对等,从而实现对工程建设动态进度和静态节点的全面掌控。

(一)搭建档案管理框架,构建分级管理网络。围绕104国道新昌莊前至关岭段改建工程项目建设范围,建立以项目法人单位为核心的档案管理工作网络,实行档案工作网络化管理,既在各参建单位的资料流向和传递,档案机构的设置、档案管理人员的配备等方面,建立多层次具有辐射网络的档案立体化管理模式,配备专职档案人员,由设计单位、监理单位、施工单位配备专职档案人员,并明确在工程档案形成过程中各参建单位及档案人员的职责,确保电子文件收集齐全和完整。

(二)打好系统分类基础,助推项目高效建设。为保证项目档案完整、准确和系统的管理,结合

建设项目特点和实际情况,104指挥部根据国家重大建设项目文件归档要求和档案整理规范及电子文件归档与管理规范等标准和行业有关要求,结合项目实际情况,确定项目电子文件归档范围、项目电子档案分类体系和保管期限表。104指挥部将项目电子文件归档和电子档案管理工作纳入项目建设计划和项目领导责任制,纳入合同、协议,纳入验收要求。同时将档案管理的各种规章制度编入建设项目档案管理办法当中,通过标准化制度的实施,规范各参建单位在工程档案形成过程中行为。

(三)打造档案管理新模块,开辟项目管理新路径。104国道新昌莊前至关岭段改建工程智慧项目建设管理系统,通过对电子档案目录数据库、内页资料无纸化流转、工序资料自动归档等技术深入研究,实现“质量—计量—档案”协同管理,建设、设计、监理、施工、检测各单位数据共享,公文、审批、内页、计量等业务资料同步归档。

1.建立完整的电子档案目录数据库。通过编制科学、合理、规范的唯一性标识编码,利用其中隐含的信息,建立目录数据库,并根据不同需要,使公路数字化工序档案管理系统能按照多重组卷方式,实现自动检索,查找、对比、排序、纠错、警示等功能,能将自动生成的唯一性标识编码放到指定区域位置,并将页码生成到每页。

2.实现内页资料无纸化顺畅流转。通过录入最新规范的全套交通质量管理报表,并建立标准的表格之间数据引用规则,内置表格填报标准和规范指引,从档

案归档要求在文件形成阶段的在线填报阶段即开始管控,并实行智能的数据规范性验证和有效性验证,再利用合法的、具有第三方认证的电子签名技术,结合资料签批流程在线校验签批文件,实现工程档案标准化、无纸化管理。解决录入签批工作量大、纸质文件过程中丢失、文件整理不规范、不全面等问题。

3.形成工序资料自动归档的智能运转模式。根据唯一性标识编码,自动识别页数,自动生成案卷目录、案卷封面、卷内目录、备考表、文件页码等,形成完整的电子版竣工资料,所有资料在线组卷归档并进行验收检查,经档案主管单位验收完成后将整套竣工资料导出形成数据包,以数据包的形式单轨制归档至档案主管单位完成移交。

(四)发挥多方工作合力,共同促进项目建设。项目指挥部强化业务指导,对各参建单位的电子文件归档和电子管理进行指导督促和检查,完成档案的收集、整理、分类、立卷工作,使档案分类条目更清楚,内容更丰富,并推出网上指导服务,利用档案局域网电子信息平台,审查案卷级、文件级目录。定期开展集中指导培训,提高档案建设水平。项目监理单位按照国家标准和办法,对完成的分部工程、单位工程、单项工程进行检查验收,审查施工单位提交的档案资料,其中包括电子文件归档和电子档案管理,针对档案资料存在的问题,提出整改及时间要求,符合要求后方予签发。项目指挥部在组织项目验收时,按“同步管理”要求,将项目电子文件归档和电子文

件管理作为验收的必备条件,凡电子文件归档和电子档案验收不合格的,不符合标准规范的,档案专项验收不合格,不得进行项目竣工验收。各参建单位在项目通过竣工验收后3个月内,将项目电子档案向建设单位移交。建设单位应当在项目竣工验收后3个月内,向使用单位移交项目电子档案,同时向项目档案接收单位移交列入接收范围的项目电子档案。有效保障建设项目资料的完整性和延续性。

三、效果及影响

104国道新昌莊前至关岭段改建工程智慧档案建设系统集新思维、新技术、新服务于一体,围绕交通领域重点建设项目,结合项目建设现代化需求形成的可推广的重点建设项目电子文件归档和电子档案管理经验,对助推工程项目建设,服务社会发展意义重大,主要表现在以下几方面:

(一)数字加持,实现工作效率跃升。104智慧项目档案建设管理系统替代了传统单一的档案归档模式,实现了在系统软件的提示下精准建档、归档,一旦有错误档案信息,可直接在系统中进行更改,改变了传统档案管理模式下的重新编辑、打印等环节,如发现漏编的档案信息,可直接插入补充,简单易行。档案数据查询可进行关键字等搜索,一搜即可,避免传统的查找翻阅。档案相关文件输出时也采用了统一的电子格式,兼容于大多数电脑系统,方便打印和传阅,极大地提高了利用率和工作效率。

(二)数字空间,打造档案数据共享通道。传统的档案工作以纸质文件材料为工作对象,而104智

慧项目建设管理系统以电子文件取代了以往的文字材料,它是由操作者直接在系统上生成并修改,一经形成后,马上存贮到办公信息数据库中,由技术人员、档案人员所共享。这就使得档案与文件之间不再有明显的界线,电子文件随时更改,随时产生。

(三)数字赋能,助力工程建设现代化。104智慧项目档案建设管理系统实现从工程前期到工程验收的各个阶段的文件材料和档案全过程管理,实现了“三同步”管理,即与工程建设同步收集、同步整理、同步归档,确保项目文件材料收集、立卷、归档的及时、准确、完整、系统和安全。通过对系统文件的归集配置和档案目录树的自定义维护,快速建立起档案管理架构,使得系统中生成流转的文件可以自动归集到文件库中,再由管理员操作,进行档案组卷与归档,有效解决了档案分散、资料来源多个系统、档案维护成本高等问题。

104国道新昌莊前至关岭段改建工程智慧建设系统档案信息数据库的形成探索创造出了工程管理新的价值,提高了电子档案的利用率和管理效率,保证了档案管理服务的良好运行,实现了工程建设部门便捷高效获取项目建设相关信息,实现了施工、设计等部门的有效沟通,也确保档案信息得到及时的保存与修正,提高档案信息的流通效率,节省档案管理成本,为档案信息资源的开发与利用提供了坚实的技术保障,契合项目建设与社会发展的需求。

(作者系县交通投资集团有限公司党委书记、董事长)

以“千万工程”牵引城乡融合缩小“三大差距”的思考

潘佳

党的二十届四中全会做出了“促进城乡融合发展,持续巩固拓展脱贫攻坚成果,推动农村基本具备现代生活条件,加快建设农业强国”的决策部署。省委书记王浩在全省城乡一体融合高质量发展现场会上强调,要围绕“富民”统筹做好强城、兴村、融合“三篇文章”,全面推进城乡一体融合发展,持续擦亮城乡一体融合发展“金名片”,高质量发展建设共同富裕示范区。立足新发展阶段,如何系统性激活产业潜能、全域性拓宽共同富裕路径、高标准绘就城乡融合新图景,已成为澄潭街道必须深入解答的时代课题。

一、工作成效:城乡融合格局初显,共富成果持续扩大

在全县发展轴战略布局中,澄潭街道立足新昌西片区枢纽定位,依托“梅棠雅集”片区“连城区、融园区、接景区”的独特区位优势,着力构筑“梅棠宋韵兴茶链—三江三产共富廊”和美乡村新片区,争创城乡融合示范样本。十四五期间,街道立足“工业强基、农业固本、旅游兴业”三大路径,经济社会发展取得显著成就,工业总产值从41.9亿元增加到242.7亿元,平均村集体经济收入从106.5万元增加到144.7万元,经营性收入从45.7万元增加到79.1万元,新时代美丽城镇建设省级样板、全省新时代美丽乡村共同富裕示范带、高质量发展小城镇、澄潭江共同富裕新时代美丽乡村示范带、全省“红色根脉”强基示范街道等荣誉花落澄潭。

一是以“产业兴澄”为牵引,构建产业发展新格局。工业是澄潭经济发展的“压舱石”,十四五期间,成功招引重大产业项目36个,新增省级科技型中小企业超110家,完成“小升规”56家,“下升上”

31家,规上工业总产值、增加值等实现连续五年增长,工业、商贸、科技相关主要经济指标持续位列全县前列。

二是以“梅棠雅集”为引擎,激发城乡融合新动能。十四五期间,先后推进集镇有机更新等7期拆改项目,总面积超34万平方米,高效完成镜岭水库移民安置点834户1078亩土地征收,推进安置地块1200余穴坟墓迁移,为城乡建设腾挪空间。坚持把澄潭江未来乡村示范带建设作为一号工程,获评“水墨山城”县城风貌样板区,“梅棠会集”入选全省唯一省级金3A景区。

三是以“挂单奔中”为抓手,培育强村富民新优势。聚焦低收入农户增收,创新构建“茶桑果”三大兴村共富链,重点培育农富茶、果子酒、炬祥桑叶三大核心“澄潭农富”品牌,推动村集体增收170余万元,累计带动低收入群体增收600余人,案例作为“挂单奔中”成果入选《浙江发改》,全省农民增收工作现场会在澄潭召开。其中炬祥桑叶共富工坊,通过与炬祥农业龙头企业深度合作,已建成桑叶种植基地150亩,来料加工共富工坊3个,入选省级党建联建典型案例。

四是以“幸福澄堡”为导向,筑牢民生保障新防线。围绕群众期盼,全面优化服务供给,推进民生保障实现功能融合共享。打造梅屏村“一老一小一青”综合体,全方位提供娱乐、助餐、医疗等点单式服务,已成为全县首个村级“全龄友好型”服务样板。创新构建农村片区化“互助联守”养老服务机制,已建成5大片区“长者之家”,联动打造乐龄共享菜园、稻田等6处,设立互助员124名,日均服务老人超850人次,“互助联守”片区养老服

务模式获新华社、绍兴日报头版报道。

二、存在问题:发展瓶颈仍需突破,内生动力有待增强

随着全面深化改革向纵深推进、转型升级愈到关键阶段、区域竞争愈显差异化激烈,一系列深层次挑战浮出水面,空间布局有待优化,产业发展亟待突破,城镇配套更需升级。从结构瓶颈到系统压力,实现全面协调、高质量发展,正面临前所未有的考验。

一是产业结构不优,转型升级承压。工业主导产业多处于价值链中端,科技创新策源能力不足,规上企业研发投入强度与先进地区相比仍有差距,战略性新兴产业规模偏小,新旧动能转换步伐需进一步加快,重点企业普遍面临需求收缩、价格内卷与利润挤压。农文旅融合多停留在观光游览层面,与文化体验、康养度假等业态结合不够紧密,“梅棠雅集”IP的市场价值与品牌效应尚未充分转化为强劲的消费拉动力和产业竞争力。农业生产组织化、规模化程度偏低,龙头企业带动能力有限,农产品精深加工能力不足,品牌溢价能力不强,制约了农业全产业链价值的提升。

二是融合深度不足,要素流动受限。随着城市化进程的加速,尽管硬件设施持续改善,街道基础设施供给不足,服务配套水平尤其是商贸服务业态仍有进一步提升的空间,特别是还缺少规模的商场等消费娱乐场所,服务业层次不够高、业态不够丰富的现象比较明显。集镇辐射带动能力偏弱,与各特色村庄的功能互补、联动发展格局尚未完全形成,资源要素在城乡之间的双向自由流动仍存在无形壁垒。

三是共富机制不稳,内生动力

欠缺。村集体经济收入对政策扶持和项目投入的依赖性较强,经营性收入来源相对单一,抗风险能力较弱。在“挂单奔中”工作推进中,部分“共富工坊”“共富基地”与农户的利益联结多为简单的产销合作或劳务关系,农户难以深度参与并分享全产业链的增值收益;“人岗不匹配”制约高质量就业,“创业抗风险能力弱”影响创业成功率,“兜底依赖思想”削弱内生动力,这些因素共同构成了共富路上需要持续攻坚的“硬骨头”。

三、思考谋划:聚焦关键精准发力,推动融合走深走实

目前,澄潭街道正迎来产城融合发展的战略机遇期,街道将立足综合发展,依托澄潭江的南北向澄潭江共同富裕发展带,坚持以现代服务为核心优化城区功能布局,以数字经济为引领打造新昌先进制造业和高新产业集群,以“三江两山”生态格局为依托推进农文旅融合,形成集产业功能平台、生活功能平台、休闲功能平台为一体的三生融合示范地。

(一)优化全域空间规划,构建“北工、中城、南韵”布局。

立足资源禀赋与区位优势,进一步强化规划的战略引领与刚性管控,推动形成功能清晰、协调联动的“北工、中城、南韵”三大空间板块。一是“北工”提质,打造先进智造集聚区。北部区域以梅澄产业园等平台为核心,聚焦智能装备制造、新材料等主导产业,坚定不移推进“工业强街”战略。通过深化“益企澄长”服务品牌,推进工业全域治理、盘活低效用地、引进亿元级优质项目等举措,推动产业链向高端延伸,促进数字经济与实体经济深度融合,建设产城融合、集约高效的先进制造业和高新产业群

落。二是“中城”赋能,打造宜居活力核心区。中部城区以现代服务为核心,着力优化功能布局、提升品质能级。通过实施城市有机更新,完善交通路网、市政设施与公共服务配套,增强综合承载力。同时,大力发展现代商贸、夜间经济、金融服务业态,打造区域性消费中心,强化城区对全域的人口集聚、产业服务和综合辐射功能。三是“南韵”增效,打造农文旅融合示范区。南部区域依托“三江两山”优越生态本底,突出景韵特色,深化农文旅融合。以“梅棠雅集”IP为引领,持续推进美丽乡村建设,培育精品民宿、休闲农业、文化体验等新业态。推动生态招商向美丽经济高效转化,打造成为全域旅游的重要承载地和展示城乡融合风貌的重要窗口。

(二)聚焦全龄友好服务,营造“青创乐业、老少颐养”格局。

坚持以人为本,针对不同年龄群体的核心需求,优化服务供给,营造吸引年轻人、关爱老幼龄的幸福宜居发展环境。一是聚力“青创乐业”,激发青年发展动能。依托工业社区,积极建设众创空间、文创新园等平台,优化创新创业政策,吸引大学生等青年群体返乡入乡发展。围绕数字经济、文旅文创等方向,提供从技能培训、证照办理到运营指导的全流程服务,孵化青年创业项目。同时,加快发展符合年轻人消费习惯的现代服务业,打造充满活力工作与与生活场景。二是引育“多元商业”,提升城镇功能品质。加大商业业态招引力度,积极引进品牌书店、特色餐饮、精品客棧等,满足居民和游客多样化、高品质的生活消费需求。通过完善商业配套,提升城镇吸引力与繁华度,为“青创乐业”和“老少颐

养”提供坚实的服务支撑。三是深化“一老一小”,筑牢民生幸福根基。提质升级“互助联守”农村片区化养老模式,构建“居家机构相协调、医养康养相结合”的养老服务体系。同步优化托育服务,扩大普惠性托位供给。聚焦“一老一小一青”全生命周期需求,持续完善公共服务体系,让发展成果更多更公平惠及全体居民。

(三)强化产业驱动共富,拓宽“工农互促、服务赋能”新局。

将产业振兴作为共同富裕的根本之策,推动工业、服务业与共富机制深度融合,构建更加稳固、可持续的增收格局。一是以“工业强基”夯实共富底盘。通过做大做强工业经济,提供更多高质量就业岗位,带动居民“扩中”增收。鼓励企业通过“共富工坊”“乡村车间”等形式,将部分产业链环节下沉到村居,吸纳低收入群体和灵活就业人员就近就业。强化企业社会责任,引导辖区企业与困难群体结对帮扶。二是以“服务赋能”拓展共富渠道。发挥现代服务业的就业吸纳能力,重点在文旅康养、现代物流、电商直播等领域创造岗位。依托“澄潭农富”品牌,通过直播带货、文旅节庆等模式,拓宽农产品销售渠道,提升附加值。推动生产性服务业赋能制造业和农业,提升全产业链效益。三是以“利益联结”创新共富机制。深化“挂单奔中”改革,做强“茶桑果”等特色共富产业链。创新推广“订单农业+”“统租返包”“入股分红”等模式,完善龙头企业、村集体、农户之间的利益联结机制,确保群众稳定共享产业增值收益。持续壮大村级集体经济,筑牢共同富裕的基层基础。

(作者系澄潭街道党工委副书记、办事处主任)