

# 推动山区高水平共富激活全域共富新动能

——以沙溪镇为视角探索建立共同富裕常态长效机制

金魁

党的二十届四中全会提出,要“扎实推进全体人民共同富裕”。在全省高质量发展建设共同富裕示范区过程中,山区共富犹如水桶之短板,是推动全域共富的关键因素。2025年既是浙江高质量发展建设共同富裕示范区第一个阶段的收官之年、决胜之年,也是全省以“千万工程”牵引城乡融合发展缩小“三大差距”推进共同富裕先行示范的开局之年、起步之年。市委提出要以“六千争先”引领“六战攻坚”,打好“共富总体战”,推动城乡区域高水平均衡发展,县委聚焦以“挂单奔中”集成改革为重要抓手推进共同富裕。新昌作为“八山半水分田”的山区县,山区乡镇、山区村、农民群体所占比例大,破解山区乡镇高质量发展难题,是推进全体人民共同富裕的关键环节和首要任务。

## 一、沙溪镇共同富裕工作初步成效

作为一个常住人口仅6000余人的山区乡镇,目前已实现村村集体经营性收入均超60万元,预计年经营性收入100万元以上村比例将达到50%;农村居民人均可支配收入预计将超4.6万元,年均增收比例达6%左右。

1. 收入获得感更强。持续推进低收入家庭“挂单奔中”工作,累计通过各类举措带动低收入群体增收895人,全年完成3万元以下销单717人。集镇“共富小微手工业园”常态化运营,稳定吸纳40余名农户就业,月均工资近4000元。同时,深化“村村有工坊”行动,新建“扎根一起富”“黄金梨想”“双青”等3个共富工坊,吸纳低收入群体30人,月均增收近2000元。依托季节性“订单”农业模式,进一步拓宽增收渠道,惠及81人,人均增收近5000元。

2. 产业支撑感更足。以发展轴建设为引领,推进“悦动沙溪”片区建设,推动重点村董村村及周边5个村产业联动发展,通过项目建设、资源激活、业态运营等多种方式,带动近100人人均增收超4万元。沙溪水蜜桃、沙溪黄牛肉、蔡峰有机米等“标志产品”品牌影响力持续放大,水蜜桃价格持续走高,产业总产值达到1亿元左

右,助农增收的水蜜桃共富产业进一步做大。持续深化“稻+”产业链模式,今年新引进素满香素食产品加工基地、“乡忘野仓”共富果蔬基地等共富项目,预计可开发共富助农岗位超100个。

3. 民生幸福感更高。创建菜单式“乡理乡亲”服务集市清单,提供磨刀、小家电维修、补鞋等多项服务,实现10个行政村服务全覆盖。持续开展老年助餐文体活动150余场次,依托老年食堂累计提供助餐服务超3.3万人次,服务覆盖率达50%。新建成1个移动医院省级示范点。创新推出“家电维修+适老化改造”安全护航机制,通过“安在乡村慈善共富公益项目”暖厨计划等推进山区群众家庭住房设施帮扶改造,群众安全感进一步提升。

## 二、山区共富长效机制面临的问题

### (一)共富产业长效运营仍有压力

一是产业层次总体偏低。山区乡镇产业基础薄弱,难以引进高精尖或特色优势项目。以沙溪镇为例,除水蜜桃等个别亿元本土产业外,约三分之一的新建共富产业和共富工坊以承接外迁生产线为主,多为低附加值、劳动密集型环节,技术含量低、可替代性强,在当前经济环境下持续发展面临不确定性。

二是专业运营人才紧缺。由于“工坊”区别于“企业”“工厂”,缺乏成熟的经理人机制,以沙溪镇为例,前期多数运营人员仅具备企业工作经历的“半职业”背景,或由村干部兼任,真正拥有成功企业经营经验的高管或企业主较少。加之收益保障不足,人员流动频繁,制约了运营专业化水平的提升。

三是资源配套制约突出。山区乡镇普遍受区位、人口、土地等资源限制,产业引进与运营成本较高。尤其在产业配套方面,以往以农业种植为主,仓储、加工、冷链物流等生产性服务业发展滞后,导致部分工坊落地后因招工难、物流不便、产业链不配套等问题被迫迁往城区园区。

### (二)低收入群体增收后劲仍存短板

一是人口劳动能力减弱。山区老年人口占比普遍偏高,根据统计数据,全市60周岁以上老龄人口比例已超30%。如沙溪镇,老年人口占比已超50%。随着这一部分人员年龄进一步增大,特别是到75岁以后,多数老年人健康状况下降及就业风险意识增强,难以继续承担常见劳务工作,除被纳入低保低边等保障范围外,收入能力显著减弱,持续增收面临压力。

二是存量可用资源不足。低收入群体普遍缺乏房屋、土地、存款等有价值的经济资源。在满足基本温饱需求后,可用于创业或参与共富项目入股的资金和资源极为有限,抗风险能力弱。在推动共富产业和项目过程中,常因群众无资源可入股、或不愿承担入股风险,导致项目谋划和落地难度加大。

三是家庭收支平衡困难。山区低收入群体年龄结构普遍偏大,多数患有慢性疾病,部分家庭还需照料失能或弱劳动力成员,每月在医保报销后仍需自付几十至数百元不等的药费,导致家庭支出负担沉重。即便实现收支平衡,也难有积蓄,家庭经济脆弱性高,持续发展能力不足。

### (三)面上共富政策助力体系仍需集成

一是政策资金倾斜不足。受制于区域财力、区位条件及面上政策平衡等因素,山区乡镇在共富产业和项目招引中面临“先天不足”,能够提供的招商优惠和基础配套资源远少于城区和中心镇。若不能在产业政策和资金安排上给予更多倾斜或灵活空间,山区乡镇在项目竞争中极易处于劣势,难以吸引优质大型项目落地。

二是规划体系协同不顺。山区乡镇因受制于发展定位限制,往往不是产业发展、项目建设的重点区域,大部分位于城镇开发边界之外,建设用地指标占比低。在推动共富产业和项目落地时,一旦触及规划、用地、环保等刚性约束,往往因定位限制难以调整相关规划或获取土地支持,导致项目推进阻力大、落地难。

三是政策兑现预期不稳。除部分总体性实施方案、计划以外,

多数共富政策以年度口径为主,或未明确执行期限,导致未来政策兑现存在不确定性。在经济整体承压的背景下,投资主体对政策稳定性高度关注,若预期不明,将直接影响其投资信心与参与意愿。

## 三、推进山区共富常态长效机制的思考建议

### (一)强化片区组团发展,推动共富产业协同发展

#### 1. 做强片区主导产业

一是立足特色选准产业。抢抓发展轴建设机遇,遵循“一片区一主导产业”模式,以重点村为龙头,集中力量培育一个具有市场竞争力的本地特色产业。二是统筹协调优化布局。以重点村为核心,引导周边村庄联动发展,避免同质化竞争,形成上下协同、优势互补的区域一体化产业布局。三是延伸链条创造价值。着力构建完整的上下游产业链,推动从原料到深加工产品的全链条发展,切实增强共富产业的产品附加值和市场竞争能力。

#### 2. 健全引才育才机制

一是推进市场化引才机制。按照现代企业经营思维招引共富产业运营CEO、职业经理人等专业人才,完善收益分成机制,以更有竞争力的薪酬预期增强人才稳定性。二是建立灵活育才机制。坚持“不为我有、但为我用”原则,探索互联网线上运营、多产业集聚运营等新模式,提升人才使用效能。三是健全人才一体培育机制。将乡村运营人才纳入大人才培育体系,持续更新知识体系,保持与市场前沿接轨,提升专业运营能力。

#### 3. 推进区域协同布局

一是推进“县城—中心镇—重点村”整体融合。根据发展轴建设规划部署,构建更加协同联动的“县城—中心镇—重点村”产业梯次布局体系,推动山区产业融入区域格局,承接产业外溢。二是推进“重点村—辐射村”片区融合。推进交通、水利、能源、物流等基础设施共建共享,形成“联片式”规模化闭环网络,畅通重点村与辐射带动村产业联动基础。三是提升基础设施承载能力。坚持适度超前与结合实际相统一,

按照共富产业发展规划与未来发展趋势提前布局基础设施建设,增强发展支撑力。

### (二)健全分类帮扶举措,提升共富托底帮扶能力

#### 1. 拓展多元帮扶渠道

一是加强劳务岗位扩容兜底。针对山区群众年龄偏大、技能普遍不高的现状,增设保洁、安管、巡查等适配性岗位,扩大就业帮扶基本盘。二是加强技能岗位培训增值。结合共富产业、共富工坊岗位需求,加强专业型、技能型就业培训,推动普通工向技能工转变,提升劳动收入水平。三是加强创业指导帮扶增效。对低收入群体中年龄相对较轻且有创业意愿的对象,加强市场经营、电商直播等创业技能培训,推动普通工向技能工转变,提升劳动收入水平。

#### 2. 探索低成本参与机制

一是探索期权参与模式。对资源资金有限的山区群众、低收入群体,探索通过期权入股等形式,带动其低成本甚至零成本参与共富产业、共富项目建设,激发增收积极性。二是加强国企平台带动。更好发挥国企平台资金、资源、技术等优势,鼓励其更好承担社会责任,通过“国企+乡镇”“国企+村”等合作模式,引进国企承包乡村资源,开发经营共富项目,增强共富带动能力。三是探索资源跨区域整合。探索土地、房屋等资源跨区域整合、跨区域入股机制,允许低收入群体在本村入股后,参与到全乡镇、跨村域面上公共的共富产业、共富项目中来,拓展其增收渠道。

#### 3. 提升兜底保障水平

一是完善医养服务供给。明确一批基础病与常用药目录,在原有政策保障的基础上,探索日常医疗支出补助,降低因病致贫风险。推进片区化、上门式养老服务模式,加快农村居家养老服务站点建设,提升山区群众居家养老服务水平。二是优化公共便民服务。结合山区实际,推广“固定+流动”服务集市模式,提供理发、维修等基本服务,进一步提升公共服务均等化水平。三是健全跨部门协同机制。强化市县乡纵向领导和部门镇街横向联动机

制,特别是增强县一级统筹能力,通过领导小组、联席会议等形式,明确发改、卫健、医保、民政、财政、住建等各主管部门职责,优化流程,实现一体运作、高效协同。

### (三)坚持统筹联动协调,健全共富政策集成体系

#### 1. 加强政策激励机制

一是探索项目资金激励。探索建立共富产业项目基金等专项资金库,对山区乡镇成功引进落地的共富项目给予奖励或税收返还,提升政策吸引力。二是加强属地财政激励。建立共富产业招引财政激励机制,对引进共富产业、落地共富项目成效明显的乡镇给予资金激励,增强属地发展积极性。三是健全工作考核激励。将共富产业引进落地、群众增收等成效纳入单位考核与干部评价体系,对表现突出的予以适当倾斜,激发干事热情。

#### 2. 推进规划灵活统筹

一是优化空间规划布局。以发展轴建设为统领,科学布局“县城—中心镇—重点村”发展轴空间,明确片区组团和重点发展区域,推动城乡融合协同发展。二是推进多规衔接统一。以共富产业发展为导向,统筹协调产业、国土、环保等专项规划,破除规划掣肘壁垒,做到多规协调、联动统一。三是加强要素指标倾斜。对投资规模大、预期效益好的共富项目,在用地、用能、环保等指标上予以优先保障,破解项目落地瓶颈。

#### 3. 增强政策兑现预期

一是保持政策标准稳定。依据省、市、县各级党委政府明确的共同富裕阶段性目标,统一工作要求,避免频繁调整,增强工作连续性与预期性。二是保障政策兑现到位。尽量减少因市场波动或表述变化对政策执行的影响,确保已出台政策应兑尽兑,提振政府公信力与市场主体信心。三是建立动态沟通机制。通过定期政策解读、走访座谈、信息发布等形式,及时回应社会关切,传递清晰、稳定的政策信号,引导形成长期稳定的政策预期。

(作者系沙溪镇党委副书记、镇长)

