

贯彻二十届四中全会精神推动县域科技创新的实践与思考

陈 益

党的二十届四中全会在向第二个百年奋斗目标进军的新征程上召开,为未来五年发展作出顶层设计和战略擘画,其中关于科技创新的部署为基层县域创新发展指明了前进方向、提供了根本遵循。

一、深刻领会二十届四中全会精神对基层科技创新的指导意义

二十届四中全会将科技创新摆在发展全局的核心位置,明确提出“加快高水平科技自立自强,引领发展新质生产力”的战略要求。其中创新治理体系构建、机制改革深化、成果转化提速、场景应用拓展等关键要求,共同构成了基层县域科技创新的指南,清晰厘清了“为什么创新、怎样创新、为谁创新”的核心问题,为破解基层创新发展瓶颈、激发创新内生动力提供了全方位指引。

1. 创新治理体系是基层科技创新的制度保障。全会提出完善共建共治共享的社会治理制度,强调坚持系统治理、协同治理,这一要求精准契合基层科技创新多元主体参与、多要素联动的发展需求。构建适配的创新治理体系,核心在于打破部门壁垒与信息孤岛,建立权责清晰、协同高效的统筹协调机制。明确各主体在创新链条中的定位与职责,推动科技、产业、金融、人才等治理资源深度融合。

2. 机制改革是基层科技创新的动力源泉。全会强调要深化科技体制改革,健全科技投入与激励、科技成果产权与转化、知识产权保护、人才“引育留用”等支持全面创新的基础制度,强化企业创新主体地位,推动创新资源向企业集聚。基层作为科技创新的“最后一公里”,体制机制的灵活性直接决定创新活力的释放程度,更好实现创新资源配置、科技成果转化等环节的精准化管控,提升基层科技创新治理的科学化、精细化水平。

3. 两新融合是基层科技创新的价值落点。“十五五”相比“十四

五”有一个显著的变化是把“建设现代化产业体系”顶到了最前排,这不是简单的座次调整,而是战略级的深层转舵:科技创新不能是“盆景”,而是必须嵌入产业发展肌理,栽到产业的土壤里。这对于基层的科技创新而言,更为重要,要素分配、技术研发、产学研合作都必须紧紧围绕产业。同时,基层缺乏基础研究的颠覆性创新,但必须在产业科技创新上抢占制高点。通过创新,提升现有产业体系升级及抢占未来产业赛道,是我们从“技术自恋”走向“产业务实”的目标落点。

4. 加大成果转化是提升创新实效的现实路径。全会明确提出要加快科技成果转化应用,打通从科技强到企业强、产业强、经济强的通道。对于基层而言,更需要聚焦优势产业需求,构建“成果池+概念验证中心+基金+孵化中心”的全链条转化模式,破解科技成果转化从“实验室”到“生产线”的转化瓶颈。“十五五”有了一个新词叫“场景集成商”,就是谁能把技术+标准+商业模式+订单打包,谁就能完成全链条的成果转化。对基层而言,就要立足县域产业基础,主动谋划一批人工智能、低空经济的应用场景,通过“揭榜挂帅”、场景开放等方式,引导企业和科研机构开展定向攻关。

二、我县科技创新工作的优势与面临的挑战

我县以一任接着一任干的战略定力、企业主体政府护航的协同生态、不断改革特色突围的创新路径,塑造了享誉全国的县域创新的“新昌模式”。核心指标持续领先,特色工作亮点频出。创新指数排名全省第5,其中技术创新指数全省第1;全社会R&D经费投入占GDP比重连续11年保持在4%以上,2024年达4.55%,全省第3;规上工业企业R&D经费支出占营业收入比重3.49%,全省第1。成功创建国家首批创新型县,连续四年捧得全省“科技创新鼎”,新增2家全省重点实验室,实现“零”的突破,研究生联合培养总部基地高效运行,相关模式入

选省级教育科技人才一体改革专项试点。

同时,我们也清醒认识到,在区域竞争日趋激烈的宏观背景下,全省各地均在科技创新上加大投入、提速布局,形成了“千帆竞发、百舸争流”的局面。与省内领先的滨江、余杭等相比,新昌在高能级平台建设、顶尖人才集聚、成果转化能力等方面存在明显差距。滨江区拥有国家实验室、大科学装置等国家级平台,研发投入强度达9.52%;余杭区依托城西科创大走廊,形成了“实验室+孵化器+产业园”的完整创新链条。与德清、南湖等相比,新昌在总体上具有优势,但在发展后劲上面临挑战。德清县依托杭州都市圈,形成了地信产业、生物医药等特色产业集群,追赶势头强劲;南湖在科技成果转化、技术交易等方面表现突出。总体而言,在以下三个方面仍有不小的提升空间:

1. 创新供给能力上仍需进一步提升。创新供给能力包括公共平台的高效赋能、企业平台的硬核提升、以及县外智力的精准引入等方面。公共平台上,天姥实验室作为“单点主力”,在承接国家重大科技任务、凝聚顶尖人才团队、产出颠覆性原创成果方面尚在爬坡期。企业平台方面,规上工业企业群体中,市级及以上研发机构设置率42.1%,能级不高、成效不优的情况依然存在,存在“大而全”“小而散”问题。外引方面,我们通过建立研究生联培基地,来有效链接外部智力资源,但在和产业的匹配度及成效上仍有提升空间。

2. 成果转化效率上仍需进一步提升。“实验室—中试—产业化”链条的关键堵点在于中试熟化与概念验证环节的薄弱,这也制约了成果转化能力的提升。目前全县概念验证中心、中试平台等专业化技术转移机构起步晚,数量少。就概念验证而言,目前仅有天姥实验室的动物医药和健康领域列入省级创建名单,而在智能制造等其他产业方面仍是空

白。大量高校成果因缺乏“工艺适配性”与“成本可行性”验证,难以被本地企业快速吸收转化,科技成果“测不准、转不快、用不好”的问题亟待系统破解。

3. 未来产业生态构建上仍需进一步提升。在通用智能机器人、低空经济等新赛道上,我县“醒得早”“集群强”,但规模化、标杆性的应用场景打造不足,未能有效以市场牵引技术迭代和产业集聚,链主引领全链创新的生态尚未形成。如智能机器人核心零部件产业,在标准制订、检验检测、技术攻关等方面仍然没有形成合力,支撑未来产业爆发式成长的完整创新生态构建上仍需进一步加强。

三、推动二十届四中全会精神在我县落地实践的几点思考

面对新形势,新昌科技创新必须紧扣“在科技创新塑造发展新优势上走在前列”的要求,全面贯彻党的二十届四中全会,以发展新质生产力为核心,以“教育科技人才一体改革”和“科技创新与产业创新深度融合”两篇大文章为主线,实施“三大攻坚行动”,推动“新昌模式”从“方法论”升级为“强能力”,从“县域样本”迈向“全域标杆”。

1. 攻坚“平台造峰”行动,大力提升创新策源能力

一是推动公共平台“赋能拔高”。制定“一室一策”专项支持方案,重点在成果孵化和产业赋能上强化引导。围绕“39X”先进制造业集群,探索建立实验室与本地产业深度绑定的“共研、共投、共享”机制,深化“一个细分产业对接一个高校院所共建一个创新平台”模式。集中资源支持建设概念验证、中试等平台,特别是天姥实验室需要冲击各类省级重点平台,并前瞻谋划国家级平台的申报打造。

二是开展企业平台“强筋健骨”。以“五个全覆盖”为基础保障,精准覆盖研发机构、研发投入等关键环节,筑牢企业发展根基;以分类提级行动为进阶抓手,针对创新意识缺乏、被动创新、主动

创新三类实施差异化培育,推动企业创新能级提升。针对部分企业研发基础薄弱、创新能级偏低现状,探索和高能级平台合作,异地共建产业链研发平台,整合产学研优质资源,实现仪器设备、技术成果等资源互享。

三是构建开放协同的引智网络。深化研究生联合培养总部基地建设,升级集成管理的一体化组织模式,健全入驻、管理、评价、退出等运行机制。锚定省级教育科技人才一体改革试点定位,聚焦高端智能装备、生命健康等主导产业,优化“2+N”联培模式。深化“一校一链”精准结对,拓宽与省内外高校院所战略合作,推动年入驻研究生稳定在200名以上。优化飞地运营机制,建立“飞地入驻项目—本地产业对接”的常态化管道,真正实现飞地从单一的招商引资窗口,升级为集技术预研、项目孵化、人才储备、资本链接为一体的多功能创新节点。

2. 攻坚“转化增效”行动,大力提升成果转化效率

一是补齐验证中试关键短板。鼓励研究院、龙头企业、高校院所建设(或共建)共享验证中心和中试基地。探索设立“中试风险补偿资金池”,对经备案的中试项目给予一定风险保障,降低企业承接早期成果的顾虑。借鉴上虞新材料产业中试项目管理模式,创新“政府主投、公司主管”的管理模式,建设中试平台“四大”标准化功能区块,为入驻项目提供专业承载空间。鼓励有条件的龙头企业面向社会开放中试产线,提供市场化中试服务。

二是深化“四题一评”的攻关机制。聚焦产业发展痛点、企业转型难点、技术创新卡点、未来布局重点精准选题,深化“四题一评”全链条闭环管理模式,健全从选题立项、协同攻关到评审验收、推广应用的全流程机制,始终强化成果转化应用导向,推动创新成果加速落地赋能企业发展。迭代升级“揭榜挂帅”,围绕产业“卡脖子”技术和未来产业需求,精准凝练并发布县级技术需求榜单。

建立与省“尖兵”“领雁”等计划的对接通道,力争我县需求更多纳入省级榜单。

三是培育专业化科技服务市场。聚焦新昌县科技创新与产业升级核心需求,大力引进和培育高水平的技术转移机构、知识产权服务机构,同步培育本土优质服务主体,形成“内外联动、双向赋能”的服务格局,打造“产学研金”常态化对接品牌活动,搭建技术供给与产业需求精准匹配的桥梁纽带,推动创新成果加速落地转化,力争技术合同交易额增速显著提升。实施技术经纪人队伍培育计划,壮大本地专业化科技服务人才力量。

3. 攻坚“主体强链”行动,打造未来产业生态

一是实施科技企业“倍增提质”计划。完善“微成长、小升高、高壮大”的梯次培育机制,建立重点企业培育库,开展动态监测与精准服务。建立“研发50强、负增长、零研发”三张清单动态监测体系。谋划“项目+人才+金融”三轮驱动模式,通过项目引领、人才赋能、金融支持,系统构建“发现—培育—壮大”的科技企业成长路径。

二是推动大中小企业“融链创新”。聚焦新昌县通用智能机器人、高端轴承等产业链,支持链主企业牵头组建创新联合体,向上下游中小企业开放创新资源、供应链订单和应用场景,构建“龙头引领、中小协同、创新共生”的产业生态。试点开展“供应链协同创新计划”,围绕关键核心技术联合攻关、优质资源共享共用等重点任务,打通创新链、产业链、资金链、人才链,提升产业链整体竞争力和抗风险能力。

三是“场景驱动”攻坚未来产业。探索建立一批低空经济与机器人示范场景。支持“灵巧智能”等本土企业产品率先应用,打造3-5个有影响力的“新昌方案”标杆案例,以场景示范加速产业成熟与集聚。绘制未来产业“技术—产业”图谱,加大科技人才项目招引。

(作者系县科技局党组书记、副局长)

“文明健康 有你有我”公益广告

社会主义核心价值观

国家

富强 | 民主 | 文明 | 和谐 |

社会

自由 | 平等 | 公正 | 法治 |

公民

爱国 | 敬业 | 诚信 | 友善 |

新昌县文明办
新昌县融媒体中心 宣