

聚力建强省级中心镇 打造县域发展重要增长极

——关于沃洲镇深化省级中心镇建设的实践与思考

柴吴钢

城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。习近平总书记强调：“在现代化进程中，如何处理工农关系、城乡关系，在一定程度上决定着现代化的成败。”党的二十届四中全会公报指出，要促进城乡融合发展，扎实推进乡村全面振兴，深入推进以人为本的新型城镇化。省委十五届八次全会提出，要在城乡一体融合高质量发展上实现重大突破。坚持以“千万工程”牵引城乡融合发展缩小“三大差距”，围绕“富民”一体推进“强城”“兴村”“融合”。

在此背景下，推进以县城为重要载体的城镇化建设、构建“县城—中心镇—重点村”的发展体系，是当前推动城乡融合发展的重要举措。近年来，省委省政府高度重视中心镇培育建设工作，将其作为撬动县域全局发展的关键支点。今年5月，沃洲镇成功入选第二批省级中心镇名单，标志着沃洲迈入了新的历史阶段。面对新机遇、新挑战，我们将以更高标准在强发展轴战略布局中勇挑大梁、先行先试，全力打造产业强、功能全、环境美、群众富的省级中心镇样板。

一、深刻把握中心镇时代内涵，在高位谋划中明晰发展定位

新一轮省级中心镇的建设发展，置于以“千万工程”牵引城乡融合、着力缩小“三大差距”的宏大背景下，被赋予了超越以往的时代内涵与战略导向。其核心在于构建“点—轴”联动的发展体系，其中，中心镇扮演着沟通城乡、联结县村的“桥梁纽带”角色，是资源要素优化配置、公共服务全面覆盖、产业动能辐射扩散的重要节点。

1. 中心镇建设是推进新型城镇化的必然选择。中心镇并非简单的地域规模概念，它是指在县域范围内承担综合服务功能、具有较强辐射带动能力的集镇，是吸纳农业转移人口、缓解城市发展压力、优化人口与产业空间布局的重要载体。沃洲镇作为工业特色型美丽城镇省级样板，位于新甬通道中部节点，距县城21公里，面积154.6平方公里，镇内户籍人口3.2万人、流动人口近2万人，地处全县“30分钟交通圈”内，具备承载人口和产业聚集的天然

优势。

2. 中心镇建设是推动县域经济高质量发展的关键支撑。从实践来看，中心镇是承接产业转移、培育新兴增长点的重要平台，是块状经济向现代产业集群转型升级的核心区域。建强中心镇，能够有效促进产业集中布局和资源高效配置，有效破解县域经济“小而散”的发展困境，进而带动县域经济结构优化和能级提升。近年来，沃洲镇围绕精密轴承制造、低空经济两大主导产业，承接省级重大项目，不断强化产业集聚和创新能力。2025年，全镇规上工业总产值预计突破70亿元，连续三年保持高速增长。

3. 中心镇建设是促进城乡融合、实现共同富裕的有效途径。中心镇是公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖的重要枢纽。作为推进基本公共服务均等化的战略支点，中心镇承担着有效破解城乡二元结构，推动形成以城带镇、镇带村的发展格局，促进教育、医疗、养老等基础服务区域化供给的关键职能。沃洲镇立足这一功能定位，强化从学前教育到高等教育的完整教育链，高标准建设养老服务体系，并通过深化医共体建设提升基层医疗服务能力。同时通过党建联建、共富工坊、项目协同等方式，有效带动周边区域发展，实现融合与共同富裕的有机统一。

二、系统构建中心镇发展格局，在“四个聚焦”中深化沃洲实践

中心镇既是发展任务，更是改革深水区。近年来，沃洲镇立足区域发展实际，始终锚定“产业集群、人口集中、服务集聚、片区集成”精准发力，积极探索中心镇高质量发展有效路径，集镇承载能力和辐射带动能级得到跃升。

1. 聚焦产业集群，做强镇域经济“主心骨”。始终坚持“工业立镇、产业强镇”理念，着力推动产业智能化和现代化。一是突出链式协同，打造优势制造产业。主动深度嵌入全省“415X”先进制造业集群布局，以“轴承做强、低空做优”为目标，谋划梳理15个产业项目。依托SKF、万丰航空等链主企业，推动镇域内39家规上企业、300余家中小企业协同布局，形成

从原材料、研发设计到制造、检测、应用的完整产业链生态。今年1-10月，实现规上工业总产值54.9亿元，同比增长11%，规下工业企业权重后营业收入10837万元，增速21.3%，位居全县前列。二是激发消费活力，激发商贸发展动能。聚焦现代服务业提质升级，着力优化商业布局、丰富消费场景，通过优化现有商贸资源、引入新兴消费业态等措施，市场消费潜力得到有效释放。1-10月，完成限上批发业销售额6.6亿元、限上零售业销售额6851.2万元、限上餐饮业营业额1153万元，其中批发业和餐饮业累计增速分别达34.2%和16.8%。三是强化平台赋能，提升产业承载能级。全面摸排集镇空间资源，界内可利用工业地块312.8亩，界外待开发地块360亩，为优质项目落地提供充足空间保障。同步推进新质农林产业发展，重点谋划整峰片区一二三产融合、林下经济药材基地等7个特色项目，推动农林产业向价值链高端攀升，打造集先进制造、现代服务、特色农业于一体的综合性产业承载平台。

2. 聚焦人口集中，构筑宜居宜业“幸福家”。明确“承接县城、吸纳农村、引育人才”的定位，优化宜居宜业环境，让更多人愿意来、留得住、发展好。一是服务产业人口，实现乐业安居。随着产业集群效应持续显现，沃洲镇近年来年均新增产业人口规模保持在3000人以上，面对产业人口持续增长态势，通过高标准建设静思社区、“沃洲之星”职工之家、文创产业中心等惠民便民项目，引进多个住宿、餐饮、休闲、零售知名品牌，确保企业职工在镇里就能得到“吃住娱乐”全链条服务。打通新昌技师学院（沃洲校区）与企业供需通道，开展“订单式”培养，每年输送技能人才超800人，初步形成了稳定的人力资源供应链。二是人口有序聚集，保障村民转移。实施两期饮用水水源地保护搬迁和两期共富生态搬迁，将318户偏远山村村民妥善安置至镇区。投资1.7亿元建设功能完善的邻里之家一期，并系统谋划推进邻里之家二期，保障搬迁群众住房需求，真正融入城镇生活，共享发展成果。三是优化人居环境

境，提升生活品质。以“书香沃家”文教服务组团和“幸福沃家”城镇生活组团为核心，持续开展美丽城镇建设。重点推进“沃洲之链”集镇风貌提升工程，构建体系化慢行系统，着力提升沃洲门户形象，打造“明珠沃洲”的宜居形象，持续增强沃洲吸引力。

3. 聚焦服务集聚，打造共建共享“暖心港”。坚持“县域东部服务中心”定位，重点推进康养、教育、医疗三大领域提能升级。一是推动教育优质均衡。作为全市唯一拥有幼儿园到大学全教育链的乡镇，始终将支持教育高质量发展摆在突出位置，近年来持续加大教育投入，对镇内各学段学校均实施了改造提升工程，着力保障4500余名在校师生各类需求。同时，计划实施“三校置换”工程，以实现教育资源的“腾笼换鸟”和布局优化。二是推动康养普惠便捷。着力提升“一老一小”服务能力，构建“15分钟养老服务圈”，依托四星级长者健康活动之家、天姥阁苑等康养空间，提供优质社区陪护服务。全镇乐龄大巴服务和老年助餐点实现全域覆盖，累计服务突破25万人次。三是推动医疗提质扩面。立足镇域医疗需求实际，积极推动沃洲镇卫生院纳入县人民医院医共体，畅通卫生院和县人民医院病人转运通道，创建移动医院巡回诊疗机制，仅去年就服务1.2万人次。

4. 聚焦片区集成，激活全域发展“动力源”。牢固树立“一盘棋”思想，积极探索辐射合作新机制。一是在党建引领上强化片区联动。以党组织为纽带，通过党建联建有效整合力量，打破行政区划壁垒。与羽林街道联合成立“东江十里·风起大明”共富示范带党委，实现规划共绘、设施共建、产业共兴。打造全县首个“链上沃家”轴创未来产业链党建品牌，促进链上企业技术共享、市场共赢。二是在产业发展上实现片区共富。依托低收入家庭“挂单奔中”行动，创设一批共富工坊、共富集市，为沃洲、沙溪、小将等乡镇的2000余名低收入人群提供就业岗位。同时，在大市聚、梅林山、东郑等村常态化开设共富市集，并增设公交专线，为周边乡镇农户销售农产品打开渠道。三是

在项目落地推动片区同引。树立“引进一个，带动一片”的理念，强化以点带面、辐射联动模式。精准化招引的中峪道地药材种植项目，推动全镇中药材种植面积达400余亩，药材亩均产值达2万元以上，为周边库区村民提供就业岗位近百个，带动集体增收数十万元。在沃洲镇形成完整产业链后，主动向土壤气候相似的小将镇推广成功模式，为其提供种植指导、药材烘干、产品加工等帮助，促使中峪道地药材二期项目落地小将镇，形成“多方协同”的集群效应。

三、清醒认识中心镇发展挑战，在上下同欲中汇聚发展合力

中心镇建设并非一蹴而就。我们必须清醒认识到，中心镇发展是一个螺旋上升的过程，这期间既要面临普遍存在的现实瓶颈，又要立足镇域实际，走出一条具有沃洲特色的内涵式、可持续的高质量发展道路。

1. 深化要素配置改革，破解发展空间制约。沃洲镇作为库区镇，集镇发展受到生态红线和土地资源要素双重制约。面对这一现实挑战，我们必须加快创新土地供给方式，拓展发展空间。一是探索国土空间治理模式。在坚守红线底线的前提下，通过全域土地综合整治、城乡建设用地增减挂钩等政策工具，优化空间布局，提升土地集约利用水平，为重点项目和民生设施落地提供空间保障。二是优化集镇发展建设规划。引进省内规划设计专业力量，加强与高校大院合作，积极探索集镇核心区块项目优化路径。通过存量用地盘活、低效用地再开发等途径，提升土地利用效率。三是创新生态价值转换模式。积极探索生态产品价值核算体系，推动碳汇交易等市场化手段落地，完善横向生态补偿机制，培育生态研学、生态康养、低影响开发项目等复合产业，真正打通“绿水青山”向“金山银山”的转化通道。

2. 构建人才发展体系，强化智力支撑保障。近年来，虽不断优化人才服务体系，但受制于产业能级、发展平台等因素，产业人才、服务人才依然存在不足。为破解这一难题，需要构建更加完善更具活力的人才发展体系。一

是创新人才引进机制。实施积极开放有效的人才政策，针对教育、医疗、规划等重点领域，建立镇级柔性引才机制。同时完善人才服务保障体系，在住房、子女教育、配偶就业等方面提供全方位支持，营造宜居宜业的人才发展环境。二是优化人才培养体系。深化产教融合、校企合作，构建在新高校与产业发展需求相适应的人才培养模式。实施乡村振兴人才培养计划，建立技能人才培养基地，支持各类人才返乡创业就业，形成多级人才梯度。三是提升人才发展平台。紧密结合镇域主导产业升级需求，构建以产业链为导向的人才发展生态。针对精密轴承制造、低空经济等特色产业，着力建设产业技术创新中心，促进技术攻关与技能传承。定期举办产业技术论坛、技能竞赛等活动，让人才在产业一线成长成才，为镇域特色产业高质量发展提供坚实人才支撑。

3. 完善基础设施网络，推动要素高效流动。当前全镇交通网络层级不够高，物流体系不够完善，“断头路”、交通拥堵等现象依然存在。为破解这一难题，我们需要以系统性思维推动基础设施提质升级。一是构建高效互联的交通网络。优先推进主干道提质升级，逐步打通区域连接的瓶颈路段，谋划府新路南延工程，进一步完善路网骨架，提升内部微循环能力。优化公共交通布局，形成辐射周边乡镇的便捷客运网络，强化中心镇的交通枢纽功能。二是建设集约现代的物流体系。合理规划建设区域性物流节点，布局专业化的仓储、分拨设施。推动物流配送网络向基层延伸，补齐农产品上行和工业品下乡的末端设施短板。同时探索与工业园区共建共享物流体系，实现“县城—园区—集镇—村社”的高效联通。三是创新智慧绿色的流通模式。依托低空经济产业发展基础，积极争取低空物流应用试点，探索无人机配送等新型物流方式。推动物流信息平台建设，促进车货匹配、仓储资源共享，从而有效降低要素流动成本，为中心镇的产业集聚与区域协同提供坚实基础。

（作者系沃洲镇党委副书记、镇长）

拍卖公告

甬绍干线东段天然气管道工程涉及的新昌县小将镇、儒岙镇土石方处置权，将于2025年12月31日上午9:00至10:00止（延时除外）在中拍平台（<https://paimai.caa123.org.cn/>）对以下标的进行公开拍卖，经测绘公司测绘工程堆料方量总计约279279.19立方米。起拍价为1693.65万元；竞买保证金200万元。报名截止时间为2025年12月30日16:30。详情可在中拍平台或县公共资源交易平台查看，咨询电话：18658562158。

浙江方圆拍卖有限公司
2025年12月24日

XCMC

新昌县融媒体中心

主流
舆论阵地

● 电视·报纸·新媒体广告投放
● 公益·商业活动策划

广告合作咨询热线：13757565363 地址：七星路211号



斑马线前 车让人，人快走

新昌县融媒体中心 宣