

# 政府工作报告

(2026年2月4日在新昌县第十七届人民代表大会第五次会议上)

李永杰



(邵东 摄)

## 各位代表:

现在,我代表县人民政府向大会报告工作,请予审议,并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2025年主要工作和“十四五”发展成就

2025年是很不平凡的一年,面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务,我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十届和二十届历次全会精神,深入学习贯彻习近平总书记考察浙江重要讲话精神,在上级党委政府和县委的坚强领导下,在县人大、县政协的监督支持下,深入践行“八八战略”,紧扣省委“132”总体工作部署,围绕产城人文深度融合,以“六千争先”引领“六战攻坚”,大力实施“确保全年胜、夺取开门红”百日攻坚行动,较好地完成了年初确定的目标任务。全年实现地区生产总值711.66亿元,增长7.1%、全市第1;实现财政总收入87.10亿元,其中一般公共预算收入52.50亿元,分别增长6.3%、5.0%;固定资产投资236.06亿元,增长6.3%、全市第1;外贸出口总额233.27亿元,占全国出口比重0.86%;社会消费品零售总额146.82亿元,增长5.6%。城乡居民人均可支配收入82929元、47188元,分别增长5.3%、6.0%,城乡居民收入倍差缩小至1.76。十方面民生实事圆满收官。举全县之力,全面完成镜岭水库5446户、12760名移民安置签约,大坝主体工程开工建设,荣获市委市政府集体三等功。

**(一)突出以质取胜,经济发展稳中有进。**制造业聚链成群。提速推进新型工业化,深入实施“4321”行动,高端智能装备、生命健康、汽车零部件(大交通)三大主导产业巩固提升,30个产业项目建成投产,规上工业总产值达863.77亿元,规上工业增加值增长11.0%。规上工业高新技术产业增加值、战略性新兴产业增加值分别增长11.8%、17.1%。大力培育新质生产力,长三角区域通用智能机器人产业发展大会在新昌召开,通用智能机器人零部件产品涵盖单体机器人50%以上,低空经济入选省未来产业先导区培育名单。稳步推进园区建设,傍山地块加快开发,塔山区块探索存量焕新模式,智能装备小镇获评省级考核优秀。着力建强企业梯队,新增市场经营主体6706家、“专精特新”中小企业21家、专精特新“小巨人”企业1家、国家级制造业单项冠军企业2家,三花智控港交所上市。建筑工程施工总承包特级企业实现零的突破,建筑业省内总产值增长4.1%。服务业扩容提质。服务业增加值增长7.4%,对GDP增长贡献率达50.2%。加快发展旅游商贸,夜肆新昌等文旅项目建成投用,“一地三王国”品牌持续打响,“来新昌·浪一夏”、第十四届全球华人羽毛球团体锦标赛、“缘来新昌·音你而来”

演唱会等赛事活动成功举办,全年接待游客超800万人次,其中过夜游客353.2万人次,增长22.7%。打好消费巩固战,丰富消费多元化场景,芮德广场、新能源汽车城相继运营,新增限上商贸企业32家、规上服务业企业11家,兑现消费品以旧换新资金1.15亿元,拉动消费11.46亿元。推出多孩家庭购房补贴政策,房地产市场保持稳定。好项目支撑有力。打好招商精准战,签约亿元以上项目42个,落地内生项目11个,总投资297.8亿元,其中10亿元以上项目9个,50亿元项目2个。打好项目持久战,深入实施扩大有效投资“双抢双争”专项行动,117个政府、国有企业投资项目投资完成率112.3%,19个省“千项万亿”工程重大项目投资完成率143.8%,获全省投资“赛马”激励。加强要素保障,新增省重大产业项目2个,争取新型政策性金融工具资金10.47亿元、政府债券28.15亿元,“两重”“两新”超长期特别国债1.67亿元,新增建设用地指标3953.2亩,消化批而未供土地1483.5亩,出让工业用地1410.2亩。

**(二)突出以新赋能,改革创新全面深化。**创新驱动动力不断释放。深入实施规上工业企业“五个全覆盖”行动,新增省级重点实验室2家、高新技术企业42家、科技型中小企业116家、发明专利441件,入选省“尖兵”“领雁”项目3个,全社会研发经费支出占GDP比重达4.55%、全省第3,创新指数全省第5。加快教科研一体化发展,新昌产业技术研究院(浙工院)揭牌运行,天姥实验室动物医药与健康概念验证中心入选全省建设布局清单,高创园二期、人才培养与创新基地建成投用,“研究生联合培养总部基地”入选全省教科研一体改革专项试点,招引科技人才项目52个,新增国家和省级领军人才12名。改革牵引力不断增强。深化重点领域改革,新增省级及以上改革试点38项,41项改革做法入选省级典型案例,7项改革经验在省《竞跑者》刊发,高价值知识产权培育体系建设经验做法入选《改革内参》。招投标领域治理改革基本完成,政务应用系统集成化运维改革经验全市推广。重组优化国有企业,实行全面预算管理,投控公司获AAA评级。开放竞争力不断提升。攻坚外贸突围战,打好“稳拓调优”组合拳,出台支持外贸高质量发展政策,组织150多家企业参展拓市,对东盟、拉美等新兴市场出口额增长30.8%、38.0%。义甬舟(新昌)数字物流园竣工验收,易芽跨境电商产业园建成投用,实现外贸进出口总额238.1亿元。6家企业入选浙江民营跨国公司“领航企业”,2家企业入选国家文化出口重点企业。

**(三)突出以城带乡,城乡面貌精彩蝶变。**城市彰显精致美。加快城市更新建设,完成城市拆改30.4万平方米,改造老旧小区4个,新增省级未来社区2个、邻里中心4个,城市停车位1234个,里江

两岸综合提升、轻工业产城融合示范区等项目加快建设,527国道至新昌大道公路建成通车。提速东门如城建设,浙工院新昌学院、核心商务区等项目进展顺利,中央运动公园、未来农场试运营,城关中学如城校区建成完工。优化城市管理,清洁城市长效机制不断健全,市容市貌综合整治高标准推进,“立体智治”综合飞一次集成改革成效明显,城乡建设管理“六个一体化”提质扩面。乡村尽显品质美。深入实施新时代“千万工程”,“天姥诗路·科创绿海”发展轴入选省级发展轴,沃洲镇入选省级中心镇,儒岙镇获评省级现代化美丽城镇,下岩贝村、东郑村入选省级重点村,后岱山村、茅洋村荣获全国文明村,提升改造农村供水站51座、农村公路120公里,新增和美乡村43个。加快发展现代农业,构建“一业一链一组一片”产业富民发展机制,循环农业产业园、温氏肉鸡养殖等项目加快建设,回山茭白入选全国名特优新产品。第二十一届中国茶业经济年会在新昌举办,“大佛龙井”获批国家地理标志保护产品,连续16年入选中国茶叶区域公用品牌价值十强,荣获全国茶业重点县域和“三茶”统筹发展县域。农林牧渔总产值增长4.1%。生态突显自然美。抓好中央生态环保督察反馈问题整改,推进生态环境综合治理,PM<sub>2.5</sub>浓度降至22.9微克/立方米,空气质量优良率97.3%,“三江”交接断面水质均达Ⅱ类以上,获评美丽浙江建设工作考核优秀县,我县在浙江践行“绿水青山就是金山银山”理念20年座谈会上作典型发言,“水保共富贷”入选水利部水土保持生态产品价值实现典型案例。加快减污降碳协同试点建设,新增光伏装机容量13.85万千瓦,完成全域建设幸福河湖项目17个。

**(四)突出以人为本,民生福祉更有质感。**共同富裕可感可及。打好共富总体战,深化低收入家庭“挂单奔中”集成改革,获王浩书记、刘捷省长等6位省领导批示肯定,并全省推广,全省农民增收工作座谈会在新昌召开,低收入农户人均可支配收入增长12%、全市第1,所有行政村实现经营性收入超60万元。坚持就业优先,新增城镇就业7029人,招引外来产业工人10107人。推动社会保障提质扩面,户籍人口基本医疗保险参保率达99.74%,低保人均月标准提至1190元。公共服务优质优享。持续提升教育质量,普惠性幼儿园覆盖率达97%,新昌中学品质提升工程、实验小学扩建工程完工投用。加快建设健康新昌,妇幼保健院迁建工程推进顺利,“邻里邻医·移动医院”巡诊服务14.5万人次,入选全省体重管理年试点县。不断强化“一老一小”服务保障,居家养老上门服务实现行政村全覆盖,“一老一小”综合体入选全国老年友好型社会建设典型案例,入选全省普惠托育基本公共服务试点。大力发展文体事业,“全民文化大比拼”入选全省“文艺赋美”典型案例,新昌籍运动员夺得第十五届全运会2金1银。社会大局安定安宁。持续推进安全生产治本攻坚三年行动,开展道路交通、消防安全、电动自行车、燃气管道等重点领域隐患排查整治,生产安全事故起数、亡人数均下降20%。完成村社换届工作,信访事项合法性审查机制全市推广,基层治理水平进一步提升。加强社会治安防控和违法犯罪打击,刑事治安警情、电诈发案数分别下降20.97%、21.97%。深化根治欠薪行动,完成各类维稳安保任务。

**(五)突出以严促干,政府建设不断加强。**严守规矩锤炼作风。坚决贯彻全面从严治党要求,扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,实施干部队伍作风建设“十大举措”,深入整治群众身边不正之风和腐败问题,切实为基层松绑减负。厉行勤俭节约,一般性支

出压减0.8%。严明法治依法行政。健全府院、府检联席机制,首创行政争议化解白皮书制度,深化“15分钟公共法律服务圈”建设,一审行政败诉率下降至1.61%。依法接受人大监督,自觉接受政协民主监督,认真办理代表建议171件、委员提案239件,组建县决策咨询委员会。严谨求实优化效能。深化“五张清单”工作机制、县政府工作周管理机制,实现各项工作项目化、清单化、节点化推进。常态化开展企业走访服务活动,解决涉企问题880余个。迭代“1+8”政策,兑现惠企资金6.54亿元,完成率156.8%,为市场主体降本减负44.6亿元。

各位代表,2025年各项目标任务的完成,标志着“十四五”胜利收官。过去五年,是新昌发展历程中极不寻常、极不平凡的五年,也是感恩奋进、实干争先的五年。我们纵深推进“小县六大”战略举措,有力有效应对世纪疫情冲击等重大风险挑战,推动经济社会发展取得新成就、迈上新台阶。

五年拼搏,一份实干担当的“新昌答卷”精彩呈现。地区生产总值跨越三个百亿元台阶,年均增长7.1%,增幅连续4年保持全市前2、全省前20,人均地区生产总值突破17万元;财政总收入、一般公共预算收入年均分别增长4.4%、3.7%;固定资产投资年均增长12.0%,全省投资“赛马”激励次数全市最多。6项工作获省政府督查激励,全国县域综合竞争力百强县、工业百强县、创新百强县、旅游综合实力百强县、投资潜力百强县等榜单排名持续攀升。

五年转型,一条高质量发展的“新昌路径”加快构筑。纵深推进“工业立县”战略,规上工业企业数字化改造实现全覆盖,新增上市企业6家,规上工业企业亩均税收保持全市最高,夺得首批“浙江制造天工鼎”金鼎,义甬舟临港经济区成为全省首批义甬舟开放大通道综合性战略平台,高新园区获评国家外贸转型升级基地。全面深化“创新强县”战略,新增高新技术企业159家,与浙江大学共建的天姥实验室创成省级新型研发机构,全社会研发经费支出占GDP比重连续11年保持在4%以上,四夺“科技创新鼎”,创成首批国家创新型县(市),科技创新“新昌经验”全省推广。加快文商旅深度融合,“一地三王国”文旅品牌破圈出新,赛事经济蓬勃发展,创成全省首批5A级景区,获评全国休闲农业重点县、全国县域商业“领跑县”等“国字号”荣誉。

五年耕耘,一幅全域美丽的“新昌画卷”不断绘就。加快建设精致花园城市,完成城市拆改158.36万平方米,改造老旧小区52个,城区道路“白改黑”实现全覆盖,康乐广场、建业大厦、旅游综合体、小球中心建成投用,创成省级城乡风貌样板区4个。东门如城实现“三年成形”目标,“三纵一横”城市路网体系全面成型。深化清洁城市“410行动”,创成省级示范项目6个、最清单元22个,打造“席地而坐”保洁示范区24万平方米。提质扩面和美丽乡村建设,“下岩贝·金山上”“梅棠雅集”“东江十里”等片区组团脱颖而出,和美乡村覆盖率达66%,连续3年获评全省深化新时代“千万工程”建设宜居宜业和美乡村工作优胜县。不断提升生态环境质量,入选全省首批生态文明建设实践体验地,创成全省首批全域“无废城市”,捧得“大禹鼎”银鼎。

五年探索,一系列改革创新的“新昌经验”更加成型。抓实“11个争先示范”的攻坚性改革,承担省级及以上改革试点177项,营商环境持续优化,“无事不扰、有事必到、闭环解决”服务品牌不断擦亮,“一照通用”等5项数字化改革经验全省推广。深化共同富裕实践,入选全省首批缩小收入差距领域共同富裕示范区建设试点,推广我县“挂单奔中”经验做法写入省委“十五五”规划《建议》,“乡理乡亲”服务集市获评全省农村公共服务典型案例。率先开展安全生产执法规范化建设,探索构建“枫桥式”全量矛盾纠纷闭环防控体系,夺取“安全发展鼎”“二星平安鼎”金鼎。

五年来,老龄、妇女儿童、青少年、残疾人、工会、公积金、红十字会、慈善、关心下一代等事业实现新进步。军民融合、国防动员、民族宗教、外事侨务、档案史志、老干部等工作取得新成绩。

各位代表,过去五年,全县上下迎难而上、砥砺前行,一件件急难险重迎刃而解,一桩桩大事要事破题起势,我们共同生活的这座城市焕发出更加蓬勃的生机与更加旺盛的活力。“十四五”时期新昌发展取得的重大成就,是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果,是上级党委政府和县委正确领导的结果,是县人大、县政协以及各方面监督支持的结果,是全县人民共同努力的结果。在此,我代表县人民政府,向全县人民,向人大代表、政协委员,向离退休老同志,向民主党派、工商联、人民团体、驻新部队,向所有关心、支持、参与新昌建设发展的各界朋友,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

我们也清醒认识到,发展中仍存在一些突出问题,工作中还有短板不足:外部环境错综复杂,稳增长面临较大压力,经济体量还比较小;新质生产力培育发展、优质项目集聚提升仍需加力,土地要素和发展空间制约较大;公共服务供给离群众期盼还有差距,共同富裕路径还需拓宽;社会稳定、安全生产等领域仍有短板,基层治理现代化水平还需提升;少数政府工作人员争先意识、能力素质不能完全适应新形势新挑战。对此,我们将坚持问题导向,精准施策,认真加以解决。

## 二、“十五五”时期的主要目标任务

我们深入学习贯彻党的二十届四中全会精神,根据《中共新昌县委关于制定新昌县国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》,编制了《新昌县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要(草案)》,提请大会审议。

“十五五”发展的指导思想是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,深入学习贯彻习近平总书记考察浙江重要讲话精神特别是“4+1”重要要求,认真贯彻落实省委、市委历届全会精神,深入践行“八八战略”,以推动高质量发展为主题,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,始终坚持“工业立县、创新强县、生态兴县”路径不动摇,高水平打造“创新样板县、品质花园城”,争当高质量发展建设共同富裕示范区县域标杆、率先基本实现社会主义现代化区域标杆。

(下转4版)