



政府工作报告

(上接3版)

“十五五”发展的主要目标是:锚定“高水平打造‘创新样板县、品质花园城’，争当高质量发展建设共同富裕示范区县域标杆、率先基本实现社会主义现代化县域标杆”目标，奋力将新昌打造成为县域科技创新示范区、先进制造业标杆区、共同富裕先行区和四市六地协同区，到2027年，规上工业总产值突破1000亿元，到2030年，地区生产总值突破1000亿元，经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升，人均地区生产总值达到发达经济体水平，城乡区域发展差距、城乡居民收入 and 实际消费水平差距进一步缩小，人民对美好生活的向往转化为可感可及的幸福现实。

为实现上述目标，必须坚持长期主义，一以贯之当好执行者、行动派、实干家，集中力量干好事关全局的大事要事，大力实施“六大工程”，努力实现“六个新突破”：

——实施“两新”深度融合工程，在构建现代化产业体系上实现新突破。因地制宜发展新质生产力，迭代县域科技创新体系，强化企业科技创新主体地位。持续推进“263X”产业体系建设，加快产业集群化、片区化、智能化发展。打造人工智能发展高地，发展上市企业总部经济。推动高新园区争创国家级高新区，争当科技创新全国排头兵、“两新”深度融合省域样板。

——实施内外循环畅通工程，在主动融入和服务新发展格局上实现新突破。提高有效投资质效，统筹内生挖潜力、外引强链群，加快形成以产业投资为主导的投资结构。推动消费提质扩容，健全消费促进机制，加快培育新型消费。扩大高水平对外开放，做强义甬舟嵊新临港经济区、境外并购产业合作园，推动出口占全国份额稳中有进。有序引导企业优化海外、县外布局，既支持企业走国际化战略，提高全球竞争力、市场占有率，又推动项目回归、资金回流，持续做强母体、做大总部、做壮根基，做优“地瓜经济”新昌实践。

——实施文化守正创新工程，在建设高水平文化强县上实现新突破。做好“文化+”文章，打响“有缘新昌”核心IP。推动文化事业繁荣发展，健全文化遗产保护传承机制，创成全国文明城市。推动文化产业创新发展，推动文商农体旅深度融合，攻坚十九峰景区创5A、天姥山景区创4A，提升“一地三王国”品牌影响力，跻身千万级旅游强县、全国旅游综合实力30强。

——实施城乡一体融合工程，在打造精致和美的品质之城上实现新突破。坚持以新时代“千万工程”为牵引，围绕“富民”一体推进“强城”“兴村”“融合”，建设宜居宜业、富有韧性的品质花园城市。实施“南北呼应、东西并进”城市发展战略，提升城市承载能力。建强“天姥诗路·科创绿海”发展轴，加快六大片区组团发展。有序推进农业转移人口市民化，促进城乡要素双向流动。

——实施民生提质优享工程，在共享高品质幸福生活上实现新突破。聚焦人的全生命周期需求，深入实施公共服务“七优享”工程，聚力全龄友好、增收致富、生态保护，加快打造“15分钟公共服务圈”，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。做好镜岭水库移民安置“后半篇文章”，保障工程按期建成。

——实施平安法治建设工程，在推进基层治理体系和治理能力现代化上实现新突破。坚持和发展新时代“枫桥经验”，构建协同共治格局，强化诉源、访源、警源“三源共治”，夯实平安稳定根基，提升法治建设实效，推动高质量发展和高水平安全良性互动，建设更高水平平安新昌、法治新昌。

三、2026年工作任务

今年是“十五五”开局之年，也是我

县高水平打造“创新样板县、品质花园城”开篇之年。五年看头年，必须迈好第一步、展现新气象。

综合各方面因素，建议今年全县经济社会发展的主要预期目标为：地区生产总值增长7%，规上工业增加值增长10%，社会消费品零售总额增长6%，固定资产投资增长8%，城乡居民收入与经济增长基本同步，全社会研发经费支出占GDP比重达4.6%，全面完成各项约束性指标。

紧扣县委明确的项目攻坚提质年、环境优化提升年、基层巩固提效年“三个年”活动，今年我们将继续按照项目化、清单化、节点化抓落实的要求，变定性为定量，变想法为办法，推动各项工作更快更具体地落实到位，重点抓好40项工作：

(一)聚焦建设高水平创新新昌，全力提升“产”的含金量

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，以科技创新引领产业创新，推进新质生产力发展，建设现代化产业体系。

1. 深化“两新”深度融合。加快构建以产业需求为导向、企业创新为主体的“两新”深度融合体系，深化十大突破性改革，创建高水平创新型城市。深化“链主”企业创新引领、规上工业企业“五个全覆盖”、创新企业雁阵培育行动，新增高新技术企业15家、科技型中小企业80家以上。实施企业研究院提能工程，打造“科学家+企业家”创新联合体，新增省级企业研究院5家，共建联合创新中心5家以上。攻坚关键核心技术，实施重大科技攻关项目15个以上，高新技术产业增加值比重保持在90%以上。加快联合研发、概念验证、中试验证“三大平台”建设，推动天姥实验室动物医药与健康概念验证中心通过省级认定，推广“概念验证+中试+孵化+投资”运营模式。

2. 深化教科人一体化改革。加快产教融合，推动中高职一体化人才培养，完成浙药大新昌产业学院主体建设，投用浙工院新昌学院，招收学生1500名，引育技能人才1500名以上。完善研究生联合培养机制，联合培养研究生300名以上。深化校企高层次人才“全时双聘”等改革，与河南科技大学组建科技成果转化中心。

3. 优化创新生态。加大科技创新投入，保持财政性科技资金增幅高于财政经常性收入增幅。推进国家知识产权强县试点县建设，迭代高价值知识产权培育体系，新增高价值专利150件以上。强化科创基金撬动作用，优化全生命周期科技金融服务，引导耐心资本投早、投小、投硬科技，招引科技人才项目50个以上。弘扬科学家精神、工匠精神，实施全民科普行动，提升全民创新意识。

4. 做大产业集群。加快“263X”产业体系建设，壮大高端装备及关键零部件、生命健康及现代消费两大主导产业，加快“链主+产业基地”建设，实现规上工业总产值920亿元以上，冲刺“浙江制造天工鼎”四连冠。培育壮大三大新兴产业，加快通用智能机器人产业基地建设，推动上下游企业深度融合，争取入选省未来产业先导区培育名单；启动低空经济产业基地建设，拓展低空应用场景，加快省未来产业先导区建设；培育壮大新一代信息技术等新兴产业，互联网、软件和信息服务业营收增长10%以上。

5. 推动人工智能创新发展。有序推进数据、算力等基础设施建设，聚焦制造业、民生等领域，推动人工智能赋能，拓展“人工智能+”场景应用，培育一批人工智能深度应用标杆企业，人工智能核心产业产值超40亿元。深化制造业“数转智改”行动，数字化改造2.0水平覆盖率70%以上，数字经济核心产业制造业增加值增长10%以上。

6. 扩容提质产业平台。拓展园区发展空间，加快王山区块开发建设，提

高江北区块产业承载力。加快产城融合，提速义甬舟嵊新临港经济区、境外并购产业合作园建设，实施大明市片区基础设施配套项目9个，加快三花、新和成、五洲新春、美力科技等重大产业项目建设，实现捷昌驱动、斯菱智驱等30个产业项目投产扩产。深化“亩均论英雄”改革，盘活低效工业用地，规上工业企业亩均税收增长5%。

7. 培育优质企业主体。加强企业梯队建设，深化雄鹰行动、头雁行动、云雀计划和新星工程“四企”培育，强化龙头链主企业引领带动，推动大中小企业协同发展，新增规上工业企业40家以上、产值亿元以上企业5家、专精特新中小企业10家、专精特新“小巨人”企业1家、国家知识产权示范企业3家。支持企业股改上市，力争完成股改企业2家、北交所上市企业实现零的突破。加强企业家队伍建设，弘扬“唯实、创新、精进、包容”的新昌企业家精神，壮大科技型、复合型企业队伍，持续做好新生代企业家培育，助推企业传承创新、接续发展。持续优化营商环境，完善“1+7”政策，健全政企常态化交流沟通、涉企问题闭环解决等工作机制，努力做到“无事不扰、有事必到”。

8. 强化项目攻坚。深化项目全生命周期管理，迭代服务重大产业项目提速“十项工作机制”，新增省“千项万亿”工程重大项目15个以上，省重大项目投资完成率120%以上，力争全省投资“赛马”激励。优化投资结构，突出民间投资优先、产业项目优先、科技创新优先，其中制造业投资增长10%以上。

9. 突出精准招商。深化全域全员招商机制，综合运用产业链招商、以商引商、基金招商等方式，招引亿元以上产业项目50个以上，当年项目落地率70%以上。强化“留商就是最好的招商”理念，支持本地企业增资扩产、延链拓链，助力头部企业举办供应商大会。全年落地亿元以上内生项目15个以上。

10. 强化要素保障。健全“项目+财力+风险”决策机制，动态储备优质项目，加力争取超长期特别国债、中央预算内投资、地方政府专项债、新型政策性金融工具，力争“两重”“两新”等政策资金占据省市更大份额。强化土地保障，争取建设用地指标1000亩以上，消化批而未供土地1000亩以上，盘活存量建设用地300亩以上，供地1700亩以上，其中工业用地1400亩以上。

11. 拓展外贸外资。深入打好“稳拓调优”组合拳，组织企业赴境外参展30场以上，积极开拓东盟、中东、拉美等新兴市场，培育民营跨国公司“领航企业”3家以上。加快服务贸易创新发展，强化“直播+平台+跨境电商”融合，新增外贸实绩企业15家和限上电商企业10家以上。攻坚总投资1亿美元以上外资项目，实际利用外资5000万美元。

12. 壮大现代服务业。实施服务业扩能提质行动，加快15个服务业重点项目建设，完成服务业项目投资25亿元以上，服务业增加值增长7%。大力发展现代金融、现代物流、批发贸易等生产性服务业，做大新经济产业园、人力资源产业园，争取金融机构1家，新增规上生产性服务企业15家以上。深入实施提振消费专项行动，拓展消费新业态新场景，承接落实消费品以旧换新政策，发展数智消费、银发经济等新型消费，扩大文旅、餐饮、康养等服务消费，打造更多精品项目、爆款IP。

13. 发展特色农业。严守耕地红线，严格占补平衡管理，确保粮食播种面积11.29万亩、粮食产量4.27万吨以上。深化“一业一链一组一片”产业富民发展机制，实施农业品种、品质、品牌“三品”工程，打造大佛龙井茶集群、水蜜桃三产融合、“回山大农场”高山果蔬等“土特产富链”全产业链，培育10亿元以上特色产业链1条，新增市级及以上农业龙头企业5家，回山镇争创国家级

农业强镇。加强农田水利设施建设，整治河道10公里，除险加固山塘水库15座。做好第四次全国农业普查。

14. 激活林水经济。积极拓展生态产品价值实现路径。做深林经济，推进低效林开发利用，大力发展林药、林旅、森林康养、林业机械等产业。加快林业标准地建设，新增林下经营面积5000亩以上。持续推进林业碳汇、自然保护地NOD项目等兴林富民工作。做大水经济，以“三库”为中心，谋划实施连通联调工程，开发包装饮用水，打造科研培训、水权交易等为一体的镜岭智慧水谷。以“三江”为纽带，丰富水上运动、水岸消费等业态发展。壮大水产养殖产业链，培育国家级溪鱼原种场。

15. 深化国资国企改革。完善国资监管体系，加强国企预算管理和投资管理。强化主责主业，开展实体化子公司“三年盈利”提升行动，盘活存量资产，提高实体化、市场化运营水平，力争营收增长20%以上。

(二)聚焦建设高品质花园城市，全力提升“城”的吸引力

统筹推进新型城镇化和乡村振兴，做深做好“强城”“兴村”“融合”三篇文章。

16. 优化城乡空间布局。完善国土空间规划体系，编制澄潭江空间战略规划、江北片区重点区域有机更新等规划设计，完善控规“一张图”编制，县域规划管理实现全覆盖。深入实施土地综合整治，推进永久基本农田、高标准农田一体化建设，力争“多田套合”率97%以上。

17. 健全交通网络。强化交通强县建设，打造“公铁空”综合立体交通网。做实甬金甬上高速新昌段及新昌联络线、甬金高速改扩建、527国道二期等项目前期，加快甬金高速新昌段改扩建、新民片区连接线等项目建设，实现104国道二期改建工程建成通车。启用甬金铁路新昌北站货运站场，拓展公铁、海铁多式联运业务，打造区域性数字物流样板。完成万丰机场跑道改扩建工程，建成低空服务中心，提升改造低空起降点10个以上，招引低空物流运营商，开通低空物流航线3条以上。

18. 提升城市更新质效。加快城市内涵式发展，稳步推进城市有机更新，提升“两江两岸”基础设施，力争完成拆改30万平方米，改造老旧小区5个。提速东门如城建设，加快核心商务区、技师学院迁建等项目建设，建成如城体育中心。加强城市地质安全管理，推进城市生命线安全工程建设，新建供水、燃气、排污管网30公里，打造韧性城市。深化交通治堵，启动城西大桥拓宽工程，加快磁下公交站TOD、智慧停车场等项目建设，新增公共停车位500个以上。

19. 深化城市精细治理。健全清洁城市“410行动”长效机制，围绕城市品质提升、城市治理提效，推进环境卫生集中提升、市容秩序集中规范、交通出行文明提升等八大行动，实现大路美观、小巷洁净。深化“大综合一体化”行政执法改革，完善“城市大脑+精细服务”机制，迭代“低空+”城市治理路径，智能“无人化保洁”区域面积达28万平方米。

20. 加快城乡融合发展。以“天姥诗路·科创绿海”发展轴为牵引，加快现代化美丽城镇建设，探索“以城带镇、以镇促村、以村联片”的全域共富路径，争创“神农鼎”。深化“一统四联”模式，推进六大片区组团发展，省级和美乡村覆盖率80%以上。深化城乡一体化改革，加快城乡基础设施、公共服务、资源配置一体融合，努力让城乡居民共享美好生活。促进农业转移人口市民化和青年人乡发展，力争常住人口城镇化率提升至68.5%。突出内涵外延并重，擦亮“乡理乡亲”服务集市品牌。

21. 深化污染防治攻坚。统筹高质量发展与高水平保护，抓好中央生态环

境保护督察反馈问题整改销号。攻坚大气治理，PM_{2.5}浓度控制在23.8微克/立方米以内，空气质量优良率95%以上。坚持系统治水，加强饮用水水源地保护，完成全域幸福河湖建设，推进城镇雨污分流改造，启动梅澄、大明市片区工业污水处理厂建设，“三江”交接断面水质年均值保持II类以上，再夺“大禹鼎”。深化“无废城市”建设，一般工业固废综合利用率96%以上。

22. 推进绿色低碳发展。坚持“双碳”引领，严格落实碳排放双控制度，高新园区争创省级零碳园区。加快新型能源体系建设，推进浙江特高压交流环网工程、甬绍干线天然气管道、大明市热电联产等项目建设，新增光伏装机容量7万千瓦以上，新建公共充电桩300个以上。倡导绿色低碳生活方式，深化资源节约集约利用，提高垃圾分类和资源化利用水平。

23. 加快镜岭水库建设。落实“三联五包”责任，全力完成库区房屋腾空拆除。做好移民安置“后半篇文章”，加快安置区公寓房、宅基地基础配套、新蟠线、新镜线、横镜线改建工程等项目建设，配合做好水库主体工程建设。

(三)聚焦创造全方位美好生活，全力提升“人”的获得感

坚持以人民为中心的发展思想，用心用情解决群众急难愁盼问题，高质量办好民生实事，不断提高共同富裕成色。

24. 拓宽富民增收渠道。加快就业友好型城市建设，千方百计扩大就业容量，新增城镇就业7000人以上，确保零就业家庭动态清零。深化低收入家庭“挂单奔中”改革，健全“一户一策”帮扶体系，推动低收入农户人均可支配收入增长12%以上。深化强村富民改革，健全农村集体资产监管长效机制，推动村集体经济经营性收入80万元、100万元以上行政村占比分别达到40%、25%。

25. 健全社会保障体系。统筹调整养老水平、低保待遇标准，推进企业职工养老保险参保扩面，提高灵活就业人员、新就业形态人员参保率，扩大长护险受益面，健全多层次保障体系。优化保障性住房供给，发放租赁补贴2700户以上。探索项目化公益慈善新模式，完善残疾人关爱服务体系，发挥红十字会作用，构建社会救助帮扶大格局。做好国防动员、双拥优抚等工作。

26. 深化全龄友好服务。加快天姥健康综合体、天姥阆苑旅居康养等项目建设，完善医养结合，推动居家、社区、机构养老融合发展。完善生育支持政策，优化普惠育幼服务体系，普惠托位占比90%以上。支持青年发展，开展青雁归乡、青才安家等行动，提升城市发展“青和力”。

27. 办好人民满意教育。全力提升“学在新昌”品牌，实施基础教育扩优提质和教师队伍固本培优行动，深化教育领域综合改革，推动AI赋能教育。完善中小学办学水平综合评价和激励体系，省教育现代化发展水平监测指数保持A类水平。优化教育资源布局，启用城关中学如城校区，启动澄潭小学迁建工程，公办幼儿园在园幼儿占比85%以上。完善中小学春秋假制度，深化体教融合，促进学生身心健康。

28. 优化医疗卫生服务。深化省市医疗结对合作，加快建设高水平县级医院，打造优质专科，提升中医药服务能力。促进优质医疗资源均衡布局，建成投用妇幼保健院，新增省级名医工作站4家，县域就诊率90%以上。健全基层医疗卫生服务网络，加强重大疾病防控，迭代“邻里邻医·移动医院”巡诊服务。深化医保基金监管，基层医疗机构慢性病门诊报销比例提高至65%。

(四)聚焦打造新时代文化样板，全力提升“文”的创造力

实施“文化+”战略，激发文化创新创造活力，加快文商农体旅融合发展，推动优秀文化与经济发展交融共兴。

(下转5版)