



# 关于新昌县2025年国民经济和社会发展规划执行情况与2026年国民经济和社会发展规划草案的报告(摘要)

(2026年2月4日在新昌县第十七届人民代表大会第五次会议上)

## 新昌县发展和改革局

### 一、2025年国民经济和社会发展规划执行情况

2025年是“十四五”规划收官之年,也是“十五五”规划谋篇布局之年。过去一年,全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,忠实践行“八八战略”,锚定“一个首要任务、三个主攻方向、两个根本”,以“六千争先”引领“六战攻坚”,全县经济发展持续向好,社会大局和谐稳定。“十四五”规划和年初确定的各项目标任务基本顺利完成。

- 一、致力抓项目强要素,综合实力更加厚实
- 二、致力稳经济保增长,产业发展更具韧性
- 三、致力强改革育新能,创新生态更具活力
- 四、致力优环境促融合,城乡面貌更趋优化
- 五、致力强保障惠民生,共同富裕更加可及

### 二、2026年经济社会发展工作建议

- 一、构建现代产业体系,培育壮大新质生产力  
做大做强产业集群。加快先进制造业强县建设,健全“263X”先进制造业集群体系,持续推进特色产业集群建设,加大新兴产业培育力度,力争实现规模以上工业总产值920亿元以上,四夺“浙江制造天工鼎”。壮大优质特色企业梯队,深入推进“四企”培育体系,支持企业股改上市,全年新增规模以上企业40家,产值亿元以上企业5家以上,新增国家级专精特新“小巨人”企业1家、省专精特新中小企业10家。大力促进“数实融合”,深化制造业“数转智改”行动,加快数字基础设施建设,探索发展垂直领域人工智能大模型,做强人工智能核心产业,数字化改造2.0水平覆盖率达到80%以上,数字经济核心产业制造业增长10%以上。
- 二、推进文商旅体融合。擦亮“诗画浙江·有缘新昌”“一地三王国”等文旅IP,加快安村、大佛寺景区入口旅游配套综合体等项目建设,攻坚十九峰景区5A、天姥山景区4A创建。推进乡村片区旅游业组团发展,打造深度体验式乡村旅游场景,力争全域旅游游客突破900万人次,过夜游客、旅游综合收入均增长10%以上,打造诗画浙江最佳旅游目的

地。大力发展赛事经济,塑造“小城大赛”品牌,重点依托小球中心,举办大型活动及体育赛事160场以上,实现“跟着赛事游新昌”。构建多元消费场景矩阵,提升南街、鼓山、南岩等商圈品质,壮大银发经济、数智消费等新型消费,打造全城联动的夜经济特色品牌。构建“125”生产性服务业体系,新增规模以上生产性服务业企业15家以上。

加快特色农业发展。筑牢粮食安全根基,推进永久基本农田、高标准农田一体化建设,确保粮食播种面积11.29万亩,粮食产量4.27万吨以上。做优特色农业产业,深化“一业一链一组一片”产业富民发展机制,打造茶叶、小京生等“8+X”特色产业新矩阵,培育壮大林业产业与林下经济,培育10亿元以上特色产业链条1条。实施农业品种、品质、品牌“三品”工程,培育壮大农业龙头企业,加快推进循环农业产业园、温氏肉鸡等重点项目,新增市级及以上农业龙头企业4家,回山镇争创国家级农业强镇。加强农田水利设施建设,整治河道10公里,除险加固山塘水库15座,做好第四次全国农业普查。

强化科技创新引领,积蓄高质量发展新动能。建强高能级创新平台。加快联合研发、概念验证、中试验证“三大平台”建设,推广“概念验证+中试+孵化+投资”运营模式,支持企业与天姥实验室等科研机构开展合作,与企业共建联合创新中心3家以上,支持天启研究院等争创省级新型研发机构。创新科创飞地运营模式,提质增效北京飞地,谋划推进深圳飞地建设,精准对接珠三角地区科技、人才、项目资源。加快高创园建设,提供生产型研发空间,承接飞地引进的优质科技与人才项目,为县域科技创新与产业升级提供坚实平台支撑。

推进“两新”深度融合。加快发展新质生产力,创建高水平创新型城市,加快天姥实验室等4个省“千项万亿”科创强基项目建设。强化企业创新主体地位,深化“链长+链主+链创”机制,实施创新提能行动,新增省级企业研究院5家、市级企业研发中心10家,高新技术企业15家,科技型中小企业80家以上。攻坚突破关键核心技术,组织实施重大科技攻关项目15个以上,高新技术产业增加值比重保持在90%以上。加强创新全生命周期服务,尤其是健全科技成果转化全

链条服务,推进国家知识产权强县试点县建设,迭代高价值知识产权培育体系。

深化教科人一体化改革。构建产教融合育人体系,推动中高职一体化人才培养,完成浙药大新昌产业学院主体建设、实现浙工院新昌学院投运,招收学生1500名,引进高能人才1500名以上。强化产学研协同创新,建强“2+N”研究生联合培养总部基地,推进重点实验室建设,联合培养研究生200名以上。建强复合型创新人才队伍,通过多元引才模式集聚重点产业领军人才,实施校企人才互聘共享,招引科技人才项目50个以上。

聚力攻坚项目建设,夯实长远发展根基。

攻坚重大项目建设。紧盯年度投资增长目标,全力推进省“千项万亿”工程重大项目建设,新增省“千项万亿”工程重大项目15个以上,省重大项目投资完成率达到120%以上,争取全省投资“赛马”激励。加快项目前期工作与投资实物量释放。强化产业投资统筹,着力推进新型基础设施、新型城镇化及交通水利能源等“两新一重”工程建设,引领制造业数字化转型与结构升级。规范政府及国企投资项目全过程管理,健全“项目+财力+风险”科学决策机制,强化用地、资金、能耗等关键要素精准保障,确保重大项目成熟一个、落地一个,持续扩投资、稳增长。

聚力招商引资突破。以新质生产力项目为导向,系统绘制产业链图谱与招商地图,精准招引产业链核心环节和关键配套企业。强化项目全周期履约监管,推动项目快落地、快建设、快达效。力争全年新招引亿元以上产业项目50个以上,在50亿元以上重大项目上实现再突破,落地亿元以上内生项目15个以上,确保实际利用外资达5000万美元,为高质量发展注入强劲动能。

精准谋划项目储备。抢抓政策“窗口期”,全力做好超长期特别国债、专项债券、中央预算内投资等申报争取,力争更多项目纳入上级规划库要素“盘子”。立足县域发展战略与产业升级需求,前瞻布局重大创新平台、先进制造、现代化产业链和民生建设等关键领域项目,持续滚动储备重大项目,着力构建“百亿引领、十亿示范、亿元支撑”的项目储备新格局,为有效投资的持续发力奠定坚实基础。

(四)深化改革攻坚突破,激发发展内生

动力

优化资源要素配置。强化规划引领作用,系统推进控规“一张图”编制,实现总规管理与县城空间治理全覆盖。编制《新昌县2026年土地征收成片开发方案》,有力保障服务街、隘下等重点地块项目顺利落地。深化全域国土空间综合整治,大力推动土地集约利用,持续消化批而未供和盘活存量建设用地,全力保障产业发展空间。争取用地指标1000亩以上,消化批而未供土地1000亩以上,盘活存量建设用地300亩以上,供地1700亩以上,其中工业用地1400亩以上。

打造一流营商环境。以政务服务增值化改革为牵引,深入推进“高效办成一件事”,推动“15分钟政务服务圈”提档升级,实现高频事项“就近办”、线上线下一体化协同。迭代完善“1+7”惠企政策体系,常态化开展“爱企行动”,实现惠企政策精准直达,打造涉企全生命周期服务链条。深化“综合查一次”,开展规范涉企执法专项行动。推动中介服务提质降费,健全预期管理机制,营造更加公平、透明、可预期的市场环境,持续激发市场主体内生动力和创新活力。

聚焦重点领域改革。围绕关键堵点卡点精准发力,谋划实施一批牵引性强、引领作用显著的改革举措。全面推进共同富裕,以低收入家庭“挂单奔中”行动为核心抓手,系统构建分层分类帮扶长效机制,深化收入分配制度改革,完善驻村指导员“一村一策”“一户一策”帮扶体系,持续缩小收入差距。深化国资国企改革攻坚,实施国企改革深化提升行动,力争国企营收增长20%以上。深化“大综合一体化”行政执法改革,推进行业监管与执法高效协同。推进新型社区治理集成改革,打造“融治理、融服务”社区治理品牌。

(五)优化城乡公共服务,提升优享共治水平

提升城市功能品质。系统推进城市有机更新,围绕“一江两岸”城市有机更新改造和城区道路拓宽改造工程,实施拆改20万平方米,加快实施2026年度旧改类未来社区提升改造,拓展全域未来社区试点,深化智慧城市与韧性城市建设。建设内畅外联的交通格局,实现104国道二期改建工程通车,推进甬金衢上高速新昌段及新昌联络线等项目前期工作。建强“天姥诗路·科创绿海”发

展轴,持续提升沃洲镇城市化水平与产业能级,推动六大片区组团发展。健全清浩城市“410行动”,深入实施农村人居环境“三大行动”,推动现代基础设施向村延伸、向户覆盖,着力塑造具有新昌辨识度的全域和美新风貌,力争省级和美乡村覆盖率达到80%以上,争取创成首批现代化县城。

加强生态环境保护。持续深化污染防治攻坚,系统推进“三江”总氮治理和雨污分流改造,强化大气污染精准管控与协同减排,完善一般工业固废、危险废物等五大领域治理体系,加强土壤和地下水源头防治。加快新能源体系建设,推进甬绍干线天然气管道、大市热热电联产、浙江特高压交流环网工程等项目,新建公共充电桩300个以上。加快生态文明示范引领,积极稳妥推进碳达峰,确保有序推进从能耗“双控”转向碳排放“双控”,探索生态产品价值实现的“新昌模式”。确保空气质量优良率达到95%以上,PM2.5年均浓度控制在23.8微克/立方米以内,“三江”交接断面水质稳定保持Ⅱ类以上,筑牢全域生态安全屏障。

优化公共服务供给。深入实施公共服务“七优享”工程,加快就业友好型城市建设,扩大就业容量,新增城镇就业7000人以上。优化教育资源布局,实施教师队伍培优工程,系统提升各学段教育质量,增强医疗服务可及性,建成投用妇幼保健院,县域就诊率达到90%以上。完善生育扶持政策,优化普惠育幼服务体系,普惠托位占比达到90%以上。完善养老服务体系,构建城乡一体、片区联动的养老服务网络,提升专业上门照护服务水平。强化就业和社会保障,落实重点群体创业就业扶持政策,进一步织密扎牢民生保障安全网。

筑牢安全稳定屏障。坚持和发展新时代“枫桥经验”,持续优化全量矛盾风险闭环防控体系,迭代“141”基层治理体系,提升社会治安整体防控水平。全面筑牢公共安全防线,迭代升级大型活动智能安保平台,提升食品药品、产品质量、特种设备等重点领域综合监管效能。深化安全生产专项整治,紧盯金属冶炼、危化品等重点领域,完善隐患排查整改闭环机制,坚决遏制较大以上事故发生。完善应急基础设施,健全林区引水灭火消防设施,提升防灾减灾救灾能力。争创“安全发展银鼎”,切实维护社会大局和谐稳定。

# 关于新昌县2025年财政预算执行情况和2026年财政预算草案的报告(摘要)

(2026年2月4日在新昌县第十七届人民代表大会第五次会议上)

## 新昌县财政局

### 一、2025年预算执行情况

2025年,全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实总书记考察浙江重要讲话精神,严格执行《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国预算法实施条例》《浙江省预算审查监督条例》,围绕产城人文深度融合,加力落实更加积极的财政政策,全力稳增长、促发展、防风险、提质效,推动经济运行持续稳健向好。全县财政运行和预算执行情况良好。

#### (一)一般公共预算执行情况

2025年一般公共预算收入52.5亿元,为调整后预算的100%,同比增长5%,其中税收收入39.31亿元,为调整后预算的101.7%,同比增长7.6%,占一般公共预算收入的74.9%;转移性收入55.5亿元(税收返还收入0.69亿元、上级转移支付收入14.04亿元、地方政府一般债务转贷收入10.3亿元、调入资金25.81亿元、使用结转资金4.66亿元),收入合计108亿元。一般公共预算支出81.41亿元,执行率为95.8%;转移性支出26.59亿元(预计上解支出12.81亿元、地方政府一般债务还本支出8.04亿元、区域间转移性支出0.15亿元、补充预算稳定调节基金1.91亿元、结转下年支出3.68亿元),支出合计108亿元。收支相抵,一般公共预算收支平衡。

在保障年度收支平衡的情况下,年终结算将根据上级财政财力性补助情况,对调入的其他财政资金作相应调整。

#### (二)政府性基金预算执行情况

2025年政府性基金预算收入45.61亿元,为调整后预算的100.2%,同比增长26.2%;转移性收入44.58亿元(上级补助收入3.35亿元、地方政府专项债务转贷收入28.63亿元、调入资金5.03亿元、使用结转资金7.57亿元),收入合计90.19亿元。政府性基金预算支出77.05亿元,完成调整后

预算的95.7%,同比增长63%;转移性支出13.14亿元(上解上级支出0.03亿元、地方政府专项债务还本支出8.29亿元、调出一般公共预算1.72亿元、结转下年3.1亿元),支出合计90.19亿元。收支相抵,政府性基金预算收支平衡。

#### (三)国有资本经营预算执行情况

2025年国有资本经营预算收入5507万元,为调整后预算的100%,同口径下降13.2%;上级补助收入4万元,收入合计5511万元。国有资本经营预算支出4万元,完成调整后预算的100%,同口径零增长;调出至一般公共预算5507万元,支出合计5511万元。收支相抵,国有资本经营预算收支平衡。

#### (四)社会保险基金预算执行情况

2025年社会保险基金收入12.88亿元,为调整后预算的109.3%,同比增长29.1%,其中社会保险费收入6.88亿元、财政补贴收入5.7亿元、利息等其他收入0.3亿元;加上上年结转4.56亿元,收入合计17.44亿元。社会保险基金支出9.66亿元,完成调整后预算的99.1%,同比增长9.2%,其中社会保险待遇支出9.58亿元。收支相抵,社会保险基金预算本年收支结余3.22亿元,年末累计结余7.78亿元(城乡居民基本养老保险基金结余7.35亿元、机关事业单位基本养老保险基金结余0.43亿元)。

(五)经批准举借债务的规模、结构、使用、偿还情况

#### 1. 举借规模

2025年全县地方政府债务限额224.99亿元,其中一般债务限额55.69亿元,专项债务限额169.3亿元。

#### 2. 结构

截止2025年末,全县地方政府债务余额为224.98亿元,其中一般债务55.68亿元,占比24.75%;专项债务169.3亿元,占比75.25%。地方政府债务余额控制在债

务限额以内,符合预算法规定。

#### 3. 使用

2025年全县新增地方政府债券28.03亿元,其中一般债券5亿元,用于104国道荭前至夹岭段改建工程等7个项目;专项债券23.03亿元,其中17.91亿元用于新昌县人民医院综合提升项目等6个基本建设项目,5.12亿元用于新昌工业园区基础设施工程4个PPP项目中政府承担的建设成本。

偿还

2025年到期偿还本金12.13亿元(一般债务还本5.84亿元,专项债务还本6.29亿元),其中发行再融资债券偿还本金10.9亿元,安排财政资金偿还本金1.23亿元。

#### (六)2025年重点支出执行情况

1. 教育支出13.6亿元,增长0.2%。
2. 科技创新投入11.49亿元,增长15.2%。
3. 社会保障和就业支出12.48亿元,增长5.4%。
4. 卫生健康支出7.79亿元,增长2.8%。
5. 农林水支出6.54亿元,增长0.3%。

### 二、2026年预算草案

#### (一)2026年财政收支形势

2026年是“十五五”开局之年,我国经济长期向好的趋势未变,但外部环境复杂严峻,国内供需矛盾依然突出,重点领域风险隐患不容忽视。

(二)2026年财政预算编制的指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,做好生财、聚财、用财三篇文章,全面提升财政管理科学化、精细化、标准化、法治化的水平,为“十五五”发展提供强有力的财政保障。

#### (三)2026年重点财政支出政策

1. 加大创新投入,支持“两新”融合
2. 强化统筹协调,保障内外畅通
3. 聚焦重点倾斜,护航城乡一体
4. 优化支出结构,增进民生优享

#### (四)2026年收支预算

##### 1. 一般公共预算

2026年一般公共预算收入预期54.35亿元,比上年执行数增长3.5%,其中税收收入40.76亿元,同比增长3.7%,占一般公共预算收入的比重为75%;转移性收入46.65亿元(税收返还收入0.69亿元、上级转移支付收入17.01亿元、地方政府一般债务转贷收入4.3亿元(含新增一般债券1.1亿元)、调入资金19.03亿元、动用预算稳定调节基金1.94亿元、使用结转资金3.68亿元),收入合计101亿元。拟安排一般公共预算支出84亿元,比上年执行数增长3.2%;预备费1亿元;转移性支出16亿元(上解上级支出12.27亿元、地方政府一般债务还本支出3.58亿元、区域间转移性支出0.15亿元),支出合计101亿元。收支相抵,一般公共预算收支平衡。

重点支出情况:教育支出14亿元,比上年执行数增长3%;社会保障和就业支出13.5亿元,比上年执行数增长8.2%;卫生健康支出6.8亿元,比上年执行数下降12.7%;科技支出10.5亿元,比上年执行数增长0.3%;农林水支出6.55亿元,比上年执行数增长0.1%。

##### 2. 政府性基金预算

2026年政府性基金预算收入预期72.1亿元,比上年执行数增长58.1%,主要是镜岭水库枢纽区淹没区划拨用地按成本结算增加国有土地出让收入;转移性收入37.9亿元(上级补助收入0.5亿元、地方政府专项债务转贷收入27.9亿元(含新增专项债券7.4亿元)、调入资金6.4亿元、使用结转资金3.1亿元),收入合计110亿元。政府性基金预算支出69.2亿元,比上年执行数下降10.2%,主要是年初下达的专项债比上年执行数少;转移性支出40.8亿元(上解上级支出0.1亿元、地方政府专项债务还本支出22.75亿元、调出资金18.04亿元),

支出合计110亿元。收支相抵,政府性基金预算收支平衡。

##### 3. 国有资本经营预算

2026年国有资本经营预算收入预期3000万元,比上年执行数下降45.5%,主要是国有一级企业归母净利润减少;上级补助收入4万元,收入合计3004万元。国有资本经营预算支出4万元,与上年执行数持平;调出资金3000万元,支出合计3004万元。收支相抵,国有资本经营预算收支平衡。

##### 4. 社会保险基金预算

2026年社会保险基金预算收入预期12.47亿元(社会保险费收入6亿元、财政补贴收入6.25亿元、利息等其他收入0.22亿元),比上年执行数下降3.2%;主要是镜岭水库被征地农民一次性参保缴费减少;社会保险基金预算支出安排10.59亿元,当年收支结余1.88亿元,加上上年结余7.78亿元,年末累计结余9.66亿元。

##### 5. 地方政府债务

2026年新昌县限额内地方政府债务期初余额为224.98亿元(一般债务55.68亿元、专项债务169.3亿元),经省政府批准,浙江省财政厅《关于下达2026年第一批地方政府债务限额的通知》(浙财债〔2026〕1号)下达我县2026年新增地方政府债务限额计划8.5亿元(一般债务限额1.1亿元,专项债务限额7.4亿元)。年度中根据上级下达的债务限额,提请人大批准后执行。

##### 6. 政府投资项目预算安排情况

2026年拟安排政府投资项目预算6.1亿元(含债券资金5.5亿元),主要用于新昌县生命健康产业职业教育实训基地、新昌县技师学院迁建工程等项目。

### 三、2026年财政改革和管理工作

1. 强化资源资产统筹管理。
2. 持续优化预算支出结构。
3. 筑牢财政风险防控体系。